



República Dominicana
Ministerio de Hacienda
Dirección General de Presupuesto
DIGEPRES



Informe Consolidación de Presupuesto Ejecutado 2019



Presupuesto Ejecutado Consolidado Sector Público No Financiero 2019

Ministerio de Hacienda
Dirección General de Presupuesto

ELABORACIÓN:

Departamento de Gestión Financiera de Formulación y Ejecución

Av. México esq. Leopoldo Navarro.

Edificio Gubernamental Juan Pablo Duarte, 5to. Piso, Gascue
Santo domingo, República Dominicana.

Tabla de contenido

Acrónimos	6
Resumen Ejecutivo	7
1. Introducción	10
2. Marco Legal	12
3. Aspectos generales y cobertura	13
3.1 Supuestos macroeconómicos	13
3.2 Cobertura Institucional de la Consolidación del Sector Público No Financiero	15
4. Agregación: Una síntesis de los presupuestos por ámbito	16
4.1 Gobierno Central	18
4.2 Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros.	20
4.3 Instituciones Públicas de la Seguridad Social	22
4.4 Gobiernos Locales	24
4.5 Empresas Públicas No Financieras	27
5. Consolidación del Sector Público No Financiero	29
5.1 Clasificación Económica del gasto consolidado del Sector Público No Financiero.	32
5.1.1 Ingresos	32
5.1.2 Gastos	35
5.1.3 Cuenta de Ahorro, Inversión y Financiamiento por ámbitos del SPNF	38
5.2 Clasificación Funcional del Gasto Consolidado del Sector Público No Financiero	42
5.2.1 Servicios Generales	44
5.2.2 Servicios Económicos	45
5.2.3 Protección del Medio Ambiente	46
5.2.4 Servicios Sociales	47
5.2.5 Intereses de la Deuda Pública	50
6. Impacto del Sector Público No Financiero en la Economía	50
6.1 Presión tributaria	50
6.2 Demanda agregada pública	53
6.3 Remuneraciones y Empleo del Sector Público No Financiero	55
6.4 Proyectos de Inversión Pública	59
7. Anexos	63
Anexo 1. Metodología de Consolidación Presupuestaria	63

Índice de Cuadros

Cuadro No. 1: Panorama Macroeconómico	13
Cuadro No. 2: Cobertura Institucional y de Recursos para la Consolidación del Sector Público No Financiero.....	15
Cuadro No. 3: Agregación Institucional para la Consolidación de la Ejecución del Sector Público No Financiero	17
Cuadro No. 4: Agregación Institucional para la Consolidación de la Formulación del Sector Público No Financiero	18
Cuadro No. 5: Matriz de Transacciones Consolidadas de la Ejecución del SPNF	30
Cuadro No. 6: Matriz de Transacciones Consolidadas de la Formulación del SPNF	31
Cuadro No. 7: Clasificación Económica de los Ingresos Percibidos por Ámbito Institucional	34
Cuadro No. 8: Clasificación Económica de los Ingresos Formulados por Ámbito Institucional	34
Cuadro No. 9: Clasificación Económica de los Gastos del Presupuesto Ejecutado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF.....	37
Cuadro No. 10: Clasificación Económica de los Gastos del Presupuesto Formulado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF.....	37
Cuadro No. 11: Cuenta de ahorro, Inversión y Financiamiento del Presupuesto Ejecutado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF	39
Cuadro No. 12: Cuenta de ahorro, Inversión y Financiamiento del Presupuesto Formulado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF	40
Cuadro No. 13: Presupuesto Ejecutado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF Clasificación Funcional del Gasto	43
Cuadro No. 14: Presupuesto Formulado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF Clasificación Funcional del Gasto	44
Cuadro No. 15: Impuestos según clasificación por Ámbito Institucional.....	52
Cuadro No. 16: Demanda Agregada por Ámbito Institucional	55
Cuadro No. 17: Presupuesto Ejecutado de las Remuneraciones del Sector Público No Financiero.	56
Cuadro No. 18: Presupuesto Formulado de las Remuneraciones del Sector Público No Financiero	56
Cuadro No. 19: Sueldos y Salarios Promedio del Sector Público No Financiero.....	58
Cuadro No. 20: Proyectos de Inversión Pública por Ámbito Institucional	60

Índice de Gráficos

Gráfica No. 1: Clasificación Económica de Ingresos	33
Gráfica No. 2: Ingresos por Ámbito del SPNF	35
Gráfica No. 3: Clasificación Económica de Gastos	36
Gráfica No. 4: Gastos por Ámbito del SPNF	38
Gráfica No. 5: Balance del Sector Público No Financiero	40
Gráfica No. 6: Gasto en Servicios Económicos por Ámbito del SPNF	46
Gráfica No. 7: Gasto en Protección del Medio Ambiente del SPNF	47
Gráfica No. 8: Gasto en Servicios Sociales del SPNF	49
Gráfica No. 9: Presión Tributaria por Ámbitos de Recaudación	51
Gráfica No. 10: Demanda Agregada	53
Gráfica No. 11: Cantidad de empleos por Ámbito	57
Gráfica No. 12: Empleos del Sector Público No Financiero	58

Acrónimos

BCRD	Banco Central de la República Dominicana
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CIAT	Centro Interamericano de Administraciones Tributarias
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CAIF	Cuenta Ahorro Inversión y Financiamiento
CDEEE	Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales
DIGEPRES	Dirección General de Presupuesto
EDEs	Empresas Distribuidoras de Electricidad
EDEESTE	Empresa Distribuidora de Electricidad del Este
EDENORTE	Empresa Distribuidora de Electricidad del Norte
EDESUR	Empresa Distribuidora de Electricidad del Sur
ETED	Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana
FMI	Fondo Monetario Internacional
INAPA	Instituto Nacional de Agua Potable y Alcantarillados
INVI	Instituto Nacional de la Vivienda
MEPYD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MEFP	Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ONE	Oficina Nacional de Estadística
PCSPNF	Presupuesto Consolidado del Sector Público No Financiero
PGE	Presupuesto General del Estado
PIB	Producto Interno Bruto
REFIDOMSA	Refinería Dominicana de Petróleo
SIGEF	Sistema de Información de la Gestión Financiera
SPNF	Sector Público No Financiero
TSE	Tribunal Superior Electoral
USD	Dólares Estadounidenses
WTI	West Texas Index

Resumen Ejecutivo

La consolidación de la ejecución del Sector Público No Financiero (SPNF), contempla una cobertura institucional de 88.52% en términos del total de instituciones incluidas por cada ámbito institucional. El Gobierno Central abarca el 100.00% de las instituciones, los Gobiernos Locales un 89.82%, Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros un 84.48%, las Empresas Públicas No Financieras un 72.00% , y las Instituciones Públicas de la Seguridad Social un 50.00 por ciento.

El presente informe abarca una cobertura de recursos de un 84.02% del total del SPNF, en donde se incluyó el 100% de los recursos del Gobierno Central, un 96.31% de las Instituciones Públicas de la Seguridad Social, 94.20% de los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros, un 78.54% de las Empresas Públicas No Financieras y por último, los Gobiernos Locales con un 88.06 por ciento. En el caso de las Empresas Públicas No Financieras, es importante señalar que tanto las empresas distribuidoras (EDEESTE, EDESUR y EDENORTE), como la Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana (ETED), están siendo incluidas como programas de la CDEEE, dada la condición de “holding”. Mientras que las transacciones de la Refinería Dominicana de Petróleo (REFIDOMSA), no se incluyen en el análisis¹.

En el proceso de agregación institucional², la cuenta corriente muestra un superávit de RD\$54,444.4 millones (1.19% del PIB), como resultado de ingresos corrientes ascendientes a RD\$928,338.0 millones y gastos corrientes de RD\$873,893.6 millones. Mientras que la cuenta de capital presenta un déficit de RD\$139,584.8 millones (3.06% del PIB), a causa de ingresos y gastos de capital de RD\$34,342.7 millones y RD\$173,927.5 millones respectivamente, generando un balance deficitario de RD\$85,140.4 millones, equivalente a 1.87% del Producto Interno Bruto.

¹ La REFIDOMSA no rindió cuentas sobre la ejecución de sus recursos durante el año 2019.

² Para los fines del presente Informe, el proceso de *agregación* consiste en la sumatoria de los datos propios de cada ámbito dentro del Sector Público No Financiero (SPNF). Es decir: Gobierno Central, Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros, Instituciones Públicas de la Seguridad Social, Gobiernos Locales y las Empresas Públicas No Financieras. En el Capítulo 4 del presente informe se expone de forma detallada cada uno de los ámbitos antes expuestos.

La matriz de transacciones consolidadas de la ejecución³ presenta un total de RD\$119,011.8 millones, de los cuales las Empresas Públicas No Financieras reciben un monto de RD\$1,973.1 millones por concepto de compras de bienes y servicios. Además, por concepto de transferencias corrientes, los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros captan RD\$60,660.7 millones, las Empresas Públicas No Financieras RD\$20,056.8 millones, Instituciones Públicas de la Seguridad Social RD\$11,474.4 millones y Gobiernos Locales RD\$9,036.4 millones. En relación a las transferencias de capital, las Empresas Públicas No Financieras reciben un total de RD\$7,182.2 millones, los Gobiernos Locales RD\$6,184.8 millones y los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros RD\$2,442.9 millones.

Para el año 2019, la consolidación de la ejecución del SPNF, planteada en el Capítulo 5, presenta un monto de RD\$824,880.2 millones de ingresos corrientes y gastos corrientes de RD\$770,441.7 millones. Por tal razón, la cuenta corriente presenta un superávit, equivalente a un 1.19% del PIB (RD\$54,438.4 millones), inferior en 0.37 puntos porcentuales respecto a la formulación del mismo período. Por otro lado, los ingresos de capital se colocan en RD\$18,532.3 millones y los gastos de capital en RD\$158,111.1 millones. En resultado, la cuenta de capital presenta un déficit de 3.06% del PIB (RD\$139,578.8 millones), 0.12 puntos porcentuales por debajo del valor estimado. El SPNF obtuvo ingresos totales por un monto de RD\$843,412.4 millones y gastos totales por RD\$928,552.8 millones. Por lo tanto, el resultado financiero presenta un déficit de 1.87% del PIB (RD\$85,140.4 millones), superior en 0.25 puntos porcentuales respecto a la formulación. El resultado primario, el cual excluye los gastos en intereses de la Deuda Pública, registra un superávit de 1.28% del PIB (RD\$58,327.5 millones), inferior en 0.60 puntos porcentuales respecto al monto formulado.

En la clasificación funcional del gasto se destinó un 38.87% (RD\$360,964.3 millones) a Servicios Sociales, 29.77% (RD\$276,447.0 millones) a Servicios Económicos, 15.62% (RD\$145,052.9 millones) a Intereses de la Deuda Pública, 13.97% (RD\$129,702.7 millones)

³ Ver Capítulo 5 sobre *Consolidación del Sector Público No Financiero*; Cuadro No. 5: *Matriz de Transacciones Consolidadas de la Ejecución del SPNF*.

a Servicios Generales y 1.76% (RD\$16,385.9 millones) a la finalidad de Protección del Medio Ambiente.

Respecto al Impacto del Sector Público No Financiero en la Economía, aspecto tratado de forma detallada en el Capítulo 6, se aportan los siguientes indicadores agregados. En lo referente a la presión tributaria del SPNF, esta asciende a 13.49% del PIB, inferior en 1.40 puntos porcentuales respecto a la estimada para el año 2019. Según el ámbito institucional, el Gobierno Central presenta una presión tributaria de 13.41% del PIB, los Gobiernos Locales 0.06% del PIB y los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros 0.02% del PIB. El Gobierno Central y los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros experimentaron una variación de 1.38 y 0.02 puntos porcentuales respectivamente, por debajo de la presión estimada para el año 2019, mientras que la presión tributaria de los Gobiernos Locales no presentó variación.

La demanda agregada del SPNF asciende a RD\$627,153.3 millones, equivalente a un 13.75% del PIB. Del valor total de la demanda agregada, el 78.30% corresponde a consumo público y un 21.70% a la inversión pública. Ambos componentes se desviaron de la meta en un 12.80% y 4.80%, respectivamente.

Para el 2019, el SPNF presenta una ejecución en proyectos de inversión por un total de RD\$49,188.7 millones con una subejecución de proyectos de 37.17% respecto al monto formulado. Del total de proyectos, el Gobierno Central ejecuta el 85.08%, las Empresas Públicas No Financieras un 12.74% y los Gobiernos Locales 2.18%. Dentro de las provincias con mayor inversión pública se encuentran Santo Domingo (RD\$10,476.6 millones), Independencia (RD\$6,333.9 millones), Distrito Nacional (RD\$3,907.2 millones) y Santiago de los Caballeros (RD\$3,892.4 millones).

1. Introducción

El **Presupuesto Ejecutado Consolidado del Sector Público No Financiero** (SPNF) analiza las transacciones netas para proporcionar una mejor herramienta de análisis de política fiscal en términos de su impacto en la economía nacional y determinar los factores generadores de riesgos fiscales. En conformidad con el Artículo 76 de la Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público No Financiero No. 423-06, se establece el vínculo de las desviaciones entre la programación y la ejecución.

La metodología de consolidación utilizada se fundamenta en los lineamientos establecidos por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en el “*Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2001 y su Material Suplementario*”. El proceso de la consolidación consiste en agregar los flujos y saldos dentro de un marco analítico convenido y luego eliminar todos los flujos y saldos que presentan relaciones entre las unidades o entidades consolidadas.

Para establecer la conexión entre el comportamiento de la economía durante el año 2019 y los factores que inciden en la misma, se analizan las variables macroeconómicas más relevantes como el Producto Interno Bruto (PIB) real y nominal, la tasa de inflación y tasa de cambio. Además, se presentan otras variables que impactan a la economía dominicana como el precio de los commodities (petróleo, oro y níquel) y el crecimiento económico de Estados Unidos.

La cobertura institucional muestra la cantidad y la proporción de instituciones consideradas en la consolidación del total de entidades por cada ámbito institucional. Por el enfoque de los recursos, se exponen el porcentaje resultante de las instituciones consolidadas en cada ámbito del Sector Público No Financiero.

La matriz transacciones presenta la eliminación de las transferencias consolidadas que, a pesar de que en el presupuesto individual se consideran como gasto del Gobierno Central, realmente corresponden a gastos de otros ámbitos institucionales. Estas transacciones se clasifican en compra de bienes y servicios, transferencias corrientes y transferencias de

capital. Es importante aclarar, que los subsidios se encuentran dentro de las transferencias corrientes.

Esta edición del informe expone dos secciones: *agregación* y *consolidación*, las cuales permiten examinar las diferencias en los resultados económicos, de capital y financieros. En la **agregación**, los datos se presentan sin la eliminación de los flujos o transacciones entre instituciones del mismo ámbito y entre ámbitos del mismo sector, a fin de tener una sola fuente integrada de datos. Por su parte, el proceso de la **consolidación** consiste en agregar los flujos y saldos dentro de un marco analítico convenido y luego eliminar todos los flujos y saldos que representan relaciones entre las unidades o entidades consolidadas.

En este contexto, los datos consolidados exponen la clasificación económica para determinar la estructura (corrientes y capital) de la recaudación de ingresos y la ejecución del gasto. Teniendo en cuenta que la distribución del gasto responde a las prioridades de políticas públicas, además se presenta la clasificación funcional por finalidades (Servicios Generales, Servicios Económicos, Protección del Medio Ambiente, Servicios Sociales e Intereses de la Deuda Pública) y el detalle de las partidas que componen cada una de estas.

Finalmente, la sección sobre el Impacto del Sector Público No Financiero en la Economía expone la presión tributaria y las razones del comportamiento de las recaudaciones fiscales. Mientras que la demanda agregada pública para cada ámbito institucional, muestra el aporte del consumo y la inversión. El empleo del SPNF expone la cantidad de empleados públicos por cada ámbito, el salario mensual y el detalle de las remuneraciones y contribuciones.

2. Marco Legal

Conforme a la Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público No. 423-06, la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES) presentará de manera periódica la ejecución del Presupuesto Consolidado del Sector Público⁴. La elaboración del informe tomará en consideración las desviaciones entre la programación y la ejecución en términos de precios, tarifas, ingresos, gastos, inversión física, endeudamiento y patrimonio institucional, también para los resultados operativos, económicos y financieros, según Artículo 76 de la Ley No. 423-06.

Las informaciones sobre ejecución, cierre de ejercicio y evaluación presupuestaria de los Gobiernos Locales serán remitidas a la DIGEPRES, Secretariado Técnico de la Presidencia, a la Dirección General de Contabilidad Gubernamental y a la Contraloría General de la República, según lo establecido en el Artículo 73 de la Ley No. 423-06. Cabe destacar que este ámbito institucional se rige por la Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios.

En cuanto a las informaciones de las Empresas Públicas No Financieras, deberán informar a la DIGEPRES la ejecución de su producción, ingresos, gastos y financiamiento, según lo establecido en el Título IV, Artículo 68 de la Ley No. 423-06.

En cumplimiento con el Artículo 27 de la Ley No. 423-06, la evaluación de los ingresos se presentará con el método percibido, mientras que el gasto utilizará el devengado para la determinación de los resultados económicos y financieros de los ámbitos del Gobierno Central, los Organismos Autónomos y Descentralizados no Financieros, las Instituciones Públicas de la Seguridad Social, los Gobiernos Locales y las Empresas Públicas no Financieras que se detallan en el presente informe.

⁴ El presente informe se concentra en la recolección y procesamiento de datos presupuestarios dentro del *Sector Público No Financiero*. Constituye una tarea pendiente la incorporación gradual de datos respecto al sector público financiero, tanto de las instituciones públicas financieras monetarias como de las no monetarias.

3. Aspectos generales y cobertura

3.1 Supuestos macroeconómicos

El Presupuesto Ejecutado Consolidado del SPNF utiliza las estimaciones contempladas en el Marco Macroeconómico 2019-2022 (MEPyD), revisado en noviembre 2020.

Cuadro No. 1: Panorama Macroeconómico

Indicadores		Formulación 2019	Ejecución 2019
PIB real	PIB real (Índice 2007=100)	179.2	180.1
	Crecimiento del PIB real	5.0	5.05
PIB Nominal	PIB nominal (Millones RD\$)	4,318,214.5	4,562,235.1
	Crecimiento del PIB nominal	9.20	7.71
	PIB nominal (Millones de US\$)	82,761.9	88,906.1
	Crecimiento del PIB nominal en US\$	5.0	3.9
Inflación	Meta de inflación (± 1)	4.00	4.00
	Inflación (promedio)	4.00	1.81
	Inflación (diciembre)	4.00	3.66
	Crecimiento deflactor PIB	4.00	2.53
Tasa de cambio	Tasa de cambio (promedio)	52.18	51.33
	Tasa de variación (%)	4.00	3.59
Supuestos	Petróleo Canasta FMI (US\$ por barril)	62.93	60.62
	Petróleo WTI (US\$ por barril)	60.55	57.00
	Oro (US\$/Oz)	1,261.54	1,393.13
	Nickel (US\$/TM)	13,727.15	13,943.30
	Crecimiento PIB real EE.UU. (%)	2.60	2.30
	Inflación EE.UU. (promedio)	2.20	1.80
	Inflación EE.UU. (diciembre)	2.35	2.30

Fuente: Panorama Macroeconómico 2019-2022, noviembre 2020. Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD).

