



República Dominicana

Ministerio de Hacienda
DIRECCION GENERAL DE PRESUPUESTO
DIGEPRES

“Año de la Innovación y la Competitividad”

No. 1569

12 JUL 2019

Señor

LIC. DONALD GUERRERO ORTIZ

Ministro de Hacienda

Su Despacho.

Distinguido señor Ministro:

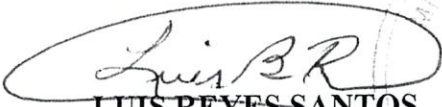
Cortésmente, me permito remitirle anexo el “Informe de Avance de las Proyecciones Macroeconómicas y Fiscales 2020”, en cumplimiento del Artículo 39 de la Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público No. 423-06, de fecha 17 de noviembre de 2006.

En este sentido, dicho documento presenta el contexto económico nacional e internacional y el comportamiento preliminar de las finanzas públicas para el primer semestre del año 2019. Asimismo, se detalla el panorama económico y fiscal esperado para el cierre del año 2019 y las estimaciones del mismo para el periodo 2020-2023. Además, se presentan las proyecciones preliminares del Proyecto de Ley de Presupuesto General del Estado para el año 2020, sometida a consideración del Presidente de la República para discusión en el Consejo de Ministros, incluyendo los resultados económicos y financieros esperados y las principales prioridades que contendrá el referido proyecto.

De acuerdo al Párrafo II, del Artículo 39 de la Ley 423-06, el informe de avance será expuesto por el Ministro de Hacienda ante la Comisión Mixta de Presupuesto del Congreso de la República.

Con sentimientos de elevada consideración y estima, le saluda,

Muy atentamente,


LUIS REYES SANTOS

Viceministro de Presupuesto, Patrimonio y Contabilidad
Director General de Presupuesto



MINISTERIO DE HACIENDA - RD

Mesa de Entrada Sistema TRANSDOC-SIGOB

Recibido por: Cordero Duarte, Sayira
En fecha: 12-jul-2019 a las 16:52:57
Código No.: MH-EXT-2019-021245
Destino: Dirección Coordinación del Despacho
Cantidad de Anexos: 1

Para consultar este documento ingrese a:

<http://sigob.hacienda.gob.do/ConsultaCorrespondencia/>

Usuario: MH-EXT-2019-021245

Contraseña: 64A94E66

Para pregunta o inquietud llamar a:

Teléfono Ministerio: (809) 687-5131 Extensiones: 2017 / 2225

Teléfono Pensiones: (809) 687-2222 Extensiones: 5508

Correo: correspondencia@hacienda.gov.do





República Dominicana

Ministerio de Hacienda

DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTO

-DIGEPRES-

INFORME DE AVANCE DE LAS PROYECCIONES MACROECONÓMICAS Y FISCALES 2020



Julio 2019
Santo Domingo, D.N.



Índice de Contenido

1.	INTRODUCCIÓN	3
2.	EVOLUCIÓN PANORAMA MACROECONÓMICO.....	4
2. A	Contexto macroeconómico internacional	4
2. B	Contexto macroeconómico nacional.....	7
2. B.1.	Sector Real.....	7
2. B.2.	Sector Externo	10
2. B.3.	Sector Monetario y Precios	13
3.	EVOLUCIÓN FINANZAS PÚBLICAS ENERO – JUNIO 2019	16
3. A	Análisis de los ingresos	16
3. B	Análisis del gasto	20
3. B.1	Clasificación Económica.....	20
3. B.2	Distribución Geográfica de la Inversión	21
3. B.3	Clasificación Institucional	24
3. B.4	Clasificación Funcional.....	26
3. C	Resultado de la ejecución presupuestaria	27
3. C.1	Resultado financiero	27
3. D	Análisis del financiamiento	27
3. D.1	Fuentes Financieras.....	27
3. D.2	Aplicaciones Financieras	28
4.	SALDO DE LA DEUDA DEL SPNF (PRELIMINAR)	29
5.	PERSPECTIVAS MACROECONÓMICAS 2019-2023	31
6.	PERSPECTIVAS FINANZAS PÚBLICAS	34
6. A	Cierre Año 2019	34
6. B	Propuesta de Política Presupuestaria del 2020	35