La economía dominicana se mantiene como líder de crecimiento económico en la región latinoamericana, con un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) real de 5.0% durante el año 2019. Al descomponer el PIB por el enfoque de producción, las actividades que inciden en este ritmo de crecimiento: Construcción (10.4%), Servicios financieros (9.0%), Energía y

Agua (7.5%), Otros servicios (7.1%), Transporte y Almacenamiento (5.3%), Salud (4.3%), Agropecuario (4.1%), Comercio (3.8%), Explotación de minas y canteras (3.4%) y manufactura local (2.7%).

En el sector precios, la inflación interanual presentó un valor de 3.50%, manteniéndose dentro del rango de meta de inflación establecida por el Programa Monetario de $(4.0\% \pm 1.0\%)$. De acuerdo con el Índice de Precios del Consumidor (IPC), la inflación se mantuvo dentro del rango de meta debido a la disminución de precios en los grupos Bebidas Alcohólicas y tabaco (7.26%), Alimentos y Bebidas No Alcohólicas (7.13%), Educación (4.57%), Transporte (3.16%) y Bienes y Servicios Diversos (3.51%).

Con relación al mercado cambiario, la tasa de cambio promedio del mercado encaje legal spot para la compra del Dólar Estadounidense ascendió a RD\$51.25/US\$, con una variación de 5.37% en comparación con el año anterior. Además, la tasa de cambio al cierre del mes de diciembre alcanzó un valor de RD\$53.10/US\$, con una tasa de variación de 3.44 por ciento.

Durante el segundo semestre del año 2019, con la reducción de la Tasa de Política Monetaria (TPM) a 4.50% y la liberalización de RD\$34,364.6 millones del encaje legal, se incrementó la cartera de préstamos en los siguientes sectores: Manufacturera (17.9%), Construcción (13.3%), Consumo (13.1%), Viviendas (13.0%) y Agricultura (10.9%).

Con relación a Estados Unidos, la actividad económica real mostró un crecimiento de 2.30% como resultado de la reducción en la inversión privada, la producción industrial y las exportaciones acompañado de tensiones comerciales con China e Irán. Por otro lado, la inflación interanual se ubicó en 2.00%, mientras que la inflación promedio alcanzó 1.80% debido al incremento en precios de bienes primarios energéticos. Por su parte la tasa de desempleo abierta se ubicó en 3.5% y se crearon 2,108,000 nuevos empleos en el sector no agrícola.

Con relación al petróleo, el precio del petróleo West Texas Intermediate (WTI) presentó un valor de US\$57.8 por barril debido al incremento de producción de petróleo y las diferencias

comerciales entre Estados Unidos y China. En el caso de los metales, el precio del oro se situó en US\$1,343.1 por onza y el níquel se ubicó en US\$12,610.31 por toneladas métricas.

3.2 Cobertura Institucional de la Consolidación del Sector Público No Financiero

El siguiente cuadro muestra la cantidad de instituciones consolidadas para la ejecución del año 2019, además el porcentaje que dichas instituciones representan en los recursos que gestiona cada ámbito del Sector Público No Financiero.

Cuadro No. 2: Cobertura Institucional y de Recursos para la Consolidación del Sector Público No Financiero

Sub-sector Institucional	Cantidad de Instituciones		% Cobertura Institucional		% Cobertura de Recursos	Fuente
	Existentes	Incluidas	Formulación	Ejecución	Ejecución	
Gobierno Central	32	32	100.00%	100.00%	100.00%	Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF)
Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	58	49	100.00%	84.48%	94.20%	Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF)
Instituciones Públicas de la Seguridad Social formuladas independientes	6	3	100.00%	50.00%	96.31%	Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF)
Gobiernos Locales	393	353	62.85%	89.82%	88.06%	Sistema de Presupuesto de los Gobiernos Locales (SIPREGOL)
Empresas Públicas No Financieras	25	18	96.00%	72.00%	78.54%	Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUBLI)
Total SPNF	514	455	71.40 %	88.52 %	84.02 %	

Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto.

Las 32 instituciones que conforman el ámbito de Gobierno Central se incluyeron en la consolidación de la ejecución con el 100.00% de los recursos pertenecientes a esas instituciones. En este ámbito, se incluyen las unidades financieras desconcentradas⁵ las cuales están reflejadas por las transferencias que reciben.

En el ámbito de Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros se incluyeron 47 instituciones de las 60 existentes, equivalente a un 84.48% de la cobertura institucional y

⁵ Las unidades financieras desconcentradas tendrán las mismas funciones de la dirección administrativa financiera y no mantienen ningún tipo de dependencia de ellas. Además, pueden estar constituidas por unidades ejecutoras de proyectos con financiamiento externo y órganos especiales. **Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público, 2014.**

un 94.20% de los recursos de esas instituciones. Mientras que la cobertura institucional de la consolidación de la ejecución abarca solo el 50.00% de las Instituciones Públicas de la Seguridad Social y un 96.31% de los recursos.

Los Gobiernos Locales presentan un cobertura institucional de un 89.82%, lo que indica que 353 ayuntamientos de los 393 existentes se incluyeron en el proceso de consolidación y un 88.06% de los recursos de aquellos que registraron las transferencias recibidas del Gobierno Central.

Por último, la cobertura institucional de las Empresas Públicas No Financieras incluye el 72.00% de las instituciones existentes y la cobertura de recursos presenta un 78.54 por ciento. Cabe destacar que la condición de “holding” de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE), engloba como programa las Empresas Distribuidoras⁶ y la Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana (ETED). Además, se excluyen las transacciones de la Refinería Dominicana de Petróleo (REFIDOMSA).

4. Agregación: una síntesis de los presupuestos por ámbito

El proceso de *agregación*⁷ consiste en la sumatoria de los datos propios de cada ámbito del Sector Público No Financiero (SPNF), con el objetivo de tener una sola fuente integrada de datos y que de paso al análisis de los mismos.

Cabe destacar que las estadísticas agregadas no pretenden ser las más propicias para determinar el tamaño del SPNF o incluso estudiar los impactos que éste produce en la economía, ya que contienen algunos flujos doblemente contabilizados, los cuales serán posteriormente eliminados con el proceso de la consolidación de la ejecución (Sección 5).

Durante el año 2019, el SPNF percibió ingresos totales ascendentes a RD\$962,680.6 millones, lo que representa una desviación de 9.56% por debajo de lo estimado para el período (RD\$1,064,448.7 millones), además ejecutó gastos por un monto total de

⁶ EDEESTE, EDESUR y EDENORTE.

⁷ Ver Anexo 1 sobre *Metodología de Consolidación Presupuestaria*; Sección 2. *Fases de la Consolidación*.

RD\$1,047,821.0 millones, unos RD\$86,380.6 millones menos a lo presupuestado (RD\$1,134,201.6 millones). Estas cifras apuntan a un resultado financiero deficitario de RD\$85,140.4 millones, equivalente a un 1.87% del PIB, 0.25 puntos porcentuales por encima del resultado financiero formulado (1.62% del PIB).

En este sentido, los siguientes cuadros presentan el resumen de la *Cuenta Ahorro, Inversión y Financiamiento* (CAIF), mostrando los resultados económicos, de capital y financieros agregados para la consolidación de las etapas de formulación y ejecución de los diferentes ámbitos del Sector Público No Financiero.

Cuadro No. 3: Agregación Institucional para la Consolidación de la Ejecución del Sector Público No Financiero
Cuenta Ahorro, Inversión y Financiamiento
Año 2019
Millones en RD\$

	Gobierno Central	Organismos y Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General	% PIB
Ingresos	661,617.6	75,769.2	12,231.1	25,979.4	187,083.2	962,680.6	21.10%
1.1 - Ingresos Corrientes	660,512.0	70,066.9	12,231.1	17,707.8	167,820.0	928,338.0	20.35%
1.2 - Ingresos de Capital	1,105.5	5,702.3	0.0	8,271.6	19,263.2	34,342.7	0.75%
Gastos	744,267.1	69,114.2	12,170.1	22,384.4	199,885.2	1,047,821.0	22.97%
2.1 - Gastos Corrientes	641,268.0	60,435.9	12,070.4	15,976.6	144,142.6	873,893.6	19.15%
2.1.4 - Intereses de la deuda	134,506.9	0.4	0.0	149.9	8,810.7	143,467.8	3.14%
2.2 - Gastos de Capital	102,999.1	8,678.3	99.7	6,407.8	55,742.6	173,927.5	3.81%
Resultados							
Resultado de la cuenta Corriente (1.1 - 2.1)	19,244.0	9,631.0	160.7	1,731.2	23,677.4	54,444.4	1.19%
Resultado de la cuenta de Capital (1.2 - 2.2)	(101,893.6)	(2,976.0)	(99.7)	1,863.8	(36,479.4)	(139,584.8)	-3.06%
Resultado Financiero (1 - 2)	(82,649.5)	6,655.0	61.0	3,595.0	(12,801.9)	(85,140.4)	-1.87%
Resultado Primario (1 - (2 - 2.1.4))	51,857.4	6,655.4	61.0	3,744.9	(3,991.2)	58,327.5	1.28%
Financiamiento Neto	102,365.1	980.8	0.0	(3,337.4)	12,801.9	112,810.5	2.47%
3.1 - Fuentes Financieras	244,040.4	1,000.0	0.0	622.8	47,138.8	292,802.0	6.42%
3.2 - Aplicaciones Financieras	141,675.3	19.2	0.0	3,960.1	34,336.9	179,991.5	3.95%
Resultado Financiero % PIB	-1.81%	0.15%	0.00%	0.08%	-0.28%	-1.87%	

Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

Cuadro No. 4: Agregación Institucional para la Consolidación de la Formulación del Sector Público No Financiero

Cuenta Ahorro, Inversión y Financiamiento

Año 2019

Millones en RD\$

	Gobierno Central	Organismos y Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General	% PIB
Ingresos	689,930.5	103,484.5	50,811.9	20,685.4	199,536.4	1,064,448.7	24.65%
1.1 - Ingresos Corrientes	687,034.6	96,175.6	50,781.8	14,571.1	182,522.9	1,031,086.0	23.88%
1.2 - Ingresos de Capital	2,895.9	7,308.9	30.1	6,114.3	17,013.5	33,362.7	0.77%
Gastos	765,455.9	100,724.7	50,207.9	18,500.9	199,312.2	1,134,201.6	26.27%
2.1 - Gastos Corrientes	643,906.8	86,319.6	45,456.9	11,948.3	166,831.6	954,463.1	22.10%
2.1.4 - Gastos de la propiedad	147,887.0	22.0		121.2	3,035.8	151,065.9	3.50%
2.2 - Gastos de Capital	121,549.1	14,405.1	4,751.1	6,552.6	32,480.6	179,738.5	4.16%
Resultados							
Resultado de la cuenta Corriente (1.1 - 2.1)	43,127.9	9,856.0	5,324.9	2,622.8	15,691.4	76,623.0	1.77%
Resultado de la cuenta de Capital (1.2 - 2.2)	(118,653.2)	(7,096.2)	(4,721.0)	(438.3)	(15,467.1)	(146,375.9)	-3.39%
Resultado Financiero (1 - 2)	(75,525.4)	2,759.8	603.9	2,184.5	224.2	(69,752.9)	-1.62%
Resultado Primario (1 - (2 - 2.1.4))	72,361.6	2,781.8	603.9	2,305.7	3,260.0	81,313.0	1.88%
Financiamiento Neto	75,525.4	(2,759.8)	0.0	(2,184.5)	(224.2)	69,752.9	1.62%
3.1 - Fuentes Financieras	231,880.0	1,000.0	0.0	323.2	21,480.0	254,683.2	5.90%
3.2 - Aplicaciones Financieras	156,354.7	3,759.8	603.9	2,507.7	21,704.2	184,930.3	4.28%
Resultado Financiero % PIB	-1.75%	0.06%	0.01%	0.05%	0.01%	-1.62%	

Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

4.1 Gobierno Central

Para el año 2019, el Gobierno Central presentó un resultado financiero deficitario de RD\$82,649.5 millones, equivalente a un 1.81% del PIB. Dicho resultado es producto de ingresos totales de RD\$661,617.6 millones y de gastos ascendentes a RD\$744,267.1 millones. Al comparar estos resultados con lo formulado para el año 2019, se percibieron RD\$28,312.9 millones menos respecto a lo estimado (RD\$689,930.5 millones), así como también unos RD\$21,188.8 millones por debajo del gasto estimado para el período (RD\$765,455.9 millones).

En cuanto a los ingresos corrientes (RD\$660,512.0 millones), el 92.62% (RD\$611,746.84 millones) corresponde a la recaudación de impuestos, seguido de las ventas de bienes y servicios, las cuales representan el 3.83% (RD\$25,277.21 millones), las rentas a la propiedad, representan el 1.64% (RD\$10,853.43 millones) y el resto de los ingresos corrientes, constituyen el 1.91% (RD\$12,634.5 millones). Al comparar con los ingresos corrientes formulados, se percibieron RD\$26,522.6 millones menos (RD\$687,034.6 millones). Este monto percibido fue menor a lo presupuestado principalmente por los siguientes impuestos:

el impuesto sobre el comercio y las transacciones internacionales/comercio exterior, con una recaudación de 11.70% por debajo de lo presupuestado, el impuesto sobre los bienes y servicios, con una recaudación de 4.07% menor de lo presupuestado, y el impuesto sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital, con una recaudación de 3.70% menos de lo presupuestado. Asimismo, la partida ventas de bienes y servicios se redujo en 9.49% en comparación a lo estimado, principalmente por las contribuciones de los empleadores (16.85% menor al estimado).

Por otro lado, en 2019 se ejecutaron RD\$641,268.0 millones de gastos corrientes, de los cuales un 44.83% (RD\$287,508.7 millones) corresponden a gastos de consumo, aquellos gastos ejecutados por el gobierno con el fin de producir y distribuir bienes y servicios a toda la sociedad dominicana. De esta distribución del gasto, un 70.83% (RD\$203,645.4 millones) se le atribuye a remuneraciones, un 29.13% (RD\$83,739.2 millones) a bienes y servicios y el 0.04% restante (RD\$124.1 millones) a impuestos sobre los productos, la producción y las importaciones. Además de los gastos de consumo, también se encuentran las transferencias corrientes que representan el 27.77% (RD\$178,092.1 millones), los gastos de propiedad que representan el 20.98% (RD\$134,506.9 millones) y el restante 6.42% (RD\$41,160.2 millones) atribuido a las demás partidas presupuestarias (prestaciones de la seguridad social, subvenciones otorgadas a empresas y otros gastos corrientes). Al comparar con los gastos corrientes formulados (RD\$643,906.8 millones), se ejecutaron RD\$2,638.8 millones menos. Dicha disminución se puede explicar principalmente por los gastos de propiedad (intereses y comisiones), los cuales se ejecutaron solo el 90.95% de su presupuesto aprobado (RD\$147,886.5 millones).

Por lo tanto, dado los ingresos corrientes percibidos y gastos corrientes ejecutados, el Gobierno Central presentó un resultado corriente superavitario de RD\$19,244 millones, equivalente a un 0.42% del Producto Interno Bruto.

Con respecto a los ingresos de capital, se registraron RD\$1,105.5 millones, distribuidos en transferencias de capital, que representan el 73.03% (RD\$807.4 millones) del total de ingresos de capital, recuperación de inversiones financieras realizadas con fines de política, el 25.21% (RD\$278.7 millones) y la venta de activos financieros, que representan el 1.76% (RD\$19.5 millones). Este monto ejecutado fue de RD\$1,790.3 millones por debajo de lo

formulado para el período (RD\$2,895.9 millones), explicado principalmente por una menor donación de capital (72.04%).

En cuanto a los gastos de capital, se ejecutaron RD\$102,999.1 millones, donde el 38.86% (RD\$40,025.5 millones) se le atribuye a la formación bruta de capital fijo, el 36.60% (RD\$37,701.8 millones) a las transferencias de capital otorgadas, el 22.51% (RD\$23,187.2 millones) a construcciones en proceso y el restante 2.02% (RD\$2,084.6 millones) a otros gastos de capital. Esta ejecución de gastos de capital resultó en RD\$18,550.0 millones menos de lo previsto en la formulación (RD\$121,549.1 millones), dado principalmente a una menor ejecución de objetos de valor (91.81% menor al formulado), construcciones en proceso (33.55% menor al formulado) y formación bruta de capital fijo (22.62% menor al formulado).

En este sentido, con unos ingresos de capital ascendentes a RD\$1,105.5 millones y un gasto ejecutado equivalente a RD\$102,999.1 millones, se obtiene como resultado un balance deficitario de RD\$101,983.6 millones, representando un 2.23% del PIB. El déficit formulado es de RD\$118,653.2 millones, mayor al ejecutado en RD\$16,759.7 millones.

En lo relativo al financiamiento, las fuentes financieras del Gobierno Central en el 2019, ascendieron a RD\$244,040.4 millones y las aplicaciones financieras registraron un monto de RD\$141,675.3 millones, para un financiamiento neto de RD\$102,365.1 millones.

4.2 Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros.

En el año 2019, los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros presentaron un resultado financiero superavitario de RD\$6,655.0 millones, equivalente a 0.15% del PIB, como resultado de ingresos ascendentes a RD\$75,769.2 millones y una ejecución de gastos por RD\$69,114.2 millones. Con respecto a la formulación del mismo período, se recaudaron RD\$27,715.3 millones menos, de los cuales unos RD\$20,728.5 millones se explican por aquellos organismos que no ejecutan en línea a través del SIGEF, mientras que los RD\$6,986.8 millones restantes se explican por la subejecución de 21 Organismos (RD\$9,181.6 millones). Esta subejecución se le atribuye principalmente a la Dirección Central del Servicio Nacional de Salud (51.28%), la Dirección General de Aduanas (39.56%) y la Dirección General de Impuestos (14.04%). Asimismo, esta reducción es explicada en un

73.44% por los ingresos por concepto de bienes y servicios; transferencias y donaciones corrientes recibidas.

Por el lado del gasto, se ejecutaron RD\$31,610.4 millones menos de lo presupuestado (RD\$100,724.7 millones), donde el 92.57% (RD\$29,261.4 millones) corresponden a aquellos organismos que no ejecutan en línea a través del SIGEF. Asimismo, este resultado se debe en un 88.29% a la subejecución de gastos de consumo y formación bruta de capital fijo.

Los ingresos corrientes alcanzaron la suma de RD\$70,066.9 millones, de los cuales un 87.33% (RD\$61,186.4 millones) corresponden a transferencias y donaciones corrientes recibidas, el 11.20% (RD\$7,848.6 millones) provienen de ventas de bienes y servicios y el 1.47% (RD\$1,032.0 millones) a los demás ingresos corrientes. Al comparar con los ingresos corrientes formulados, se percibieron RD\$26,108.6 millones menos que lo formulado, de los cuales una suma de RD\$20,228.5 millones, se explica por los organismos que no ejecutan en línea, mientras que de los RD\$5,880.2 millones restantes, se deben a la subejecución de 20 organismos, destacándose la Dirección General de Aduanas con una disminución de 42.27% respecto al formulado (RD\$2,763.7 millones) y la Dirección Central del Servicio General de Salud, quien ejecutó un 6.42% menor al formulado (RD\$2,582.5 millones).

En cuanto a los gastos corrientes, estos ascendieron a RD\$60,435.9 millones, de los cuales un 99.14% (RD\$59,918.6 millones) son gastos de consumo y el restante 0.86% (RD\$517.3 millones) corresponde a las demás partidas correspondientes. Respecto al presupuesto aprobado, este monto total fue de RD\$25,883.7 millones menos, de los cuales el 87.04% (RD\$22,528.0 millones) se explica por aquellos organismos que no ejecutan en línea a través del SIGEF, mientras que los RD\$3,355.7 millones restantes se deben a que otros organismos, percibieron ingresos por debajo de lo presupuestado, como la Dirección General de Aduanas (55.45% menos de lo estimado) y el Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (54.54% menos de lo estimado). La menor ejecución se explica en un 89.74% a los gastos por concepto de Remuneraciones y Bienes y Servicios.

Dados estos ingresos y gastos corrientes, los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros obtuvieron un resultado corriente de RD\$9,631.0 millones, equivalente a un

0.21% del PIB, presentando un total de RD\$225.0 millones por debajo del resultado de la cuenta corriente presupuestada (RD\$9,856.0 millones).

Por otro lado, los ingresos de capital ascendieron a RD\$5,702.3 millones y corresponde en su totalidad a transferencias de capital recibidas. Para la etapa de formulación, el monto previsto era RD\$7,308.9 millones, por lo que se percibieron RD\$1,606.6 millones menos. Esta disminución es explicada por la subejecución (RD\$2,633.3 millones) de 17 organismos, la cual fue ligeramente compensada por la sobrejecución (RD\$1,026.7 millones) de las restantes, por concepto de transferencias del sector público.

Los gastos de capital fueron de RD\$8,678.3 millones, donde el 79.06% (RD\$6,861.3 millones) se destinó a construcciones en proceso, el 19.04% (RD\$1,652.5 millones) a la formación bruta de capital fijo y el 1.90% (RD\$164.5 millones) restante a otros gastos de capital. Según lo formulado, se estimaba un total de RD\$14,405.1 millones de gasto de capital, esto es, RD\$5,726.8 millones menos al total ejecutado. Esta menor ejecución es explicada por la diferencia de la subejecución (RD\$8,457.3 millones) de 33 organismos, en relación a la sobrejecución (RD\$2,730.5 millones) de 21 organismos, por concepto de formación bruta de capital fijo (Viviendas, edificios y estructuras, Maquinaria y equipo) y transferencias de capital al sector público.

Como resultado, en el período de análisis los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros presentaron un resultado de la cuenta de capital deficitario de RD\$2,976.0 millones, equivalente a un 0.07% del PIB. Al comparar con la formulación (RD\$7,096.2 millones), el resultado de la cuenta de capital fue de RD\$4,120.2 millones menos.

En cuanto al financiamiento, las fuentes financieras en el 2019, ascendieron a RD\$1,000.0 millones y las aplicaciones financieras registraron un monto de RD\$19.2 millones, para financiamiento neto de RD\$980.8 millones.

4.3 Instituciones Públicas de la Seguridad Social

Las Instituciones Públicas de la Seguridad Social obtuvieron un resultado financiero superavitario de RD\$61.0 millones (0.001% del PIB) para el 2019. Este resultado se debe a la ejecución de ingresos totales por RD\$12,231.1 millones y gastos totales por RD\$12,170.1 millones. En el caso de la formulación, el total de ingresos estimados era de RD\$50,811.9

millones, cerrando el año con una recaudación de RD\$38,580.7 millones menos de lo estimado. Esta diferencia se explica en un 73.23% (RD\$28,253.7 millones) por aquellas instituciones que no ejecutan en línea a través del SIGEF. En cuanto al 26.77% restante, se explica en un 98.76% por una menor percepción de ingresos del Instituto Dominicano de Seguros Sociales en ventas de bienes y servicios y otros ingresos corrientes.

Por parte de los gastos, se formularon RD\$50,207.9 millones, ejecutando RD\$38,307.8 millones menos. El 72.72% (RD\$27,661.8 millones) de esta diferencia se atribuye al faltante de instituciones que no ejecutan en línea a través del SIGEF, mientras que el otro 27.28% (RD\$10,376.1 millones) se le atribuye principalmente a la subejecución del Instituto Dominicano de Seguros Sociales, específicamente en las partidas de gasto de consumo, inversiones financieras y prestaciones de la seguridad social (RD\$9,877.6 millones).

Los ingresos corrientes ejecutados en 2019 ascendieron a RD\$12,231.1 millones, de los cuales un 94.05% (RD\$11,503.6 millones) son transferencias y donaciones corrientes, 3.14% (RD\$384.6 millones) contribuciones a la seguridad social y 2.80% (RD\$343.0 millones) corresponde a venta de bienes y servicios. Al comparar con formulación, los ingresos corrientes se estimaron en RD\$50,781.8 millones, para un total de RD\$38,550.6 millones menos. De esta diferencia, unos RD\$28,253.7 millones se deben a aquellas instituciones que no ejecutan en línea a través del SIGEF, mientras que el restante de RD\$10,296.9 millones se explica principalmente por la no percepción de ingresos por ventas de establecimientos no de mercado del Instituto Dominicano de Seguros Sociales (RD\$10,215.66 millones).

Los gastos corrientes totalizaron RD\$12,070.4 millones, de los cuales 86.52% (RD\$10,443.4 millones) corresponden a transferencias corrientes otorgadas, 13.33% (RD\$1,608.6 millones) a gastos de consumo y 0.15% (RD\$18.5 millones) a prestaciones de la seguridad social. Para la formulación, se estimaban RD\$45,456.9 millones de gastos corrientes, por lo que la ejecución presentó una subejecución de RD\$33,386.4 millones. Aproximadamente el 82.65% (RD\$27,594.1 millones) de esta diferencia se explica por aquellas instituciones ausentes en la ejecución de línea, mientras que el restante (RD\$5,792.3 millones), se debe a la disminución por concepto de bienes y servicios comprendido dentro de gastos de consumo (RD\$4,061.4 millones) y las prestaciones de la seguridad social (RD\$1,712.8 millones) en su mayoría del Instituto Dominicano de Seguros Sociales.

El resultado de la cuenta corriente con ingresos de RD\$12,231.1 millones y gastos de RD\$12,070.4 millones representa un balance superavitario de RD\$160.7 millones (0.0035% del PIB). En la formulación se estimó un resultado de RD\$5,324.9 millones, ejecutando unos RD\$5,164.2 millones menos que dicho monto, por las razones anteriormente explicadas.

Los gastos de capital ejecutados equivalen a RD\$99.7 millones, de los cuales 76.03% (RD\$75.8 millones) están clasificados como formación bruta de capital fijo y el 23.97% restante (RD\$23.9 millones) son de activos no producidos. Para el período analizado, se ejecutaron RD\$4,651.4 millones menos que el formulado (RD\$4,751.1 millones). De esta diferencia, RD\$67.6 millones se deben a aquellas instituciones que no ejecutan en línea, mientras que los RD\$4,583.7 millones restantes se deben principalmente a la falta de ejecución de inversiones financieras realizadas con fines políticos del Instituto Dominicano de Seguros Sociales (RD\$4,316.0 millones menor al formulado).

Dado que no se percibieron ingresos de capital, el balance de la cuenta de capital obtuvo un resultado deficitario de RD\$99.7 millones, equivalente al 0.002% del PIB. No obstante, en la formulación se estimaba un balance de cuenta de capital de RD\$4,721.0 millones, como resultado de ingresos y gastos de RD\$30.1 millones y RD\$4,751.1 millones respectivamente, lo que representa una diferencia de RD\$4,621.3 millones por encima de lo ejecutado, por lo explicado anteriormente.

Las Instituciones Públicas de la Seguridad Social en el 2019, no tuvieron financiamiento neto.

4.4 Gobiernos Locales

Los Gobiernos Locales reflejan un resultado superavitario financiero de RD\$3,595.0 millones (0.08% del PIB), como resultado de ingresos por RD\$25,979.4 millones y gastos de RD\$22,384.4 millones. En la formulación, se presentó un total de ingresos y gastos de RD\$20,685.4 millones y RD\$18,500.9 millones respectivamente, dando paso a un resultado financiero de RD\$2,184.5 millones (RD\$1,410.6 millones menos que lo ejecutado). En comparación a lo formulado, se percibieron RD\$5,294.1 millones más de ingresos, por concepto de transferencias y donaciones corrientes, impuestos y transferencias de capital recibidas. De igual forma, por el lado del gasto, se ejecutaron RD\$3,883.5 millones más

respecto al formulado, explicado principalmente por el aumento en los gastos de consumo y transferencias corrientes otorgadas.

Los ingresos corrientes resultaron en RD\$17,707.8 millones, donde 65.69% (RD\$11,632.1 millones) corresponde a transferencias y donaciones corrientes recibidas, el 16.54% (RD\$2,929.8 millones) a impuestos, el 15.83% (RD\$2,802.3 millones) a ventas de bienes y servicios y el 1.94% (RD\$343.7 millones) restante a multas y sanciones, rentas de propiedad, contribuciones de la seguridad social y otros ingresos corrientes. En la formulación, se estipularon RD\$14,571.1 millones, presentando una ejecución de RD\$3,136.7 millones por encima de lo estimado. Esta diferencia se explica principalmente por una mayor recaudación de impuestos diversos (RD\$234.3 millones), impuestos sobre los bienes y servicios (RD\$92.1 millones) e impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital (RD\$7.3 millones), así como una mayor recaudación por concepto de transferencias corrientes recibidas (RD\$3,366.42 millones), explicada en un 92.67% por las transferencias corrientes recibidas por los gobiernos centrales municipales.

De igual forma, se devengaron RD\$15,976.6 millones de gastos corrientes, de los cuales 91.43% (RD\$14,608.1 millones) son gastos de consumo, 6.72% (RD\$1,074.4 millones) corresponde a transferencias corrientes otorgadas, y el restante 1.84% (RD\$294.2 millones) a otros gastos corrientes. Para la formulación, se estimaron RD\$11,948.3 millones de gastos corrientes, por lo que se ejecutaron RD\$4,028.4 millones por encima de dicho estimado. Este incremento es explicado principalmente por concepto de remuneraciones, bienes y servicios y por transferencias corrientes otorgadas al sector privado, con una ejecución de RD\$2,308.4 millones, RD\$1,307.0 millones y RD\$329.7 millones mayor al formulado, respectivamente.

En este sentido, el balance de cuentas corrientes que contempla ingresos de RD\$17,707.8 millones y gastos de RD\$15,976.6 millones, obtuvo un resultado superavitario de RD\$1,731.2 millones (0.04% del PIB). De igual forma en la formulación, con ingresos y gastos corrientes de RD\$14,751.1 y RD\$11,948.3 millones respectivamente, se tenía estipulado un resultado de la cuenta corriente de RD\$2,622.8 millones, por lo que se obtuvo un resultado de RD\$891.6 millones menos de lo estimado, por motivos previamente detallados.

Los ingresos de capital ascendieron a RD\$8,271.6 millones, de los cuales un 99.60% (RD\$8,238.6 millones) son transferencias de capital recibidas y el restante 0.40% (RD\$33.0 millones) en venta de activos no financieros y recuperación de inversiones financieras. En la etapa de formulación, se tenían previstos RD\$6,114.3 millones, por tanto, se recaudaron RD\$2,157.3 millones por encima de lo formulado. Esta diferencia es explicada principalmente por la mayor percepción de transferencias del sector público (RD\$2,160.2 millones).

En cuanto a los gastos de capital, se ejecutaron RD\$6,407.8 millones, donde el 81.97% (RD\$5,252.3 millones) están destinados a construcciones en proceso, 16.73% (RD\$1,072.3 millones) a formación bruta de capital fijo y el restante 1.30% (RD\$83.2 millones) a transferencias de capital otorgadas, objetos de valor, inversiones financieras realizadas con fines de político y activos no producidos. En comparación al gasto de capital formulado (RD\$6,552.6 millones) para el período se ejecutaron RD\$144.9 millones menos. Esta subjecución se debe principalmente a una disminución de RD\$130.5 millones por concepto de formación bruta de capital fijo (viviendas, edificios y estructuras, y activos fijos intangibles) y RD\$23.1 millones por concepto de activos no producidos (activos tangibles no producidos de origen natural).

El balance de capital con ingresos de RD\$8,271.6 millones y gastos de RD\$6,407.8 millones presenta un resultado superavitario de RD\$1,863.8 millones (0.04% del PIB). Dado que se habían formulado RD\$6,114.3 y RD\$6,552.6 millones para ingresos y gastos de capital respectivamente, se formuló un resultado deficitario de la cuenta de capital de RD\$483.3 millones, presentando un resultado de RD\$2,302.2 millones mayor a lo formulado por lo explicado anteriormente.

Las fuentes financieras de los Gobiernos Locales en el 2019, ascendieron a RD\$622.8 millones y las aplicaciones financieras registraron un monto de RD\$3,960.1 millones, para financiamiento neto de RD\$3,337.4 millones.

4.5 Empresas Públicas No Financieras

Las Empresas Públicas No Financieras obtuvieron un déficit financiero de RD\$12,801.9 millones (0.28% del PIB), como resultado de ingresos totales de RD\$187,083.2 millones y gastos totales de RD\$199,885.2 millones. En el período de formulación, dicho resultado fue superavitario, resultando en una diferencia de RD\$224.2 millones, con ingresos y gastos de RD\$199,536.4 millones y RD\$199,312.2 millones respectivamente. Con relación a los ingresos, la diferencia entre lo formulado y ejecutado (RD\$12,453.2 millones) se debe principalmente a una menor percepción por concepto de ventas de bienes y servicios y de transferencias y donaciones corrientes recibidas, presentando una disminución de 15.05% y 15.84%, respectivamente. Por el lado de los gastos, se ejecutaron RD\$573.0 millones por encima de lo formulado, a causa de un aumento de RD\$23,262.0 millones de gastos de capital, principalmente de construcciones en proceso, frente a una disminución de RD\$22,289.0 millones en gastos de corrientes, en su mayoría por concepto de gastos de explotación.

Asimismo, se ejecutaron ingresos corrientes por RD\$167,820.0 millones, correspondientes en un 72.57% (RD\$121,779.1 millones) a ventas de bienes y servicios, 17.66% (RD\$29,645.3 millones) de transferencias y donaciones corrientes recibidas y el restante 9.77% (RD\$16,395.5 millones) a rentas de la propiedad y transferencias y otros ingresos corrientes. Al comparar con la formulación, se percibieron unos RD\$14,702.9 millones menos de lo estimado para el período de análisis (RD\$182,522.9 millones), debido principalmente a una menor percepción (RD\$27,155.1 millones) en ventas de bienes y servicios (ventas de establecimientos de mercado) y de transferencias del sector público, en relación a la sobrejecución por concepto de rentas de la propiedad y otros ingresos corrientes (RD\$12,452.1 millones).

Por el lado del gasto, se ejecutaron gastos corrientes por RD\$144,142.6 millones, de los cuales un 89.91% (RD\$129,604.3 millones) son gastos de explotación, 6.11% (RD\$8,810.7 millones) intereses de la deuda y el 3.97% restante (RD\$5,727.6 millones) corresponden a transferencias corrientes, prestaciones de la seguridad social y gastos de consumo. En cuanto a la formulación, se presupuestaron unos RD\$166,831.6 millones de gastos corrientes, por lo que se ejecutaron RD\$22,689.0 millones menor al formulado, debido principalmente a una

menor ejecución en la partida de bienes y servicios comprendida en gastos de explotación (RD\$34,259.8 millones). Esta diferencia es explicada en un 90.40% (RD\$20,509.9 millones) por la menor ejecución respecto al formulado (decrecimiento de 13.83%) de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE).

Con un total de RD\$167,820.0 millones ingresos corrientes y RD\$144,142.6 millones de gastos corrientes, se obtuvo un resultado superavitario de la cuenta corriente de RD\$23,677.4 millones (0.52% del PIB). Para la formulación, el resultado de la cuenta corriente se estimó en RD\$15,691.4 millones, resultando así la ejecución en RD\$7,986.1 millones por encima de lo estimado, por las razones expuestas previamente.

Por el lado de los ingresos de capital, las Empresas Públicas percibieron RD\$19,263.2 millones, correspondientes en su totalidad a transferencias de capital recibidas. En comparación al monto formulado (RD\$17,013.5 millones), se percibieron RD\$2,249.7 millones más. Dentro de las empresas que tuvieron una mayor ejecución respecto al formulado se encuentran: la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (59.11%) y las Corporaciones del Acueducto y Alcantarillado de La Romana (65.64%), Puerto Plata (29.58%), Moca (21.68%), La Vega (16.79%) y Boca Chica (15.04%).

Los gastos de capital fueron de RD\$55,742.6 millones, donde un 91.72% (RD\$51,128.5 millones) son construcciones en proceso, un 7.63% (RD\$4,255.7 millones) formación bruta de capital fijo y el restante 0.64% (RD\$358.4 millones) corresponde a las demás partidas de gastos de capital (objetos de valor, activos no producidos y transferencias de capital otorgadas). En la etapa de formulación, esta partida presentaba un total de RD\$32,480.6 millones, por lo que se ejecutaron RD\$23,262.0 millones adicionales. Dicha diferencia es explicada principalmente por concepto de construcciones en proceso con una sobreejecución de RD\$24,641.4 millones. La Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE) presentó un crecimiento de 130.81% (RD\$26,413.3 millones), respecto al monto formulado.

En este sentido, la cuenta de capital mostró un resultado deficitario por RD\$36,479.4 millones (0.80% del PIB). Según lo formulado, dicho resultado deficitario sería de RD\$15,467.1 millones, esto representa RD\$21,012.3 millones menos en comparación a la ejecución.

En cuanto al financiamiento, las fuentes financieras de las Empresas Públicas No Financieras en el 2019, ascendieron a RD\$47,138.8 millones y las aplicaciones financieras registraron un monto de RD\$34,336.9 millones, para financiamiento neto de RD\$12,801.9 millones.

5. Consolidación del Sector Público No Financiero

Para el año 2019, en el Presupuesto Formulado del SPNF se consolidaron transferencias totales por valor ascendente a RD\$202,138.3 millones. No obstante, el registro efectivo de transferencias totales ejecutadas asciende a RD\$119,011.8 millones, para un cumplimiento del 58.9%, en función al total formulado. Cabe destacar que, en función al *tipo de transacción*, 85.1% del monto total ejecutado se explica por transferencias corrientes, las cuales ejecutaron RD\$101,228.3 millones, para un cumplimiento de 76.4% respecto al total formulado por este concepto (RD\$ 132,489.7 millones). Por otra parte, en función a la *institución receptora*, se destaca que más de tres cuartas partes (77.6%) del monto ejecutado corresponde a transferencias a Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros (RD\$63,103.6 millones) y Empresas Públicas No Financieras (RD\$29,212.7 millones). En ambos casos, respecto a las transacciones consolidadas formuladas, el cumplimiento fue del 83.3% y 29.0% respectivamente.