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Tasa de Crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) e Incidencia de la Demanda Interna y Externa (Enfoque del Gasto).....	8
Gráfico 2. Tasa de Crecimiento de la República Dominicana	8
Gráfico 3. Cuenta Corriente de la República Dominicana.....	11
Gráfico 4. Generación de Divisas de la República Dominicana.....	12
Gráfico 5. Inflación Interanual	14
Gráfico 6. Tasa de Política Monetaria (2015-2019).....	15
Gráfico 7. Ingresos por Entidad Recaudadora	16
Gráfico 8. Resultado Primario y Financiero del Gobierno Central 2019	27
Gráfico 9. Proyecciones Principales Variables Macroeconómicas.....	32
Gráfico 10. Panorama Macroeconómico 2019-2023	33

Índice de Cuadros

Cuadro 1. Tasas de Crecimiento de la Economía Mundial, Estados Unidos, Zona Euro China y	5
Cuadro 2. Producto Interno Bruto por Sectores de Origen Enero-Marzo (2018-2019).....	9
Cuadro 3. Precios de Bienes Primarios (Petróleo y Oro)	13
Cuadro 4. Tipo de Cambio y Tasa de Depreciación Acumulada.....	13
Cuadro 5. Clasificación Económica del Ingreso	19
Cuadro 6. Clasificación Económica del Gasto	21
Cuadro 7. Principales Proyectos de Inversión por Regiones.....	22
Cuadro 8. Inversión per Cápita por Provincia	23
Cuadro 9. Clasificación Institucional del Gasto.....	25
Cuadro 10. Clasificación Económica del Gasto	26
Cuadro 11. Balance del Gobierno Central y sus Componentes	29
Cuadro 12. Composición de la Deuda del SPNF.....	30
Cuadro 13. Proyección Preliminar de Resultados Presupuestarios del Gobierno Central 2019.....	35
Cuadro 14. Proyección Preliminar de Resultados Presupuestarios del Gobierno Central 2020.....	39

1. INTRODUCCIÓN

La Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES) presenta al Congreso Nacional el Informe de avance de las proyecciones macroeconómicas y fiscales, los resultados económicos y financieros esperados y las principales prioridades: Proyecto de Ley de Presupuesto General del Estado 2020, en cumplimiento con las disposiciones establecidas en el Artículo 39 de la Ley Orgánica del Presupuesto para el Sector Público No. 423-06, y en apego a las mejores prácticas para la Transparencia Presupuestaria recomendadas por Organismos Internacionales como la Oficina de Presupuesto Abierto (por sus siglas en inglés, IBP) y el Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas (por sus siglas en inglés, PEFA).

Este informe tiene como objetivo presentar las proyecciones macroeconómicas y fiscales, los resultados económicos y financieros esperados y las principales prioridades que contendrá el Proyecto de Ley de Presupuesto General del Estado 2020. El documento incluye una breve descripción del entorno macroeconómico nacional e internacional y el comportamiento de las finanzas públicas para el primer semestre del 2019. Asimismo, se incluyen las proyecciones para el cierre del año 2019.

Es conveniente señalar que se presentan los ingresos, gastos y financiamiento del Gobierno Central para el primer semestre de 2019, teniendo como fuente principal el Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), extraídas del SIGEF a un corte de fecha de registro al 5 de julio del 2018 a las 23:59 p.m. y fecha de imputación al 30 de junio del presente año. Además, las estadísticas de ingresos y de las fuentes financieras han sido elaboradas de acuerdo al método de lo percibido, mientras que los gastos y las aplicaciones financieras se registran en base al de lo devengado.

2. EVOLUCIÓN PANORAMA MACROECONÓMICO

2. A Contexto macroeconómico internacional

El año 2018 cerró con un crecimiento económico mundial de 3.6%, presentando un crecimiento más moderado en comparación con el desempeño de 3.8% en 2017 y una disminución de 0.1 puntos porcentuales con relación a las proyecciones de octubre 2018.¹ La actividad económica mundial se debilitó en el segundo semestre del año, principalmente por la desaceleración del comercio internacional, a causa de las tensiones en torno a las políticas comerciales, la desaceleración de la producción industrial y el debilitamiento de la expectativa de los agentes económicos frente a la volatilidad de los mercados financieros. Las economías avanzadas experimentaron un crecimiento de 2.2% en 2018, una reducción de 0.2 puntos porcentuales en comparación al crecimiento del año 2017 (2.4%). Esto se debe en mayor medida a la desaceleración de la Zona Euro, producto de la incertidumbre en torno al resultado del brexit, así como el debilitamiento de la producción industrial y la demanda interna. Para las economías emergentes y en desarrollo, el crecimiento fue de 4.5%, 0.3 puntos porcentuales por debajo del desempeño del 2017. La moderación en el crecimiento refleja en parte las tensiones comerciales en torno al aumento de los aranceles entre Estados Unidos y China durante el año 2018.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) prevé que el crecimiento económico mundial se modere a 3.3% para el año 2019, disminuyendo en 0.2 puntos porcentuales con relación a las proyecciones del FMI en la revisión de enero 2019. Este debilitamiento del crecimiento mundial en 2019 es un reflejo de la desaceleración de la actividad económica mundial en el segundo semestre de 2018, proyectando una contracción del crecimiento para 70% de la economía mundial, para después retornar a una expansión mundial de 3.6% en 2020. A pesar de que las perspectivas que enfrentan muchos países son muy duras, impulsadas por una marcada incertidumbre a corto plazo, el FMI prevé un repunte para el segundo semestre del año 2019 respaldado por políticas significativamente acomodaticias en las principales economías (Estados Unidos, Zona Euro, Japón, Inglaterra), por la continuación del estímulo que China ha puesto con sus políticas económicas, por la actual mejora de los mercados financieros mundiales, por la atenuación de ciertos factores que debilitaron la actividad económica de la zona euro, y por la estabilización de algunos factores que mantenían en tensión a economías emergentes como Argentina y Turquía.²