En el proceso de consolidación de la ejecución para el SPNF 2019⁸, se eliminaron transacciones intrasectoriales⁹ e intersectoriales¹⁰ por un monto de RD\$119,011.8 millones. De estas transacciones, un 99.92% (RD\$118,912.0 millones) corresponden a flujos intersectoriales (distintos *ámbitos*) y el restante 0.08% (RD\$99.8 millones) son transacciones intrasectoriales, es decir, dentro del mismo ámbito institucional.

⁸ Ver Anexo 1 sobre *Metodología de Consolidación Presupuestaria*; Sección 3. *Proceso de Consolidación SPNF*.

⁹ Consolidación Intrasectorial. Fase 4 de la metodología utilizada en el proceso de Consolidación. Consiste en la eliminación de los flujos transaccionales entre instituciones dentro de un mismo ámbito, evitando el doble registro de las mismas. Ampliar en apartado de *Anexo 1. Metodología de Consolidación Presupuestaria*.

¹⁰ Consolidación Intersectorial. Fase 5 de la metodología utilizada en el proceso de Consolidación. Consiste en la eliminación de los flujos transaccionales entre los ámbitos ya consolidados internamente, evitando la duplicidad de las transacciones y mostrando la verdadera dimensión del SPNF. Ampliar en apartado de *Anexo 1. Metodología de Consolidación Presupuestaria*.

Cuadro No. 5: Matriz de Transacciones Consolidadas de la Ejecución del SPNF

Año 2019

Valores Millones RD\$

Tipo de Transacción	Institución Transfiere	Institución Receptora					
		Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total Transferido
Compra de Bienes y Servicios	Gobierno Central	-	-	-	-	1,173.1	1,173.1
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	153.6	153.6
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	-	-	17.4	17.4
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	529.2	529.2
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	99.8	99.8
	Total	-	-	-	-	1,973.1	1,973.1
Transferencias Corrientes	Gobierno Central	-	60,660.7	11,474.4	9,036.4	20,056.8	101,228.3
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	-	-
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	-	-	-	-
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	-	-
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	-	-
	Total	-	60,660.7	11,474.4	9,036.4	20,056.8	101,228.3
Transferencias de Capital	Gobierno Central	-	2,442.9	-	6,184.8	7,182.8	15,810.4
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	-	-
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	-	-	-	-
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	-	-
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	-	-
	Total	-	2,442.9	-	6,184.8	7,182.8	15,810.4
Aplicaciones Financieras	Gobierno Central	-	-	-	-	-	-
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	-	-
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	-	-	-	-
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	-	-
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	-	-
	Total	-	-	-	-	-	-
Total Instituciones Transferien	Gobierno Central	-	63,103.6	11,474.4	15,221.1	28,412.7	118,211.8
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	153.6	153.6
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	-	-	17.4	17.4
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	529.2	529.2
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	99.8	99.8
Total Recibido		-	63,103.6	11,474.4	15,221.1	29,212.7	119,011.8

Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

Cuadro No. 6: Matriz de Transacciones Consolidadas de la Formulación del SPNF

Año 2019

Valores Millones RD\$

Tipo de Transacción	Institución Transfiere	Institución Receptora					
		Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total Transferido
Compra de Bienes y Servicios	Gobierno Central	-	-	-	-	1,436.7	1,436.7
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	429.1	429.1
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	-	-	81.5	81.5
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	527.1	527.1
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	15,433.0	15,433.0
	Total	-	-	-	-	17,907.4	17,907.4
Transferencias Corrientes	Gobierno Central	-	67,490.0	11,753.4	7,882.7	35,223.0	122,349.1
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	-	-
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	10,140.5	-	-	10,140.5
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	-	-
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	-	-
	Total	-	67,490.0	21,894.0	7,882.7	35,223.0	132,489.7
Transferencias de Capital	Gobierno Central	-	7,308.9	-	5,241.8	17,013.5	29,564.2
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	-	-
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	-	-	-	-
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	-	-
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	-	-
	Total	-	7,308.9	-	5,241.8	17,013.5	29,564.2
Aplicaciones Financieras	Gobierno Central	-	1,000.0	-	-	21,177.0	22,177.0
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	0.0	0.0
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	0.0	-	0.0	0.0
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	0.0	0.0
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	-	-
	Total	-	1,000.0	0.0	-	21,177.0	22,177.0
Total Instituciones Transferien	Gobierno Central	-	75,798.9	11,753.4	13,124.5	74,850.2	175,527.1
	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	-	-	-	-	429.1	429.1
	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	-	-	10,140.5	-	81.5	10,222.1
	Gobiernos Locales	-	-	-	-	527.1	527.1
	Empresas Públicas No Financieras	-	-	-	-	15,433.0	15,433.0
	Total Recibido	-	75,798.9	21,894.0	13,124.5	91,321.0	202,138.3

Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

Del total de las transacciones consolidadas (RD\$119,011.8 millones), las compras de bienes y servicios representa el 1.66% (RD\$1,973.1 millones), de las cuales 5.06% (RD\$99.8 millones) corresponde a flujos intrasectoriales, es decir, por compras de electricidad por parte de las Empresas Públicas No Financieras. El 94.94% (RD\$1,873.3 millones) restante de las compras de bienes y servicios pertenece a flujos intersectoriales por concepto de compra de energía eléctrica por parte de los demás ámbitos, distribuidas en Gobierno Central 62.62% (RD\$1,173.1 millones), Gobiernos Locales 28.25% (RD\$529.2 millones), Organismos

Autónomos y Descentralizados No Financieros 8.20% (RD\$153.6 millones) y las Instituciones Públicas de la Seguridad Social 0.93% (RD\$17.4 millones).

Las transferencias corrientes desde el Gobierno Central representan el 85.06% (RD\$101,228.3 millones) del total de transacciones consolidadas, distribuidas de la siguiente manera: Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros 59.92% (RD\$60,660.7 millones), Empresas Públicas No Financieras 19.81% (RD\$20,056.8 millones), Instituciones Públicas de la Seguridad Social, 11.34% (RD\$11,474.4 millones) y Gobiernos Locales 8.93% (RD\$9,036.4 millones).

Por otro lado, las transferencias de capital tienen un valor de RD\$15,810.4 millones, equivalente a 13.28% del total de transacciones consolidadas. Con relación a los ámbitos institucionales, las Empresas Públicas No Financieras reciben 45.43% (RD\$7,182.8 millones), Gobiernos Locales 39.12% (RD\$6,184.8 millones) y los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros 15.45% (RD\$2,442.9 millones).

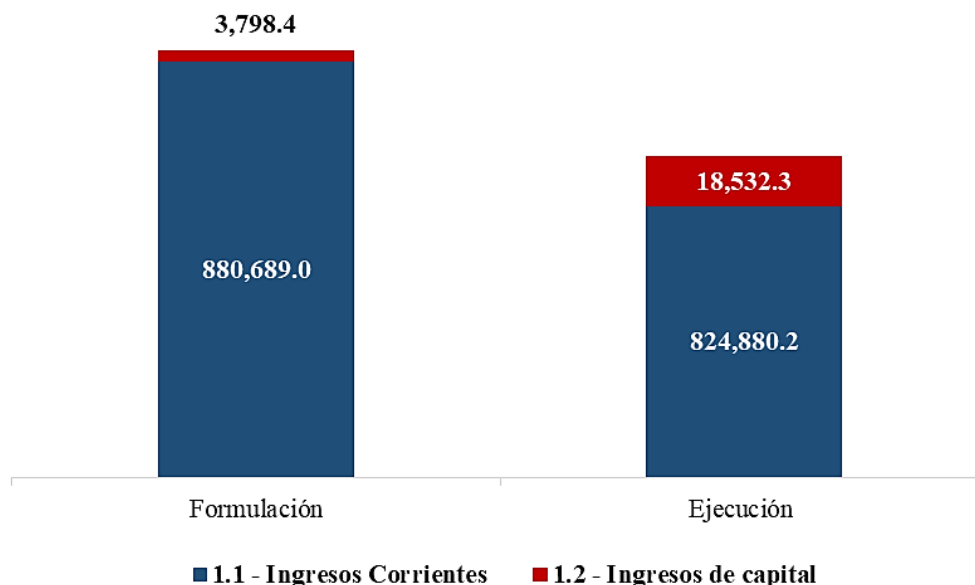
5.1 Clasificación Económica del gasto consolidado del Sector Público No Financiero.

5.1.1 Ingresos

Al cierre del año 2019, el Sector Público No Financiero (SPNF) percibió ingresos fiscales por un monto de RD\$843,412.4 millones, equivalente a un 18.49% del PIB, presentando un cumplimiento de 95.36% respecto a los ingresos formulados (RD\$884,487.4 millones). La desviación de un 4.64% presentada en los ingresos se debe, principalmente a las recaudaciones por concepto de ventas de bienes y servicios. Dichos recursos representaron un 76.15% respecto a la meta presupuestada (RD\$204,617.7 millones), aproximadamente RD\$48,797.0 millones menos de lo previsto para el 2019.

Del total de ingresos fiscales, los ingresos corrientes ascendieron a RD\$824,880.2 millones, mientras que los ingresos de capital fueron RD\$18,532.3 millones, incluyendo donaciones entre ambas partidas por un monto de RD\$1,205.2 millones.

Gráfica No. 1: Clasificación Económica de Ingresos
Año 2019
Millones de RD\$



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

Asimismo, del total de ingresos recaudados para el año 2019, se percibió un 97.80% (RD\$824,880.2 millones) de ingresos corrientes, equivalente al 93.66% del monto estimado para el año (RD\$880,689.0 millones). La composición de ingresos corrientes para el año 2019, se distribuye en un 74.61% (RD\$615,421.6 millones) por concepto de impuestos, 18.89% (RD\$155,820.7 millones) a ventas de bienes y servicios, un 3.15% (RD\$25,973.6 millones) a otros ingresos corrientes y el restante 3.35% (RD\$27,664.3 millones) perteneciente a las demás categorías que componen los ingresos corrientes.¹¹

Para el 2019, por concepto de ingresos de capital se percibió un monto de RD\$18,532.3 millones, equivalente a 2.20% del total de ingresos consolidados, a su vez representando un cumplimiento de 487.90% respecto al monto estimado (RD\$3,798.4 millones). De este monto percibido, el 98.21% (RD\$18,201.1 millones) corresponde a transferencias de capital recibidas, un 1.50% (RD\$278.7 millones) provenientes de la recuperación de inversiones

¹¹ 1.1.2 - Contribuciones a la seguridad social, 1.1.4 - Rentas de la propiedad, 1.1.6 - Transferencias y donaciones corrientes recibidas y 1.1.7 - Multas y sanciones pecuniarias.

financieras realizadas con fines de política y el 0.28% restante (RD\$52.4 millones) a la venta de activos no financieros.

Cuadro No. 7: Clasificación Económica de los Ingresos Percibidos por Ámbito Institucional

Año 2019
Millones de RD\$

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobierno Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total SPNF
1.1 - Ingresos Corrientes	660,512.0	9,406.2	756.8	8,671.5	145,533.7	824,880.2
1.1.1 - Impuestos	611,746.8	745.0	-	2,929.8	-	615,421.6
1.1.2 - Contribuciones a la seguridad social	2,553.2	-	384.6	98.6	-	3,036.4
1.1.3 - Ventas de bienes y servicios	25,277.2	7,848.6	343.0	2,802.3	119,549.6	155,820.7
1.1.4 - Rentas de la propiedad	10,853.4	-	-	180.1	10.1	11,043.7
1.1.6 - Transferencias y donaciones corrientes recibidas	233.5	525.6	29.2	2,595.7	9,588.5	12,972.5
1.1.7 - Multas y sanciones pecuniarias	551.3	8.3	-	52.1	-	611.7
1.1.9 - Otros ingresos corrientes	9,296.6	278.8	-	12.8	16,385.4	25,973.6
1.2 - Ingresos de capital	1,105.5	3,259.4	-	2,086.8	12,080.5	18,532.3
1.2.1 - Venta (disposición) de activos no financieros (a valores brutos)	19.5	-	-	33.0	-	52.4
1.2.4 - Transferencias de capital recibidas	807.4	3,259.4	-	2,053.9	12,080.5	18,201.1
1.2.5 - Recuperación de inversiones financieras realizadas con fines de política	278.7	-	-	-	-	278.7
Total General	661,617.6	12,665.6	756.8	10,758.3	157,614.1	843,412.4

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

Cuadro No. 8: Clasificación Económica de los Ingresos Formulados por Ámbito Institucional

Año 2019
Millones de RD\$

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobierno Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total SPNF
1.1 - Ingresos Corrientes	687,034.6	28,685.6	28,887.8	6,688.4	129,392.5	880,689.0
1.1.1 - Impuestos	638,617.5	1,565.1	-	2,610.2	-	642,792.9
1.1.2 - Contribuciones a la seguridad social	2,859.0	-	1,119.5	114.8	-	4,093.3
1.1.3 - Ventas de bienes y servicios	27,929.0	20,908.7	27,036.6	3,294.2	125,449.1	204,617.7
1.1.4 - Rentas de la propiedad	8,785.5	1,661.3	653.7	218.5	-	11,319.0
1.1.6 - Transferencias y donaciones corrientes recibidas	2.1	991.6	-	382.9	-	1,376.7
1.1.7 - Multas y sanciones pecuniarias	163.5	3.0	-	53.5	-	220.0
1.1.9 - Otros ingresos corrientes	8,677.9	3,555.8	78.0	14.2	3,943.4	16,269.4
1.2 - Ingresos de capital	2,895.9	-	30.1	872.5	-	3,798.4
1.2.1 - Venta (disposición) de activos no financieros (a valores brutos)	8.6	-	24.8	86.1	-	119.5
1.2.4 - Transferencias de capital recibidas	2,887.2	-	-	786.4	-	3,673.6
1.2.5 - Recuperación de inversiones financieras realizadas con fines de política	-	-	5.3	-	-	5.3
Total General	689,930.5	28,685.6	28,917.9	7,560.9	129,392.5	884,487.4

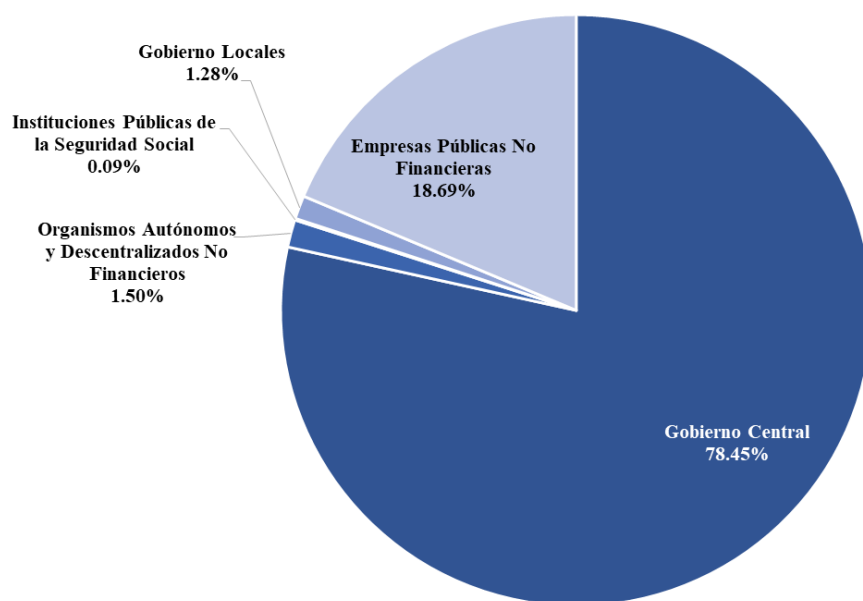
Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

Según la distribución por ámbito del SPNF de los ingresos recaudados en el 2019, los cuales ascendieron a RD\$843,412.4 millones, incluyendo donaciones, el 78.45% (RD\$661,617.6 millones) fue recaudado por el Gobierno Central, el 18.69% (RD\$157,614.1 millones) por las Empresas Públicas No Financieras, un 1.50% (RD\$12,665.6 millones) por los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros, un 1.28% (RD\$10,758.3 millones) por los Gobiernos Locales, y el 0.09% restante (RD\$756.8 millones) de

Instituciones Públicas de la Seguridad Social.

A continuación se muestra la distribución de las recaudaciones de ingresos durante el año 2019, según los ámbitos institucionales que componen al SPNF.

**Gráfica No. 2: Ingresos por Ámbito del SPNF
Año 2019
Porcentaje del Ingreso Total**



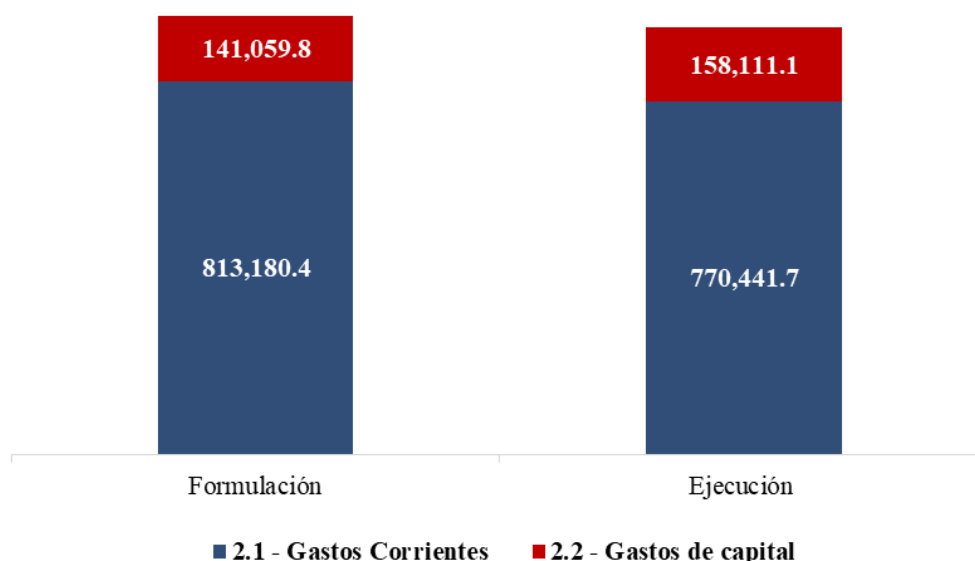
Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

5.1.2 Gastos

En el año 2019, el Sector Público No Financiero (SPNF) ejecutó un gasto total de RD\$928,552.8 millones, equivalente al 97.31% del gasto presupuestado para 2019 (RD\$954,240.2 millones) y, a su vez representando un 20.35% del PIB. Esta desviación (2.69%) se explica principalmente, por la subejecución de gastos de consumo, los cuales se desviaron en un 11.78% del monto presupuestado (RD\$409,857.5 millones); estos gastos son requeridos para el proceso de producción y distribución de los bienes de ciudadanía.

En cuanto a la composición del gasto ejecutado por el SPNF, un 82.97% corresponden a gastos corrientes y el 17.03% restante a gastos de capital.

Gráfica No. 3: Clasificación Económica de Gastos
Año 2019
Millones de RD\$



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

En lo referente a los gastos corrientes se ejecutó un monto de RD\$770,441.7 millones, un 94.74% del monto presupuestado (RD\$813,180.4 millones). Del monto ejecutado, 46.93% (RD\$361,574.0 millones) fue destinado a gasto de consumo, 18.62% (RD\$143,467.8 millones) pertenecen a intereses de la deuda, 16.81% (RD\$129,498.1 millones) a gastos de explotación y el 12.27% (RD\$94,514.4 millones) a transferencias corrientes otorgadas. Las demás partidas incluyen 5.31% (RD\$40,931.4 millones) para gastos en prestaciones de la seguridad social y el 0.06% restante en otros gastos corrientes (RD\$242.0 millones) y subvenciones otorgadas a empresas (RD\$214.0 millones).

Por su parte, el gasto de capital consolidado representa el 17.03% (RD\$158,111.1 millones) del gasto total del SPNF. De este monto, se destinaron 54.66% (RD\$86,423.3 millones) a construcciones en proceso, 29.78% (RD\$47,081.8 millones) a activos fijos (formación bruta de capital fijo) y 13.93% (RD\$22,024.4 millones) a transferencias de capital otorgadas. Asimismo, el 1.63% restante fue destinado a activos no producidos (RD\$2,563.9 millones), objetos de valor (RD\$12.4 millones) e inversiones financieras realizadas con fines de política (RD\$5.4 millones).

**Cuadro No. 9: Clasificación Económica de los Gastos del Presupuesto Ejecutado Consolidado por
Ámbito Institucional del SPNF
Año 2019
Millones de RD\$**

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total SPNF
2.1 - Gastos Corrientes	538,676.9	60,265.2	12,051.7	15,445.2	144,002.7	770,441.7
2.1.1 - Gastos de explotación	-	-	-	33.7	129,464.4	129,498.1
2.1.2 - Gastos de consumo	286,146.0	59,747.8	1,589.9	14,086.4	3.9	361,574.0
2.1.3 - Prestaciones de la seguridad social (sistema propio de la empresa)	40,749.7	-	18.5	99.4	63.9	40,931.4
2.1.4 - Intereses de la deuda	134,506.9	0.4	-	149.9	8,810.7	143,467.8
2.1.5 - Subvenciones otorgadas a empresas	214.0	-	-	0.0	-	214.0
2.1.6 - Transferencias corrientes otorgadas	76,863.8	482.8	10,443.4	1,064.7	5,659.7	94,514.4
2.1.9 - Otros gastos corrientes	196.5	34.2	-	11.2	-	242.0
2.2 - Gastos de Capital	87,185.8	8,678.3	99.7	6,404.7	55,742.6	158,111.1
2.2.1 - Construcciones en proceso	23,184.3	6,861.3	-	5,249.2	51,128.5	86,423.3
2.2.2 - Activos fijos (formación bruta de capital fijo)	40,025.5	1,652.5	75.8	1,072.3	4,255.7	47,081.8
2.2.4 - Objetos de valor	4.7	7.1	-	0.5	0.0	12.4
2.2.5 - Activos no producidos	2,079.9	117.3	23.9	29.6	313.2	2,563.9
2.2.6 - Transferencias de capital otorgadas	21,891.4	40.0	-	47.8	45.2	22,024.4
2.2.7 - Inversiones financieras realizadas con fines de política	-	-	-	5.4	-	5.4
2.2.8 - Gastos de capital, reserva presupuestaria	-	-	-	-	-	-
Total de Gastos	625,862.8	68,943.4	12,151.4	21,849.9	199,745.2	928,552.8

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

**Cuadro No. 10: Clasificación Económica de los Gastos del Presupuesto Formulado Consolidado por
Ámbito Institucional del SPNF
Año 2019
Millones de RD\$**

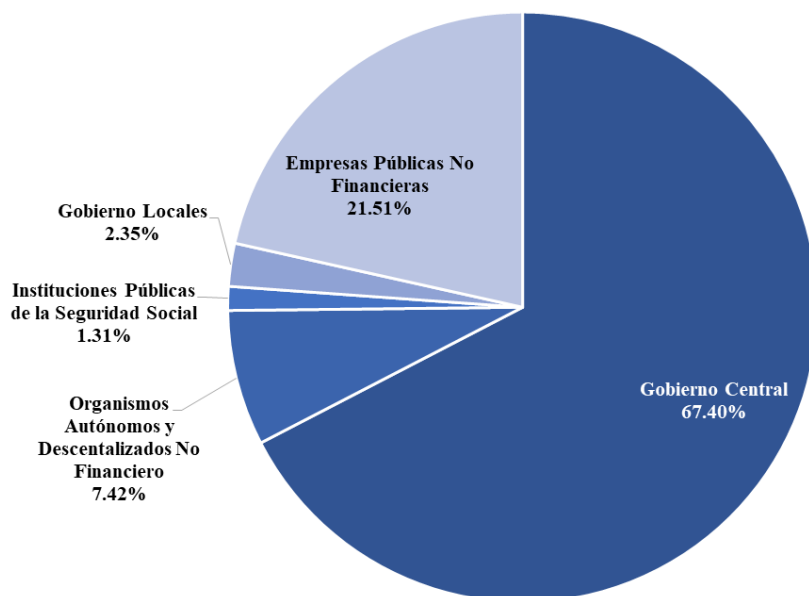
	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total SPNF
2.1 - Gastos Corrientes	520,341.8	85,905.3	35,234.8	11,512.3	160,186.1	813,180.4
2.1.1 - Gastos de explotación	-	-	-	27.5	153,290.7	153,318.2
2.1.2 - Gastos de consumo	283,389.7	82,732.7	33,149.3	10,564.5	21.3	409,857.5
2.1.3 - Prestaciones de la seguridad social (sistema propio de la empresa)	36,970.0	1,483.5	1,731.3	81.1	61.5	40,327.4
2.1.4 - Gastos de la propiedad	147,887.0	22.0	-	121.2	3,035.8	151,065.9
2.1.5 - Subvenciones otorgadas a empresas	-	-	-	-	-	-
2.1.6 - Transferencias corrientes otorgadas	52,057.9	1,398.8	353.8	710.1	3,776.9	58,297.3
2.1.9 - Otros gastos corrientes	37.3	268.5	0.4	7.9	-	314.1
2.2 - Gastos de Capital	91,763.9	14,390.3	4,751.1	6,461.5	23,693.1	141,059.8
2.2.1 - Construcciones en proceso	34,676.0	4,788.2	-	5,163.5	17,699.5	62,327.3
2.2.2 - Activos fijos (formación bruta de capital fijo)	51,765.8	6,331.5	406.7	1,202.8	5,587.7	65,294.5
2.2.4 - Objetos de valor	57.1	110.0	0.3	1.7	2.5	171.6
2.2.5 - Activos no producidos	1,014.3	561.2	27.4	52.6	400.3	2,056.0
2.2.6 - Transferencias de capital otorgadas	2,804.4	2,583.5	0.6	38.6	3.0	5,430.2
2.2.7 - Inversiones financieras realizadas con fines de política	-	15.8	4,316.0	2.2	-	4,334.0
2.2.8 - Gastos de capital, reserva presupuestaria	1,446.3	-	-	-	-	1,446.3
Total de Gastos	612,105.8	100,295.6	39,985.9	17,973.8	183,879.2	954,240.2

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

Al desagregar el gasto ejecutado en el 2019 por cada ámbito del SPNF, el 67.40% (RD\$625,862.8 millones) corresponde a Gobierno Central, el 21.51% (RD\$199,745.2 millones) a las Empresas Públicas No Financieras, el 7.42% (RD\$68,943.4 millones) a los

Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros, el 2.35% (RD\$21,849.9 millones) a los Gobiernos Locales y el 1.31% (RD\$12,151.4 millones) a las Instituciones Públicas de la Seguridad Social.

**Gráfica No. 4: Gastos por Ámbito del SPNF
Año 2019
Porcentaje del gasto total**



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

5.1.3 Cuenta de Ahorro, Inversión y Financiamiento por ámbitos del SPNF

Durante el año 2019, el Sector Público No Financiero cerró con un superávit económico de RD\$54,438.4 millones (1.19% del PIB), por debajo del resultado corriente presupuestado en 0.37 puntos porcentuales. Este resultado responde a una subejecución del gasto corriente en RD\$42,738.7 millones (5.26%) y una recaudación inferior de ingresos corrientes en RD\$55,808.8 millones (6.34%) respecto al presupuestado.

Por otro lado, se registró un resultado de capital deficitario de RD\$139,578.8 millones, equivalente a 3.06% del PIB, por debajo de la meta estimada en 0.12 puntos porcentuales. Este déficit fue producto de la sobreejecución del gasto de capital en RD\$17,051.3 millones

(12.09%) y percepción de ingresos de capital superior en RD\$14,733.9 millones (387.90%).

Asimismo, el resultado financiero presentó un balance deficitario de RD\$85,140.4 millones, equivalente a 1.87% del PIB. Este resultado se ubica 0.25 puntos porcentuales por encima del valor formulado, debido a gastos totales menores en RD\$25,687.4 millones (2.69%) e ingresos totales menores en RD\$41,075.0 millones (4.64%).

El resultado primario, aquel que excluye los gastos en intereses, presentó un superávit de RD\$58,327.5 millones, equivalente a 1.28% del PIB, valor menor en 0.6 puntos porcentuales respecto al estimado. Esto es un buen indicador de sostenibilidad fiscal, debido a que refleja si la deuda pública del SPNF puede cumplir su agenda económica sin buscar financiamiento.

Cuadro No. 11: Cuenta de ahorro, Inversión y Financiamiento del Presupuesto Ejecutado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF

Año 2019
Millones de RD\$

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General	% PIB
Ingresos	661,617.6	12,665.6	756.8	10,758.3	157,614.1	843,412.4	18.50%
1.1 - Ingresos Corrientes	660,512.0	9,406.2	756.8	8,671.5	145,533.7	824,880.2	18.09%
1.2 - Ingresos de Capital	1,105.5	3,259.4	0.0	2,086.8	12,080.5	18,532.3	0.41%
Gastos	625,862.8	68,943.4	12,151.4	21,849.9	199,745.2	928,552.8	20.37%
2.1 - Gastos Corrientes	538,676.9	60,265.2	12,051.7	15,445.2	144,002.7	770,441.7	16.90%
2.1.4 - Gastos de la propiedad	134,506.9	0.4	0.0	149.9	8,810.7	143,467.8	3.15%
2.2 - Gastos de Capital	87,185.8	8,678.3	99.7	6,404.7	55,742.6	158,111.1	3.47%
Resultados							
Resultado de la cuenta Corriente (1.1 - 2.1)	121,835.1	(50,859.0)	(11,294.9)	(6,773.8)	1,531.0	54,438.4	1.19%
Resultado de la cuenta de Capital (1.2 - 2.2)	(86,080.3)	(5,418.9)	(99.7)	(4,317.8)	(43,662.1)	(139,578.8)	-3.06%
Resultado Financiero (1 - 2)	35,754.8	(56,277.8)	(11,394.6)	(11,091.6)	(42,131.1)	(85,140.4)	-1.87%
Resultado Primario (1 - (2 - 2.1.4))	170,261.8	(56,277.5)	(11,394.6)	(10,941.7)	(33,320.4)	58,327.5	1.28%
							0.00%
Financiamiento Neto	102,365.1	980.8	0.0	(3,337.4)	12,801.9	112,810.5	2.47%
3.1 - Fuentes Financieras	244,040.4	1,000.0	0.0	622.8	47,138.8	292,802.0	6.42%
3.2 - Aplicaciones Financieras	141,675.3	19.2	0.0	3,960.1	34,336.9	179,991.5	3.95%
Resultado Financiero % PIB	0.78%	-1.23%	-0.25%	-0.24%	-0.92%	-1.87%	

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

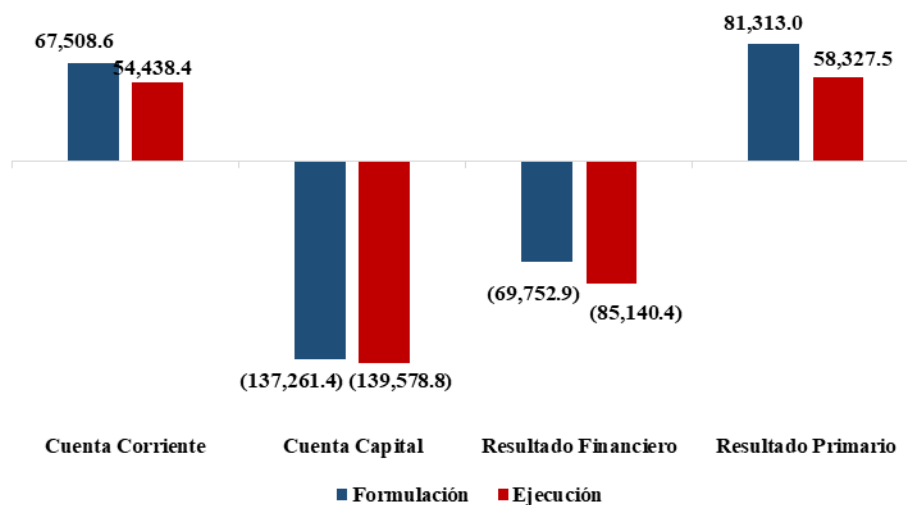
Cuadro No. 12: Cuenta de ahorro, Inversión y Financiamiento del Presupuesto Formulado
Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF

Año 2019
Millones de RD\$

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General	% PIB
Ingresos	689,930.5	28,685.6	28,917.9	7,560.9	129,392.5	884,487.4	20.48%
1.1 - Ingresos Corrientes	687,034.6	28,685.6	28,887.8	6,688.4	129,392.5	880,689.0	20.39%
1.2 - Ingresos de Capital	2,895.9	0.0	30.1	872.5	0.0	3,798.4	0.09%
Gastos	612,105.8	100,295.6	39,985.9	17,973.8	183,879.2	954,240.2	22.10%
2.1 - Gastos Corrientes	520,341.8	85,905.3	35,234.8	11,512.3	160,186.1	813,180.4	18.83%
2.1.4 - Gastos de la propiedad	147,887.0	22.0	0.0	121.2	3,035.8	151,065.9	3.50%
2.2 - Gastos de Capital	91,763.9	14,390.3	4,751.1	6,461.5	23,693.1	141,059.8	3.27%
Resultados							
Resultado de la cuenta Corriente (1.1 - 2.1)	166,692.8	(57,219.8)	(6,347.0)	(4,823.9)	(30,793.6)	67,508.6	1.56%
Resultado de la cuenta de Capital (1.2 - 2.2)	(88,868.1)	(14,390.3)	(4,721.0)	(5,589.0)	(23,693.1)	(137,261.4)	-3.18%
Resultado Financiero (1 - 2)	77,824.7	(71,610.0)	(11,068.0)	(10,412.9)	(54,486.7)	(69,752.9)	-1.62%
Resultado Primario (1 - (2 - 2.1.4))	225,711.7	(71,588.0)	(11,068.0)	(10,291.7)	(51,450.9)	81,313.0	1.88%
Financiamiento Neto	97,702.4	(3,759.8)	(603.9)	(2,184.5)	(21,401.2)	69,752.9	1.62%
3.1 - Fuentes Financieras	231,880.0	0.0	0.0	323.2	303.0	232,506.2	5.38%
3.2 - Aplicaciones Financieras	134,177.7	3,759.8	603.9	2,507.7	21,704.2	162,753.3	3.77%
Resultado Financiero % PIB	1.80%	-1.66%	-0.26%	-0.24%	-1.26%	-1.62%	

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

Gráfica No. 5: Balance del Sector Público No Financiero
Año 2019
Millones de RD\$



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

Con relación al financiamiento neto, se registró un monto de RD\$112,810.5 millones. Este valor proviene de RD\$292,802.0 millones en fuentes financieras y RD\$179,991.5 millones en aplicaciones financieras. Del monto total de fuentes financieras, el 53.52% provienen de crédito externo (RD\$156,715.4 millones), 29.96% (RD\$87,730.1 millones) en crédito interno, 8.74% en fondos propios y el 7.77% (RD\$22,763.5 millones) de otros organismos financiadores¹².

La colocación de bonos globales externos representa el 80.00% (RD\$125,368.3 millones) del monto total del crédito externo. En mayo del año 2019, se emitieron US\$1,500.0 millones en bonos, a un plazo de 30 años y a una tasa de 6.40%. Además, se colocaron bonos por RD\$17,500.0 millones y RD\$50,523.0 millones, ambos a siete años con una tasa cupón de 9.75%.¹³

Continuando con la composición del financiamiento externo, el 15.59% (RD\$24,438.6 millones) pertenece a préstamos del Banco Interamericano de Desarrollo, 1.75% (RD\$2,743.3 millones) al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y 1.56% (RD\$2,443.7 millones) con el Banco Centroamericano de Integración Económica. Además, el 0.55% (RD\$866.6 millones) corresponde al Banco Europeo de Inversiones, el 0.27% (RD\$430.6 millones) al KFW, 0.12% (RD\$184.4 millones) con el Fondo de Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional y el restante 0.15% (RD\$240.0 millones) en los demás préstamos con organismos financieros.

En lo referente al crédito interno, el 99.60% (RD\$87,375.9 millones) proceden de la emisión de bonos, el 0.25% (RD\$222.4 millones) del Banco de Reservas de la República Dominicana y 0.15% (RD\$131.8 millones) en otros organismos financiadores nacionales.

Por otro lado, las aplicaciones financieras registraron un valor de RD\$179,991.5 millones, de las cuales el 91.20% (RD\$164,147.9 millones) corresponden a disminución de pasivos y el 8.80% (RD\$15,843.6 millones) a incremento de activos financieros.

¹² Otros organismos financiadores incluye fondo general, fondos con destino específico, transferencias y fondos de terceros.

¹³ Dirección General de Crédito Público

La disminución de pasivos comprende 50.67% (RD\$83,180.3 millones) en disminución de cuentas por pagar de corto plazo, 25.15% (RD\$41,276.4 millones) en amortización de la porción de corto plazo de la deuda pública en títulos valores de largo plazo, 23.33% (RD\$38,295.6 millones) en amortización de la porción de corto plazo de la deuda pública en préstamos de largo plazo y 0.85% (RD\$1,395.6 millones) en disminución de otros pasivos¹⁴.

El incremento de activos financieros incluye 78.52% (RD\$12,441.1 millones) en incremento de disponibilidades, 21.19% (RD\$3,358.0 millones) en compra de acciones y participaciones de capital con fines de liquidez, y el restante 0.28% (RD\$44.6 millones) en concesión de préstamos otorgados de corto plazo, incremento de cuentas por cobrar de corto plazo, compra de obligaciones negociables con fines de liquidez e incremento de la inversión de las reservas técnicas.

5.2 Clasificación Funcional del Gasto Consolidado del Sector Público No Financiero

En esta sección se desglosa la ejecución consolidada por Clasificación Funcional, la cual proporciona información sobre el destino del gasto que fue ejecutado por el SPNF, identificando las prioridades de las políticas públicas implementadas por el gobierno.