¹ World Economic Outlook: Cyclical Upswing, Structural Change. Fondo Monetario Internacional, abril 2019.

² World Economic Outlook: Cyclical Upswing, Structural Change. Fondo Monetario Internacional, abril 2019.

Cuadro 1. Tasas de Crecimiento de la Economía Mundial, Estados Unidos, Zona Euro China y República Dominicana, 2017-2020

Detalle	2017	2018	2019*	2020*	Variación tasa de crecimiento	
					2018/2017	2019/2018
Economía Mundial	3.8	3.6	3.3	3.6	(0.2)	(0.3)
Economías Avanzadas	2.4	2.2	1.8	1.7	(0.2)	(0.4)
Estados Unidos	2.2	2.9	2.3	1.9	0.7	(0.6)
Zona Euro	2.4	1.8	1.3	1.5	(0.6)	(0.5)
Economías Emergentes	4.8	4.5	4.4	4.8	(0.3)	(0.1)
China	6.8	6.6	6.3	6.1	(0.2)	(0.3)
América Latina y el Caribe	1.2	1.0	1.4	2.4	(0.2)	0.4
República Dominicana	4.7	7.0	5.25	5.0	2.3	(1.8)

***Proyecciones**

Fuentes: World Economic Outlook, abril 2019; Banco Central de la República Dominicana; Marco Macroeconómico revisado en junio 2019.

Estados Unidos cerró el año 2018 con una expansión real de 2.9%, un desempeño por encima del potencial (2.0%) y 0.7 puntos porcentuales mayor al presentado en el 2017. Este desempeño se explica mayormente por el sustancial estímulo fiscal y la vigorosa demanda interna, impulsada por la inversión y el consumo privado. De igual forma, presentó un crecimiento interanual de 3.2% en el primer trimestre de 2019, siendo las exportaciones netas (1.0%), la inversión privada (0.9%) y el consumo privado (0.8%) los componentes con mayor incidencia, de acuerdo a la primera estimación de la Oficina de Análisis Económico del Departamento Económico de Comercio de los Estados Unidos. Para 2019 y 2020, el FMI, en sus perspectivas económicas de abril 2019, pronostica tasas de crecimiento económico de 2.3% y 1.9%, disminuyendo en 0.2 puntos porcentuales y aumentando 0.1 puntos porcentuales, respectivamente, con relación a las proyecciones de enero 2019. Según estimaciones del Departamento de Trabajo de Estados Unidos, para mayo 2019 la tasa de desempleo estadounidense se ubicó en 3.6%, manteniendo el mismo nivel del mes anterior que representa el menor nivel desde diciembre de 1969, y se han generado alrededor de 820,000 nuevos puestos laborales desde diciembre 2018, con un incremento salarial de 3.1% durante el presente año.