Del total de gastos consolidados del SPNF (RD\$928,552.8 millones), se destinó un 38.87% (RD\$360,964.3 millones) para la finalidad de Servicios Sociales, presentando el Gobierno Central el ámbito institucional con la mayor ejecución de estos gastos (RD\$116,132.5 millones). Además, se destinó un 29.77% (RD\$276,447.0 millones) del gasto total en Servicios Económicos, ejecutado principalmente por el ámbito de Empresas Públicas no Financieras. El 15.62% (RD\$145,052.9 millones) fue ejecutado por el Gobierno Central para el pago de Intereses de la Deuda Pública, mientras que el monto restante (RD\$146,088.6 millones), se destinaron a la finalidad de Servicios Generales (88.78%) y la Protección del Medio Ambiente (11.22%), ejecutados en su mayoría por los Gobiernos Locales.

¹⁴ Disminución de otros pasivos incluye 4.2.1.2 - Disminución de documentos por pagar de corto plazo, 4.2.1.3 - Disminución de préstamos de corto plazo, 4.2.1.4 - Disminución de títulos valores de corto plazo, 4.2.1.9 - Disminución de otros pasivos de corto plazo, 4.2.2.1 - Disminución de cuentas por pagar de largo plazo, 4.2.2.2 - Disminución de documentos por pagar de largo plazo, 4.2.2.9 - Disminución de otros pasivos de largo plazo.

En este sentido, los siguiente cuadros muestran esta clasificación desagregada por cada ámbito del SPNF durante las fases de ejecución y formulación del presupuesto consolidado:

Cuadro No. 13: Presupuesto Ejecutado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF Clasificación Funcional del Gasto
Año 2019
Millones de RD\$

Finalidad/Función	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Inst. de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General
1 - SERVICIOS GENERALES	116,132.5	5,244.5	1.2	8,049.1	275.5	129,702.7
1.1 - Administración general	40,922.8	4,535.3	-	7,455.1	269.8	53,182.9
1.2 - Relaciones internacionales	9,886.5	3.7	1.2	-	5.7	9,897.1
1.3 - Defensa nacional	25,634.6	194.0	-	0.5	-	25,829.1
1.4 - Justicia, orden público y seguridad	39,688.6	511.6	-	593.5	-	40,793.6
2 - SERVICIOS ECONÓMICOS	73,073.3	20,534.1	-	4,365.6	178,474.0	276,447.0
2.1 - Asuntos económicos, comerciales y laborales	5,861.9	1,923.2	-	907.3	-	8,692.3
2.2 - Agropecuaria, caza, pesca y silvicultura	7,459.3	3,139.3	-	0.3	2,880.9	13,479.7
2.3 - Riego	4,898.9	8,487.0	-	0.0	-	13,385.9
2.4 - Energía y combustible	12,655.3	658.3	-	66.7	174,184.2	187,564.4
2.5 - Minería, manufactura y construcción	369.1	0.0	-	1,472.2	-	1,841.3
2.6 - Transporte	34,514.2	5,242.6	-	1,918.8	900.2	42,575.7
2.7 - Comunicaciones	601.7	947.7	-	-	406.7	1,956.0
2.8 - Banca y seguros	219.5	-	-	-	-	219.5
2.9 - Otros servicios económicos	6,493.4	136.1	-	0.4	102.1	6,732.0
3 - PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	4,219.1	313.2	-	6,104.5	5,749.1	16,385.9
3.1 - Protección del aire, agua y suelo	410.7	11.6	-	358.9	5,749.1	6,530.4
3.2 - Protección de la biodiversidad y ordenación de desechos	3,808.4	301.6	-	5,745.5	0.0	9,855.5
4 - SERVICIOS SOCIALES	287,548.7	42,851.7	12,150.2	3,167.1	15,246.6	360,964.3
4.1 - Vivienda y servicios comunitarios	9,343.8	85.7	-	634.7	13,128.1	23,192.1
4.2 - Salud	27,640.0	40,790.4	499.6	127.2	-	69,057.2
4.3 - Actividades deportivas, recreativas, culturales y religiosas	6,558.9	413.2	-	1,122.6	294.9	8,389.7
4.4 - Educación	184,127.7	1.0	-	246.3	55.9	184,430.9
4.5 - Asistencia social	59,878.4	1,561.3	11,650.6	1,036.3	1,767.7	75,894.4
5 - INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA	144,889.2	-	-	163.6	-	145,052.9
5.1 - Intereses y comisiones de deuda pública	144,889.2	-	-	163.6	-	145,052.9
Total General	625,862.8	68,943.4	12,151.4	21,849.9	199,745.2	928,552.8

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

Cuadro No. 14: Presupuesto Formulado Consolidado por Ámbito Institucional del SPNF Clasificación Funcional del Gasto

Año 2019
Millones de RD\$

Finalidad/Función	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General
1 - SERVICIOS GENERALES	121,729.3	17,111.2	1.3	6,537.5	21.7	145,401.1
1.1 - Administración general	47,193.7	16,330.5	-	5,998.9	12.0	69,535.1
1.2 - Relaciones internacionales	9,160.1	5.8	1.3	-	9.7	9,176.8
1.3 - Defensa nacional	28,014.8	231.5	-	0.8	-	28,247.1
1.4 - Justicia, orden público y seguridad	37,360.7	543.5	-	537.8	-	38,442.0
2 - SERVICIOS ECONÓMICOS	64,130.2	21,234.7	-	3,763.5	157,759.6	246,888.0
2.1 - Asuntos económicos y laborales	6,086.4	2,150.8	-	736.5	-	8,973.7
2.2 - Agropecuaria, caza, pesca y silvicultura	7,134.9	3,237.6	-	0.1	3,150.3	13,522.8
2.3 - Riego	-	6,018.9	-	-	-	6,018.9
2.4 - Energía y combustible	540.2	1,338.9	-	-	152,948.9	154,827.9
2.5 - Minería, manufactura y construcción	503.4	-	-	1,212.8	-	1,716.2
2.6 - Transporte	39,149.7	6,620.3	-	1,813.7	1,137.1	48,720.8
2.7 - Comunicaciones.	1,141.1	1,726.5	-	-	366.7	3,234.3
2.8 - Banca y seguros	149.7	-	-	-	-	149.7
2.9 - Otros servicios económicos	9,424.7	141.8	-	0.5	156.6	9,723.6
3 - PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	5,740.5	858.3	-	4,677.0	8,729.2	20,005.0
3.1 - Protección del aire, agua y suelo	477.9	11.9	-	424.6	8,729.2	9,643.6
3.2 - Protección de la biodiversidad y ordenación de desechos	5,262.6	846.4	-	4,252.4	-	10,361.5
4 - SERVICIOS SOCIALES	272,664.3	61,070.5	39,984.6	2,864.9	17,368.6	393,952.8
4.1 - Vivienda y servicios comunitarios	1,228.7	4,207.8	-	620.5	15,025.1	21,081.9
4.2 - Salud	28,529.2	41,013.4	471.9	142.2	-	70,156.7
4.3 - Actividades deportivas, recreativas, culturales y religiosas	5,414.3	494.3	-	1,155.2	342.2	7,405.9
4.4 - Educación	176,596.6	14,007.9	-	238.1	89.1	190,931.7
4.5 - Protección social	60,895.5	1,347.2	39,512.6	708.9	1,912.4	104,376.6
5 - INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA	147,841.5	20.9	-	131.0	-	147,993.3
5.1 - Intereses y comisiones de deuda pública	147,841.5	20.9	-	131.0	-	147,993.3
Total General	612,105.8	100,295.6	39,985.9	17,973.8	183,879.2	954,240.2

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

5.2.1 Servicios Generales

En la finalidad de Servicios Generales, el SPNF ejecutó un monto de RD\$129,702.74 millones, una desviación de 10.80% respecto al monto presupuestado (RD\$145,401.06 millones), representando un 2.84% del Producto Interno Bruto. Esta desviación (10.80%), se explica principalmente por la subejecución de los servicios de la Administración General, que incluye las actividades y programas que apoyan la funcionalidad de las instituciones públicas del país, los cuales presentan una desviación de 23.52%, equivalente a RD\$16,352.1 millones por debajo de lo presupuestado (RD\$69,535.1 millones).

Esta finalidad, definida como las asignaciones para las labores propias de la gestión gubernamental, representa el 13.97% del total del gasto consolidado ejecutado. Por ámbito institucional, el Gobierno Central ejecutó un 89.54% (RD\$116,132.5 millones), los

Gobiernos Locales un 6.21% (RD\$8,049.1 millones), los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros un 4.04% (RD\$5,244.5 millones) y las Empresas Públicas no Financieras un 0.21% (RD\$275.5 millones).

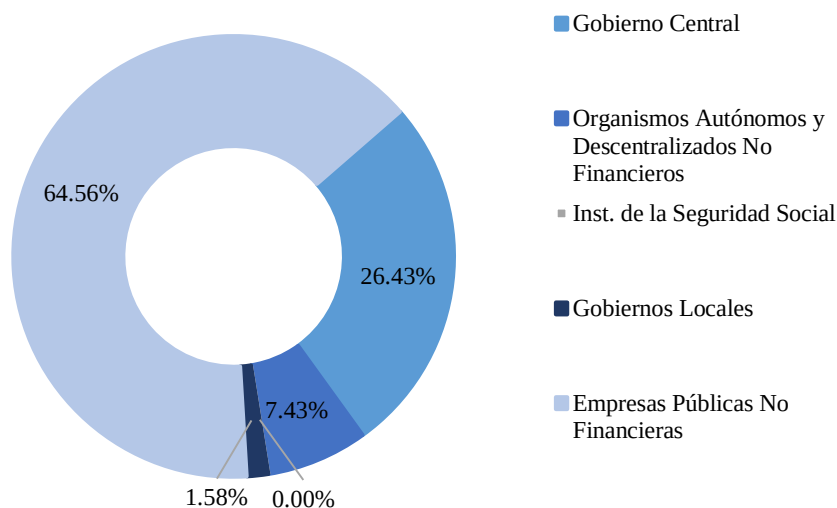
5.2.2 Servicios Económicos

En el año 2019, para los Servicios Económicos el SPNF destinó un total de RD\$276,447.0 millones, equivalente a un 6.06% del PIB del período y representa una ejecución de un 11.97% por encima del monto presupuestado de esta finalidad (RD\$246,888.0 millones). Esta desviación (11.97%), se explica principalmente por la ejecución por encima de la meta de la función Energía y Combustible, equivalente a RD\$32,736.5 millones adicionales respecto al monto presupuesto (RD\$154,827.9 millones), el principal destino de estos fondos es para la contratación de bienes y servicios, así como las transferencias corriente y de capital al sector eléctrico.

Dado el compromiso del Gobierno con el fomento a la producción y el desarrollo del país, esta es la segunda finalidad con mayor participación en la ejecución. El gasto consolidado de los servicios económicos se distribuye de la siguiente manera: Empresas Públicas No Financieras con un 64.56%% (RD\$178,474.0 millones), Gobierno Central con un 26.43% (RD\$73,073.3 millones), Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros un 7.43%% (RD\$20,534.1 millones) y los Gobiernos Locales con un 1.58% (RD\$4,365.5 millones).

Finalmente, es importante tomar en cuenta la gran participación de las Empresas Públicas No Financieras en esta finalidad, debido a su rol de prestador de bienes y servicios de forma directa a la población. Incluido en este ámbito sobresale la función “Energía y Combustible”, que representa un 92.87% de lo ejecutado en esta finalidad, incluyendo los gastos por parte de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE) por concepto de servicio de energía eléctrica a los sectores económicos y la población general a un precio subsidiado.

**Gráfica No. 6: Gasto en Servicios Económicos por Ámbito del SPNF
Año 2019
Participación %**



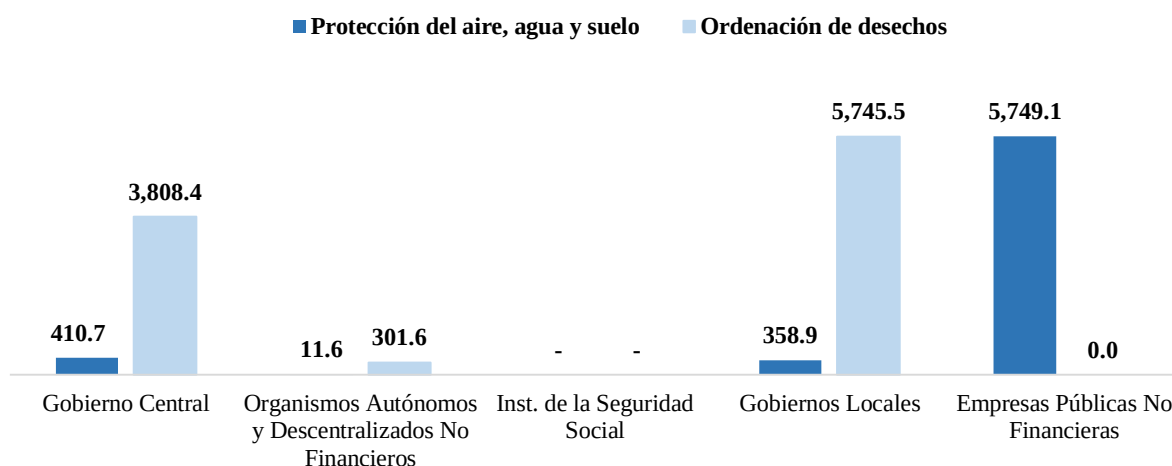
Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

5.2.3 Protección del Medio Ambiente

Para los programas y actividades destinados a promover y fomentar la protección de los recursos naturales y preservación del medio ambiente bajo la finalidad Protección del Medio Ambiente, el SPNF ejecutó un gasto consolidado ascendente a RD\$16,385.9 millones (0.36% del PIB), unos RD\$3,619.2 millones por debajo del presupuesto aprobado (RD\$20,005.9 millones). De este gasto, el 60.15% (RD\$9,855.5 millones) fue destinado a la función Protección del Aire, Agua y Suelo y el 39.85% restante (RD\$6,530.4 millones) a la función Protección del aire, agua y suelo.

El ámbito que más ejecutó para esta finalidad fueron los Gobiernos Locales con un 37.25% (RD\$6,104.5 millones), seguido de las Empresas Públicas No Financieras con un 35.09% (RD\$5,749.1 millones), el Gobierno Central con un 25.75% (RD\$4,219.1 millones) y por último, los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros con un 1.91% (RD\$313.2 millones).

**Gráfica No. 7: Gasto en Protección del Medio Ambiente del SPNF
Año 2019
Participación %**



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

5.2.4 Servicios Sociales

Con relación a la finalidad de Servicios Sociales, el gasto consolidado ejecutado ascendió a RD\$360,964.3 millones (7.91% del PIB), siendo la finalidad con mayor presupuesto ejecutado por el Sector Público No Financiero. Esta finalidad presenta una desviación de un 8.37% por debajo del monto aprobado (RD\$393,952.8 millones). El 91.25% (RD\$329,382.5 millones) de la ejecución de estos recursos se destinó a la función educación (51.09%), asistencia social (21.03%) y 19.13% para la función salud.

El ámbito de Gobierno Central dedicó la mayor proporción de recursos con un 79.66% (RD\$287,548.7 millones), seguido por los Organismos Autónomos y Descentralizados no Financieros con 11.87% (RD\$40,790.4 millones), mientras que el 8.47% restante (RD\$30,564.0 millones) corresponde a los demás ámbitos (Instituciones Públicas de la Seguridad Social, Gobiernos Locales y Empresas Públicas No Financieras).

El gasto consolidado ejecutado en la función educación (RD\$184,431.0 millones), se destinó principalmente a los servicios de educación básica (37.90%), a la planificación, gestión y supervisión de la educación (29.59%), a educación media (10.81%) y a educación superior (9.09%). Cabe destacar que, un 99.84% (RD\$184,127.7 millones) fueron ejecutados por

Gobierno Central, un 0.13% (RD\$246.3 millones) por los Gobiernos Locales y un 0.03% (RD\$55.9 millones) por las Empresas Públicas No Financieras.

En lo que respecta a la función Asistencia Social, se gastó un total de RD\$75,894.4 millones en los programas y actividades cuyo propósito es la protección y atención de la población más vulnerable. Estos recursos se destinaron principalmente en un 40.57% (RD\$30,793.2 millones) a las pensiones para personas en edad avanzada y en un 37.50% (28,458.3 millones) a la asistencia social. Por ámbito, un 78.90% (RD\$59,878.4 millones) de los recursos de esta función corresponde al ámbito de Gobierno Central, un 15.35% (RD\$11,650.6 millones) a Instituciones Públicas de la Seguridad Social, un 2.33% (RD\$1,767.7 millones) a Empresas Públicas No Financieras, un 2.06% (RD\$1,561.3 millones) a los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros y un 1.37% (RD\$55.9 millones) a los Gobiernos Locales.

De la misma manera, la función Salud registró una ejecución de RD\$69,057.2 millones. De estos, un 67.58% (RD\$46,667.3 millones) se destinó a la planificación, gestión y supervisión de la salud, un 18.89% (RD\$13,047.1 millones) a los servicios de la salud pública y prevención de la salud, 12.77% (RD\$8,815.9 millones) a servicios hospitalarios y el resto (RD\$526.8 millones) a servicios para pacientes externos (99.03%) y 0.97% a la investigación y desarrollo relacionados a la salud. Estos recursos se ejecutaron principalmente por los Organismos Autónomos y Descentralizados no Financieros, con una 59.07% (RD\$40,790.4 millones) del total ejecutado consolidado, seguido por Gobierno Central con un 40.02% (RD\$27,640.0 millones), las Instituciones Públicas de la Seguridad Social con 0.72% (RD\$499.6 millones) y los Gobiernos Locales con 0.18 % (RD\$127.2 millones).

**Gráfica No. 8: Gasto en Servicios Sociales del SPNF
Año 2019
Participación %**



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

5.2.5 Intereses de la Deuda Pública

Por último, en el año 2019 el SPNF destinó RD\$145,052.9 millones para el pago de intereses y comisiones de la Deuda Pública, un tanto externa como interna. Este gasto se ejecutó en un 99.89% (RD\$144,889.2 millones) por el Gobierno Central, el cual destinó un 50.79% para el pago de intereses externos, y el resto (49.21%) para intereses internos y comisiones.

6. Impacto del Sector Público No Financiero en la Economía

6.1 Presión tributaria

Durante el año 2019, el Sector Público No Financiero percibió RD\$615,421.6 millones por concepto de impuestos. De estos, RD\$611,746.8 millones corresponden al Gobierno Central, RD\$745.0 millones a los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros y RD\$2,929.8 millones a los Gobiernos Locales.

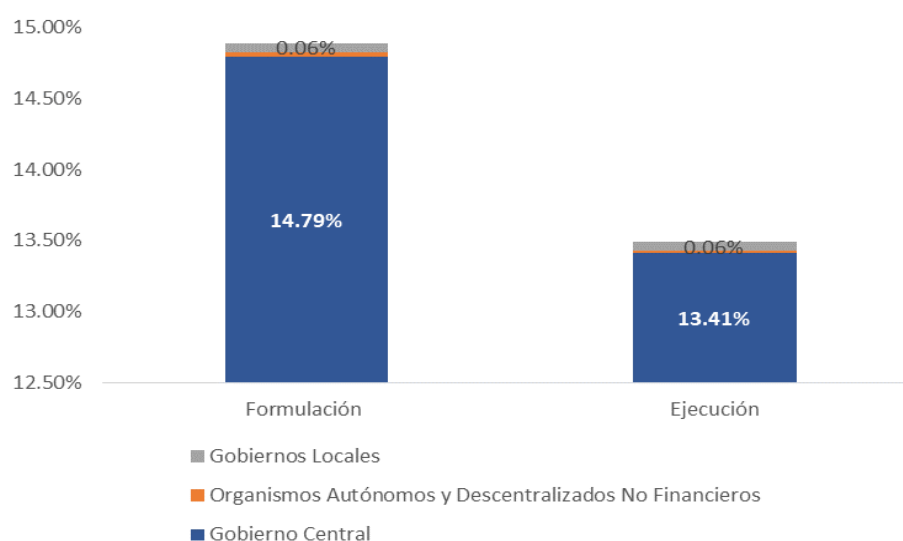
El desempeño de las recaudaciones respondió a medidas tributarias y administrativas conforme a la Ley No. 253-12 de *Fortalecimiento de la Capacidad Recaudatoria del Estado para la Sostenibilidad Fiscal y el Desarrollo Sostenible* y la Ley de Amnistía Tributaria para contribuyentes morosos y omisos de la Dirección General de Impuestos Internos, también los ingresos provenientes de la Barrick Gold, dividendos del Banco de Reservas, Tarjetas de turismo y PROMESE.

Dado que las recaudaciones dependen del comportamiento de la actividad económica, se calcula la presión tributaria para el SPNF con 13.49% del PIB, 1.40 puntos porcentuales inferior a la presión esperada (14.89% del PIB). La distribución de este indicador según los ámbitos mostraron que el Gobierno Central tiene el mayor aporte respecto a los demás con 13.41% del PIB, con una variación de 1.38 puntos porcentuales por debajo del valor formulado. Por otro lado, los Gobiernos Locales obtuvieron una presión tributaria de 0.06% del PIB y 0.02% del PIB para los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros. En comparación con el año 2019, la presión de los Gobiernos Locales permaneció igual mientras que los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros quedaron 0.02 puntos porcentuales inferior al valor esperado.

De acuerdo con el Banco Central¹⁵, el 93.6% de las recaudaciones por impuestos son procíclicas, en este renglón se incluyen los impuestos selectivos, impuestos sobre la transferencia de bienes industrializados y servicios, impuesto a las importaciones y los impuestos al uso de bienes y servicios. Con el análisis de desfase temporal se muestra que estos impuestos responden de manera positiva o negativamente en el mismo trimestre donde se producen choques positivos o negativos en el crecimiento económico, excluyendo a los de importaciones y a los impuestos sobre la renta que tienen una respuesta posterior al trimestre donde ocurre el choque.

El siguiente gráfico muestra la participación a través de la consolidación de los ámbitos institucionales en la presión tributaria.

**Gráfica No. 9: Presión Tributaria por Ámbitos de Recaudación
Como % del PIB
Año 2019**



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

¹⁵ Banco Central de la República Dominicana. (2019). Informe de Política Monetaria. Reacción de las recaudaciones impositivas ante cambios en la actividad económica.

Dentro de los impuestos con mayor participación para el ejercicio 2019, se encuentran los impuestos sobre los bienes y servicios (RD\$349,165.2 millones), los impuestos sobre los ingresos, las utilidades y las ganancias de capital (RD\$194,292.0 millones) y los impuestos sobre el comercio y las transacciones de comercio exterior (RD\$40,169.0 millones).

Cuadro No. 15: Impuestos según clasificación por Ámbito Institucional

Año 2019
Millones de RD\$

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieras	Gobiernos Locales	TOTAL SPNF
1.1.1 - Impuestos	611,746.8	745.0	2,929.8	615,421.6
1.1.1.1 - Impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital	194,280.9	-	11.1	194,292.0
1.1.1.3 - Impuestos sobre la propiedad	29,564.3	-	11.5	29,575.8
1.1.1.4 - Impuestos sobre los bienes y servicios	346,896.6	745.0	1,523.7	349,165.2
1.1.1.5 - Impuestos sobre el comercio y las transacciones internacionales/comercio exterior	40,169.0	-	-	40,169.0
1.1.1.6 - Impuestos ecológicos	834.5	-	29.8	864.3
1.1.1.9 - Impuestos diversos	1.6	-	1,353.7	1,355.3
Total General	611,746.8	745.0	2,929.8	615,421.6

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

En el Gobierno Central se destacan las recaudaciones provenientes de los impuestos internos sobre los bienes y servicios con RD\$346,896.6 millones. Dentro de estos, se tienen RD\$214,324.0 millones en impuesto sobre la Transferencia de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS), RD\$40,590.7 millones en impuesto específico sobre los hidrocarburos (Ley 112-00) y RD\$20,327.7 millones en impuesto selectivo ad valorem sobre hidrocarburos (Ley 557-05). En el caso de los impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital (RD\$194,281.9 millones), se encuentran RD\$91,291.0 millones en impuesto sobre la renta de las empresas, RD\$43,211.2 millones en impuesto sobre la renta proveniente de salarios, RD\$12,767.9 millones en impuesto por pagos al exterior en general, RD\$10,911.4 millones en impuesto por dividendos pagados o acreditados en el país, RD\$8,013.1 millones en impuesto por provisión de bienes y servicios en general y el resto en otros impuestos.

En lo referente a los Gobiernos Locales, predominan los impuestos sobre bienes y servicios con RD\$1,523.7 millones, de los cuales RD\$501.6 millones corresponden a licencias de construcción, RD\$329.1 millones en anuncios, muestras y carteles y RD\$187.0 millones en impuestos sobre ventas condicionales de muebles. Por otro lado, los impuestos diversos ascienden a RD\$1,353.7 millones que incluyen RD\$1,168.5 millones en compensación sobre

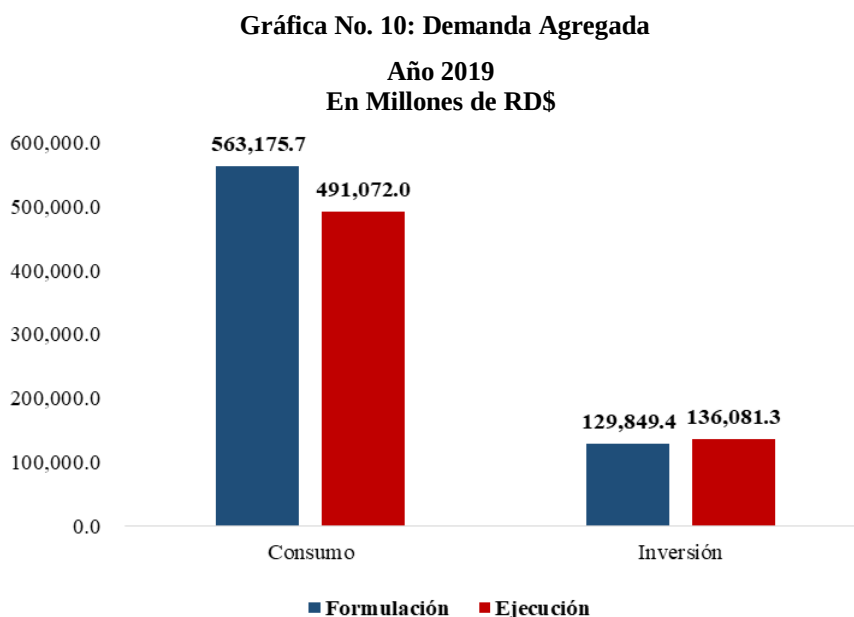
el pago de facturación y a la partida energía eléctrica 3%, RD\$135.8 millones en otros impuestos diversos y RD\$46.2 millones en otros arbitrios diversos.

Para los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros, resaltan los impuestos sobre bienes y servicios con RD\$745.0 millones, específicamente en el impuesto para contribuir al desarrollo de las telecomunicaciones.

6.2 Demanda agregada pública

En 2019, la demanda agregada del Sector Público No Financiero (SPNF) presentó un valor de RD\$627,153.3 millones, equivalente a un 13.75% del Producto Interno Bruto (PIB). Esta cifra está compuesta en un 78.30% por el consumo con un valor de RD\$491,072.0 millones (10.76% del PIB) y un 21.70% por la inversión con RD\$136,081.3 millones (2.98% del PIB).

Con relación a la formulación, el consumo disminuyó 12.80% debido a la subejecución en gastos de explotación y gastos de consumo. En cuanto al componente de inversión que engloba el gasto en construcciones en proceso, activos fijos, objetos de valor y activos no producidos, quedó 4.80% superior al valor estimado.



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

Al analizar el gasto referente a la demanda agregada según el ámbito institucional que compone el SPNF, se observa que el Gobierno Central presenta la mayor proporción del gasto (56.04%), las Empresas Públicas No Financieras un 29.52%, los Organismos Autónomos y Descentralizados con 10.90%, los Gobiernos Locales un 3.26% y las Instituciones Públicas de la Seguridad Social con 0.27% del gasto total de demanda agregada.

El principal aporte de la demanda agregada por parte del Sector Público No Financiero en el presente documento corresponde al Gobierno Central, que representa el 56.04% (RD\$351,440.4 millones) del gasto total. De este monto, el 81.42% (RD\$286,146.0 millones) provienen de gastos para consumo, con un 0.97% respecto al presupuestado (RD\$283,389.7 millones) y el 18.58% restante (RD\$65,294.4 millones) corresponde a gastos para inversión, inferior en 25.39% respecto al monto presupuestado (RD\$87,513.3 millones).

Las Empresas Públicas No Financieras es el segundo ámbito gubernamental con mayor aporte a la demanda agregada, representando un 29.52% (RD\$185,165.7 millones) del monto total de ésta. De este monto, el 69.92% (RD\$129,468.3 millones) se destinaron a consumo y el 30.08% (RD\$55,697.4 millones) a inversión. En cuanto al componente consumo, se desvió de la meta en un 15.55%, principalmente por la subejecución de gastos de explotación (81.60% por debajo de la meta) y gastos de consumo (15.54% por debajo de la meta).

En el caso de los Organismos Autónomos y Descentralizadas No Financieros, el gasto en demanda agregada alcanzó un monto de RD\$68,386.1 millones, equivalente a un 10.90% de la demanda agregada total. De este monto, se ejecutó un 87.37% (RD\$59,747.8 millones) en consumo, dicho componente presentó una desviación de un -27.78% explicado en su totalidad por la subejecución de gastos en consumo. Mientras el 12.63% (RD\$8,638.2 millones) restante corresponde a inversión, presentando una desviación de un -26.74% a causa de la subejecución presentada en todas las partidas de gastos de inversión.

Por su parte, los Gobiernos Locales representan el 3.26% (RD\$20,471.6 millones) del total de la demanda agregada. La composición incluye 68.97% (RD\$14,120.0 millones) en consumo, una desviación de un 33.31% del valor presupuestado (RD\$10,592.0 millones),

principalmente por el aumento en las partidas de gastos de explotación y gastos de consumo. Además, un 31.03% (RD\$6,351.5 millones) en inversión, con una desviación de un -1.08% del monto presupuestado (RD\$6,420.7 millones) mayormente por la subejecución de gastos en activos fijos, objetos de valor, activos no producidos.

Del total de gasto en demanda agregada, las Instituciones Públicas de la Seguridad Social representan el 0.27% (RD\$1,689.6 millones). Este monto, se descompone en un 94.10% destinado a consumo, el cual experimentó una ejecución inferior en 95.20% (RD\$1,589.9 millones) respecto al presupuestado, principalmente por los gastos de consumo. Y el restante 5.90% (RD\$99.7 millones) corresponde a inversión, equivalente a una ejecución de 77.05% por debajo del valor presupuestado (RD\$434.4 millones), dicha desviación de la meta establecida se explica por la subejecución de las principales partidas de gastos de inversión.

Cuadro No. 16: Demanda Agregada por Ámbito Institucional

Año 2019
Millones de RD\$

	Consumo		Inversión		Total	
	Formulación	Ejecución	Formulación	Ejecución	Formulación	Ejecución
Gobierno Central	283,389.7	286,146.0	87,513.3	65,294.4	370,902.9	351,440.4
Autónomos y Descentralizados	82,732.7	59,747.8	11,790.9	8,638.2	94,523.6	68,386.1
Inst. Públicas de la Seguridad Social	33,149.3	1,589.9	434.4	99.7	33,583.8	1,689.6
Gobiernos Locales	10,592.0	14,120.0	6,420.7	6,351.5	17,012.7	20,471.6
Empresas Públicas No Financieras	153,312.0	129,468.3	23,690.1	55,697.4	177,002.1	185,165.7
Total general	563,175.7	491,072.0	129,849.4	136,081.3	693,025.1	627,153.3

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

6.3 Remuneraciones y Empleo del Sector Público No Financiero

En el año 2019 las remuneraciones del Sector Público No Financiero ascendieron a RD\$289,899.5 millones, equivalente a un 6.35% del PIB y con un aumento de 2.82% respecto al valor presupuestado (RD\$281,951.8 millones).

Del monto total destinado a remuneraciones, el 81.90% (RD\$237,439.9 millones) corresponden a sueldos y salarios, un 10.37% (RD\$30,061.9 millones) a contribuciones a la seguridad social, mientras los sobresueldos representan el 6.43% (RD\$18,634.8 millones),

las dietas y gastos de representación un 0.72% (RD\$2,083.0 millones) y 0.58% (RD\$1,679.9 millones) a gratificaciones y bonificaciones.

Cuadro No. 17: Presupuesto Ejecutado de las Remuneraciones del Sector Público No Financiero

Año 2019
Millones de RD\$

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General
2.1.1 - Remuneraciones	169,549.2	40,265.0	909.2	8,388.0	18,328.5	237,439.9
2.1.2- Sobresueldos	11,338.1	3,963.6	109.6	166.1	3,057.4	18,634.8
2.1.3 - Dietas y Gastos de Representación	1,589.7	34.8	21.7	216.1	220.7	2,083.0
2.1.4 - Gratificaciones y Bonificaciones	425.9	413.1	0.6	4.3	836.0	1,679.9
2.1.5 - Contribuciones a la Seguridad Social	21,853.8	5,427.2	124.4	718.2	1,938.3	30,061.9
Total General	204,756.8	50,103.6	1,165.6	9,492.7	24,380.8	289,899.9

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

Cuadro No. 18: Presupuesto Formulado de las Remuneraciones del Sector Público No Financiero

Año 2019
Millones de RD\$

	Gobierno Central	Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros	Instituciones Públicas de la Seguridad Social	Gobiernos Locales	Empresas Públicas No Financieras	Total General
2.1.1 - Remuneraciones	155,336.1	50,190.4	2,832.1	6,205.8	15,229.2	229,793.5
2.1.2- Sobresueldos	9,552.8	4,803.1	546.4	124.9	2,740.1	17,767.3
2.1.3 - Dietas y Gastos de Representación	1,560.4	98.3	39.0	172.3	209.2	2,079.1
2.1.4 - Gratificaciones y Bonificaciones	690.8	1,108.8	327.6	6.1	404.1	2,537.4
2.1.5 - Contribuciones a la Seguridad Social	20,666.4	6,661.3	345.8	641.6	1,459.4	29,774.4
Total General	187,806.5	62,861.8	4,090.8	7,150.7	20,042.0	281,951.8

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), Centralización de la Información del Estado (CIAFE) y Sistema Presupuestario de las Empresas Públicas (SIPREPUL).

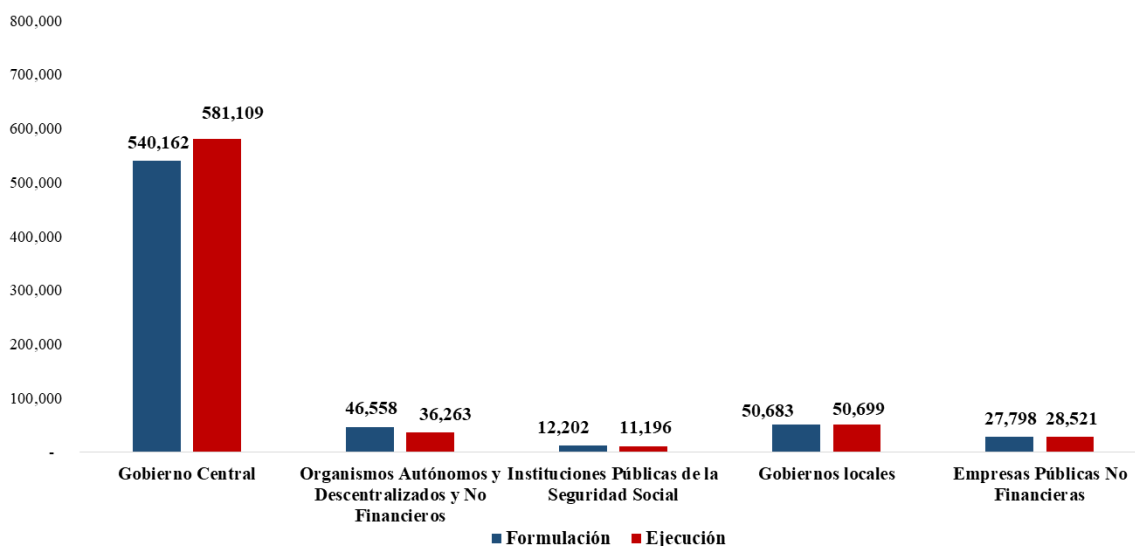
Al analizar el gasto en remuneraciones por ámbito institucional, el Gobierno Central evidencia la mayor proporción del gasto total, equivalente a RD\$204,756.8 millones (70.63%), seguido por los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros con RD\$50,103.6 millones (17.28%), las Empresas Públicas No Financieras con RD\$24,380.8 millones (8.41%), Gobiernos Locales con RD\$9,492.7 millones (3.27%) y las Instituciones Públicas de la Seguridad Social con RD\$1,165.6 millones (0.40%).

Para el cierre del ejercicio presupuestario 2019, el SPNF cuenta con un total de 707,788 empleados públicos. El mayor empleador del SPNF es el Gobierno Central, con aproximadamente el 82.10% (581,109 empleados). El resto (126,679 empleados), están

contratados por los Gobiernos Locales (7.16%), los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros (5.12%), Empresas Públicas No Financieras (4.03%) y las Instituciones Públicas de la Seguridad Social (1.58%).

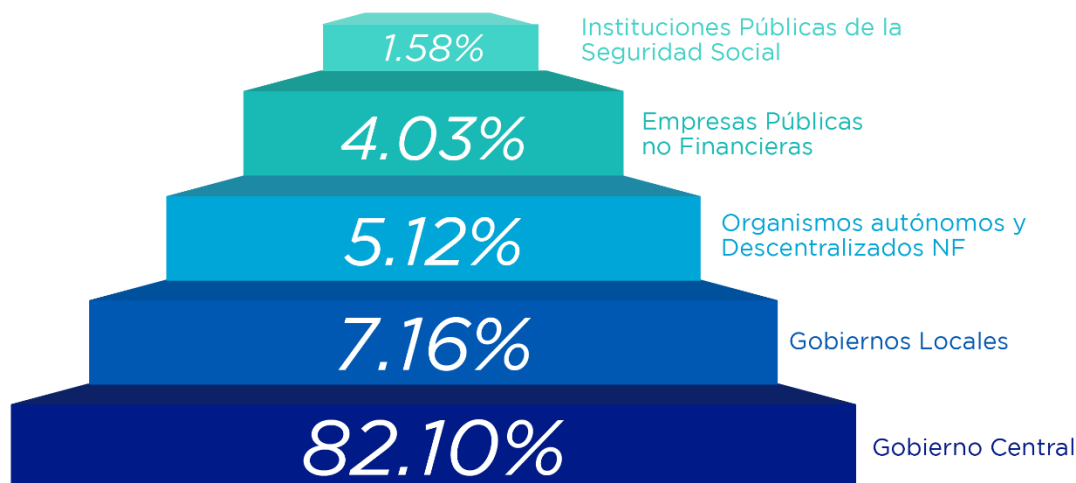
Cabe destacar, que durante el periodo 2019, en los ámbitos de Gobierno Central, así como las Empresas Públicas No Financieras se contrataron aproximadamente, 40,947 y 723 nuevos empleados, respectivamente.

**Gráfica No. 11: Cantidad de empleos por Ámbito
Años 2019**



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de la República Dominicana (BCRD).

**Gráfica No. 12: Empleos del Sector Público No Financiero
Año 2019**



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de la República Dominicana (BCRD).

En el 2019, el salario promedio de los empleados del SPNF, se colocó en RD\$22,424.9 mensuales. Dentro de los ámbitos del SPNF, el salario promedio mensual más alto, se evidencia en las Empresas Públicas No Financieras (RD\$49,433.1), seguido por los Organismos Autónomos y Descentralizados No Financieros (RD\$23,920.9). Mientras que el mayor empleador del SPNF, el Gobierno Central, cuenta con un salario promedio de RD\$22,443.7 mensual, los Gobiernos Locales tienen RD\$9,518.0, y por último, los empleados de las Instituciones Públicas de la Seguridad Social con RD\$6,247.1 mensual.

Cuadro No. 19: Sueldos y Salarios Promedio del Sector Público No Financiero

**Año 2019
En Millones de RD\$**

Ambito Institucional	Sueldos y Salarios		Cantidad de Empleados		Salario Promedio Mensual	
	Formulación	Ejecución	Formulación	Ejecución	Formulación	Ejecución
Gobierno Central	155,336,064,737	169,549,207,420	540,162	581,109	23,964.4	22,443.7
Organismos Descentralizados y Autónomos No Financieros	24,041,495,419	11,276,779,201	46,558	36,263	43,031.4	23,920.9
Instituciones de la Seguridad Social	2,832,071,572	909,242,936	12,202	11,196	19,341.9	6,247.1
Gobiernos Locales	6,205,803,859	6,273,221,127	50,683	50,699	10,203.6	9,518.0
Empresas Públicas No Financieras	15,229,152,344	18,328,456,235	27,798	28,521	45,654.2	49,433.1
Total	203,644,587,931	206,336,906,919	677,403	707,788	23,125.0	22,424.9

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de la República Dominicana (BCRD) y Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

6.4 Proyectos de Inversión Pública

Para el 2019, el Sector Público No Financiero Consolidado presentó una ejecución en proyectos de inversión por un monto total de RD\$49,188.7 millones, desviándose un -37.17% del monto presupuestado (RD\$72,288.5 millones). De este monto, el Gobierno Central ejecutó el 85.08%, 12.74% para las Empresas Públicas No Financieras y el restante lo ejecutaron los Gobiernos Locales un 2.18% .

Del valor correspondiente al Gobierno Central (RD\$41,849.1 millones) se destacan:

- Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones que abarca el 35.15% (RD\$14,710.9 millones), entre los proyectos destacados: Construcción Del Tramo III De La Avenida Circunvalación Santo Domingo (Prof. Juan Bosch) 26.51% (RD\$3,899.4 millones), Mejoramiento de la Infraestructura Vial, Provincia de Santiago 5.56% (RD\$817.4 millones), entre otros proyectos de inversión.
- Presidencia de la República con un 29.23% (RD\$12,234.4 millones), destinados en un 59.17% (RD\$7,239.6 millones) a la Construcción, Remodelación y Reparación de Hospitales.
- Ministerio de Educación con una ejecución de un 16.56% (RD\$8,173.0 millones), destacándose la Construcción de planteles escolares en las distintas provincias del país 84.78% (RD\$6,928.9 millones).

A continuación se muestran los principales proyectos de inversión por ámbito institucional del Sector Público No Financiero:

Cuadro No. 20: Proyectos de Inversión Pública por Ámbito Institucional

Año 2019
Millones de RD\$

Proyecto	Ejec. 2019	% Part.	% PIB
1.1.1.1.1 - Gobierno Central	41,849.1	85.08%	0.92%
47 - Construcción Del Tramo III De La Avenida Circunvalación Santo Domingo (Prof. Juan Bosch)	3,899.4	7.93%	0.09%
05 - Humanización Del Sistema Penitenciario De La República Dominicana	3,079.3	6.26%	0.07%
07 - Recuperación De La Cobertura Vegetal En Cuencas Hidrográficas De La República Dominicana .	1,517.5	3.09%	0.03%
81 - Reparación Hospitales Del Distrito Nacional	1,328.0	2.70%	0.03%
10 - Reconstrucción Hospital Jose Maria Cabral Y Baez, Santiago, Provincia Santiago	1,189.1	2.42%	0.03%
16 - Construcción De La Ciudad Sanitaria Dr. Luis E. Aybar, Distrito Nacional	1,056.0	2.15%	0.02%
61 - Construcción De Planteles Educativos En La Provincia Santo Domingo (Fase 3)	896.2	1.82%	0.02%
01 - Mejoramiento De La Infraestructura Vial En La Provincia De Santiago	817.4	1.66%	0.02%
70 - Construcción Hospital Regional En San Francisco De Macoris, Prov. Duarte	815.7	1.66%	0.02%
Otros Proyectos	27,250.6	55.40%	0.60%
1.1.2 - Empresas Públicas No Financieras	6,266.6	12.74%	0.14%
02 - Construcción Presa De Monte Grande, Rehabilitacion Y Complementacion De La Presa De Sabana Yegua, Provincia Azua	6,071.1	12.34%	0.13%
04 - Construcción Pequeña Presa La Piña, Provincia Dajabón	93.7	0.19%	0.00%
01 - Mejoramiento De La Produccion De Cafe En La República Dominicana	14.1	0.03%	0.00%
01 - Construcción De Archivos Regionales, En La República Dominicana	8.0	0.02%	0.00%
Otros Proyectos	79.7	0.16%	0.00%
1.1.1.2.1 - Gobiernos centrales municipales	1,073.0	2.18%	0.02%
01 - Construcción De Vías De Comunicación Y Anexos	472.5	0.96%	0.01%
02 - Reparación Y Acondicionamiento De Vías De Comunicación	136.5	0.28%	0.00%
07 - Construcción Infraestructuras Culturales , Educativas , Religiosas y Fúnebre	71.3	0.15%	0.00%
05 - Construcción Instalaciones Recreativas	57.2	0.12%	0.00%
21 - Construcción De Infraestructuras Sanitarias y Medio Ambiente	52.9	0.11%	0.00%
03 - Construcción De Instalaciones Deportivas	45.9	0.09%	0.00%
Otros Proyectos	236.7	0.48%	0.01%
Total General	49,188.7	100.00%	1.08%

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

De los 49,188.7 millones de inversión pública consolidada del Sector Público No Financiero, se destinó un gasto promedio en inversión de RD\$1,490.6 millones por provincia¹⁶. Además, el 50.03% (RD\$24,610.0 millones) del gasto total en inversión, se concentran en cuatro (4) provincias, la provincia de Santo Domingo se mantiene como la mayor receptora de inversión pública, con un total de RD\$10,476.6 millones (21.30%); seguida del Independencia con RD\$6,333.9 millones (12.88%), el Distrito Nacional 3,907.2 millones (7.94%) y la provincia de Santiago de los Caballeros con una inversión de RD\$3,892.4 millones (7.91%).

Los proyectos de mayor importancia de estas provincias son:

- Construcción Del Tramo III De La Avenida Circunvalación Santo Domingo (Prof. Juan Bosch) (RD\$3,899.4 millones).

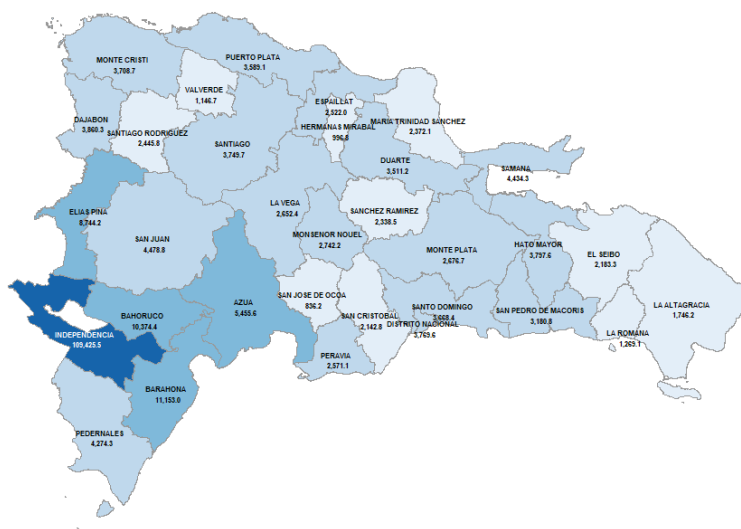
¹⁶ Este promedio incluye el gasto destinado a proyectos multiprovinciales.

- Construcción Presa De Monte Grande, Rehabilitacion y Complementación de La Presa de Sabana Yegua, Provincia Independencia (RD\$6,071.1 millones).
- Reconstrucción Hospital Jose María Cabral y Báez, Santiago, Provincia Santiago (RD\$1,190.1 millones).
- Construcción de la Ciudad Sanitaria Dr. Luis E. Aybar, Distrito Nacional (RD\$1,056.0 millones).
- Construcción de Planteles Educativos en la Provincia Santo Domingo (Fase 3) (RD\$896.2 millones).
- Mejoramiento de la Infraestructura Vial en la Provincia De Santiago (RD\$817.4 millones).

Gráfica No. 4: Inversión Pública Consolidado por Provincia
Año 2019
Millones de RD\$

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información del Sistema de Información (SIGEF).

**Gráfica No. 5: Inversión Pública Consolidado por Provincia per cápita
Año 2019
Valores en RD\$**



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

7. Anexos

Anexo 1. Metodología de Consolidación Presupuestaria

1. Base metodológica

El proceso metodológico para la elaboración del Presupuesto Consolidado del Sector Público No Financiero está basado en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2001 (MEFP-2001) del Fondo Monetario Internacional (FMI) y las mejores prácticas internacionales de los países de la región en términos de consolidación de estadísticas presupuestarias.

El MEFP 2001 y su Material Suplementario indican que durante el proceso de consolidación se deben eliminar los flujos y saldos intra e intersectoriales. En el siguiente cuadro se muestran las transacciones presupuestarias consideradas en este proceso de consolidación del Sector Público No Financiero.

Matriz de Transacciones para Consolidar en el Sector Público No Financiero

Transacciones sugeridas MEFP 2001	Definición	Existe en el Presupuesto Formulado del SPNF 2018	¿Consolidadas?	Observaciones
Subsidios	Pagos corrientes sin contrapartida que las unidades gubernamentales hacen a las demás instituciones con el fin de subsidiar la reducción de tarifa y precio de los servicios.	SI	NO	El registro de los subsidios como transferencias no permite la identificación de estas transacciones.
Transferencias corrientes y de capital	Las transferencias corrientes son las que se efectúan en conexión a gastos corrientes y no están vinculadas ni condicionadas a la adquisición de un activo por parte del beneficiario. Las transferencias de capital pueden constituir una transferencia de efectivo que el beneficiario debe utilizar o se espera que utilice para la adquisición de un activo o activos.	SI	SI	
Compras y ventas de bienes y servicios	Actividad primaria de las corporaciones públicas no financieras con el propósito de suministrar bienes y servicios a precio de mercado.	SI	PARCIALMENTE	Solo se han tomado en cuenta la venta de energía eléctrica al Estado por parte de la CDEEE.
Acciones y otras participaciones de capital	Abarcan todos los instrumentos y registros en que se reconocen, una vez satisfechos los derechos de todos los acreedores, los derechos al valor residual de las corporaciones.	SI	SI	

Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto.

Nota: Para este documento solo se están tomando las transacciones de carácter presupuestario y aplicables a transacciones del SPNF.

Como se puede observar en el cuadro, están siendo consideradas la mayor parte las transacciones presupuestarias sugeridas por el MEFP aplicables al SPNF, con la excepción de las compras de bienes y servicios, de las cuales sólo se consolidaron las concernientes a compras de energía eléctrica.

2. Fases de la Consolidación

La metodología utilizada se centra en 5 fases fundamentales, como se muestra a continuación:



Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto.

Fase 1 – Compilación de la Información: Consiste en el proceso que realiza la DIGEPRES de levantamiento de las estadísticas de ejecución presupuestaria de las instituciones del Sector Público No Financiero, específicamente de Gobierno Central, Instituciones Descentralizadas y Autónomas No Financieras, Instituciones Públicas de la Seguridad Social, los Gobiernos Locales y las Empresas Públicas No Financieras.

Fase 2 – Validación y Consistencia de la Información: Esta fase actúa como control de calidad de la información recibida, donde se revisa el uso correcto del Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público del 2014; las comprobaciones de la correspondencia entre ingresos y egresos; así como la consistencia de los resultado de la cuenta de ahorro, inversión y financiamiento en cada ámbito.

Se hace especial énfasis en revisar las transacciones internas del Sector Público No

Financiero, es decir, los flujos entre instituciones que posteriormente serán consolidados. Se observa la tendencia de años anteriores para determinar si existen variaciones significativas. En el caso de ocurrir esas variaciones se investiga las causas y se procede a sugerir los cambios pertinentes a los ámbitos para que el proceso de consolidación sea posible.

Fase 3 – Agregación de la Información: Luego de validada las estadísticas se procede a agregar la información en un sólo cubo de datos, permitiendo presentar estadísticas originales de cada ámbitos de forma ordenada para su posterior consolidación. De esta fase se extraen los reportes presupuestarios individuales, del Gobierno Central, Instituciones Descentralizadas y Autónomas No Financieras, Instituciones Públicas de la Seguridad Social, Gobiernos Locales y Empresas Públicas No Financieras, y los agregados resultantes de ellos: Gobierno General Nacional, Gobierno General y Sector Público No Financiero.

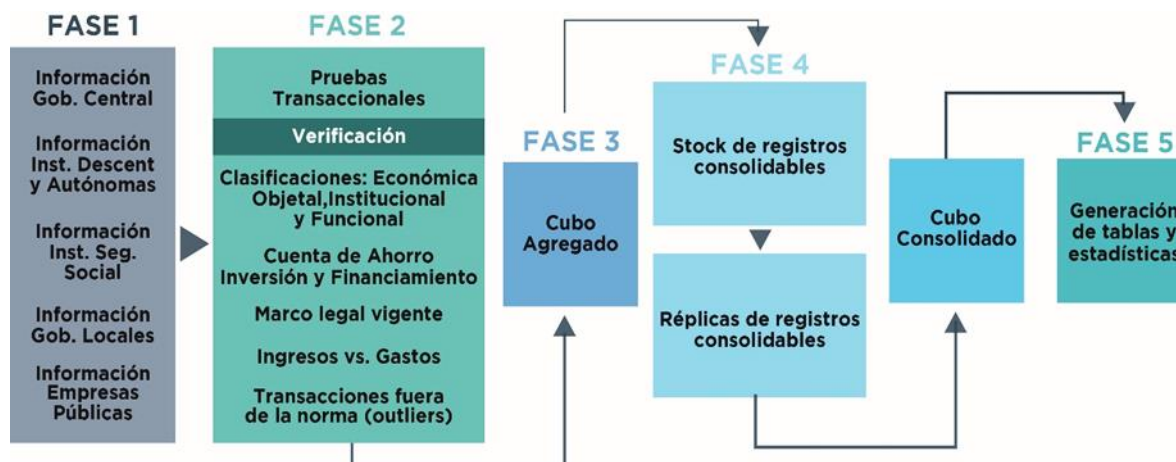
Fase 4 – Consolidación Intrasectorial: Consiste en la eliminación de los flujos transaccionales entre instituciones dentro de un mismo ámbito, evitando el doble registro de las mismas. Es decir, cuando una institución transfiere a otra dentro del mismo ámbito, las cifras agregadas muestran una duplicidad pues suman los registros de ambas instituciones. Cuando se consolida, se elimina el gasto del organismo emisor así como el ingreso de la entidad receptora, evitando la duplicación.

Fase 5 – Consolidación Intersectorial: Consiste en la eliminación de los flujos transaccionales entre los ámbitos ya consolidados internamente, evitando la duplicidad de las transacciones y mostrando la verdadera dimensión del SPNF. Es decir, en esta etapa se consolidan los flujos, por ejemplo, entre el Gobierno Central y los Gobiernos Locales. Esto arroja como resultado estadísticas sectoriales consolidadas y por lo tanto, se verán reflejadas solamente las interacciones del sector consolidado con el resto de la economía.

3. Proceso de Consolidación SPNF

Para la consolidación del SPNF, se ha diseñado e implementado un proceso que funciona a través de hojas de cálculo, que realiza captura de los sistemas de información de los distintos ámbitos como muestra el siguiente diagrama:

Proceso de Consolidación del Sector Público No Financiero



Fuente: Elaboración propia de la Dirección General de Presupuesto.

Como resultado de la captura de información de la fase 1 del proceso, se obtiene un cubo de datos integrado que es sometido a pruebas lógicas de control, del correcto uso de los clasificadores presupuestarios y de identidades contables. Durante estas pruebas, pertenecientes a la segunda fase del proceso, se somete la información a la elaboración de reportes de consistencia, como por ejemplo la Cuenta Ahorro Inversión y Financiamiento, además de que se realiza un cruce entidad por entidad comparando los recursos recibidos con los recursos enviados por la institución otorgante. Esta última actividad permite verificar que la ejecución de los presupuestos de las Empresas Públicas No Financieras y los Gobiernos Locales toman en cuenta las transferencias contempladas en la Ley de Presupuesto General del Estado. Adicionalmente, durante las pruebas realizadas se incluyen comprobaciones de cumplimiento legal, como por ejemplo los recursos presupuestados por destino del gasto en los Gobiernos Locales.

Luego de realizadas las pruebas se obtiene el cubo agregado, del cual se generan estadísticas que luego serán comparadas con las estadísticas consolidadas. De dicho cubo, se hace un extracto correspondiente a las transacciones consolidables, que también son previamente validadas.

Para mantener la integridad de la información suministrada por las fuentes, el sistema replica las transacciones consolidables, alternando el signo correspondiente, a fin de tener un efecto neto de la transacción, para evitar así la duplicación. Las ventajas de realizar este método son: a) mantener íntegros los registros originales de las fuentes de información, b) cancelar, a través del registro de origen, los valores en todos los clasificadores y, c) permite diferenciar los registros originales de los consolidados.

Con la integración de los registros de consolidación al cubo de datos agregado, genera el cubo consolidado que contiene las transacciones netas del Sector Público No Financiero, que permite generar tablas de salida atendiendo a las clasificaciones que están en Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público 2014.



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

PRESUPUESTO