En torno a los precios de Estados Unidos, la tasa de inflación interanual de mayo 2019 se situó en 1.8%, disminuyendo 1.0 punto porcentual respecto a mayo 2018 y ubicándose 0.2 puntos porcentuales por debajo de la meta fijada por la Reserva Federal de los Estados Unidos (FED por sus siglas en inglés). En cuanto a la política monetaria, a pesar de que frente a la agudización de los riesgos mundiales las perspectivas de la Reserva Federal de Estados Unidos habían señalado una pausa en los aumentos de las tasas de interés, por la ralentización del crecimiento económico de los Estados Unidos, el presidente de la Reserva Federal de St. Louis anticipó una reducción de las tasas de fondos federales para este año debido a la incertidumbre asociada a las disputas comerciales y al bajo nivel de inflación.³ Por otra parte, los miembros del Comité Federal de Mercado Abierto de la Reserva Federal de Estados Unidos (FOMC, por sus siglas en inglés) pronostican que el punto medio de la tasa de interés cerrará el año 2019 en el rango

³ Análisis del Contexto Internacional. Banco Central de la República Dominicana, Mayo 2019).

de 1.9 – 2.6, se situará en el rango de 1.9 – 3.1 para el 2020 y de 1.9 – 3.1 para el 2021.⁴ La última intervención de la FED se realizó en diciembre del 2018 ubicando las tasas de fondos federales en 2.25%-2.50%. Dado estos pronósticos, y las declaraciones del presidente de la Reserva Federal de St. Louis se pudiera esperar que el Comité de Operaciones de Mercado Abierto efectúe ajustes en la tasa de política monetaria debido a la incertidumbre asociada a las disputas comerciales y al bajo nivel de inflación.⁵

La Zona Euro en el año 2018, presentó un crecimiento interanual de la actividad económica de 1.8%, según las estimaciones del FMI en abril 2019, igual a lo proyectado en enero 2019 por este mismo organismo, y presentando una disminución de 0.6 puntos porcentuales en su crecimiento respecto al 2017. Esta desaceleración de la economía en la Zona Euro se atribuye principalmente a la caída de la demanda externa y a factores internos de algunos países (Alemania, Italia, Francia) y sectores (industrial). De igual manera, para el primer trimestre del 2019 la Zona Euro registró un crecimiento en su actividad económica de 1.2%, liderado principalmente por los cambios positivos presentados en la economía alemana al salir del estancamiento económico en el que se encontraba el pasado año.

En contexto de precios al consumidor de la Zona Euro, según la Oficina de Estadística de la Unión Europea se registró una inflación interanual de 1.2% a mayo 2019, disminuyendo 0.8 puntos porcentuales respecto a mayo 2018 y ubicándose 0.8 puntos porcentuales por debajo de la meta fijada por el Banco Central Europeo. Mientras, en el mercado laboral, la tasa de desempleo se situó en 7.6% en abril 2019, disminuyendo en 0.9 puntos porcentuales con relación a abril 2018. Con relación a la política monetaria, el Consejo de Gobierno del Banco Central Europeo (BCE) decidió retrasar la primera subida de tasas para el primer semestre del 2020, en lugar de a finales del 2019 como se había previsto debido a la desaceleración de la economía de la zona euro y la baja inflación. Para mitigar las presiones inflacionarias, el BCE planea recortar tasas de facilidad de depósitos que se encuentran en -0.4% y reanudar el programa de compras de bonos, así como dar inicio a las nuevas subastas de liquidez a largo plazo. Para 2019 y 2020, el FMI pronostica que el crecimiento de la Zona Euro se situará en 1.3% y 1.5%, disminuyendo 0.3 y 0.2 puntos porcentuales, respectivamente, respecto a las proyecciones realizadas por este organismo en enero 2019.

La economía de China tuvo un crecimiento económico interanual de 6.6% durante el año 2018, de acuerdo a las estimaciones del Fondo Monetario Internacional de abril 2019, esta estimación se mantuvo sin variación respecto a las proyecciones realizadas en enero 2019 por este mismo organismo. Respecto a 2017, presentó una disminución de 0.2 puntos porcentuales en su crecimiento. Esta desaceleración de la economía se debe principalmente a la guerra comercial de este país con Estados Unidos que impactó a uno de los sectores más relevantes del crecimiento económico de China, sector exportador, a la reducción de la demanda de bienes y servicios internos que desaceleró el consumo, y al endurecimiento de las regulaciones para frenar la actividad de la banca paralela.⁶ El FMI proyecta una ligera desaceleración del crecimiento a 6.3% en 2019 y 6.1% en 2020, aumentando en 0.1% y disminuyendo en 0.1%, respectivamente, con relación a las proyecciones del FMI revisadas en enero 2019. Durante el 2019, a pesar

⁴ Comunicado de Prensa asociado al Material de Proyecciones Económicas de la Reunión del Comité Federal de Mercado Abierto del 18-19 de Junio 2019 – Reserva Federal de Estados Unidos.

⁵ Análisis del Contexto Internacional. Banco Central de la República Dominicana (Mayo 2019).

⁶ Análisis del Contexto Internacional. Banco Central de la República Dominicana, enero 2019.

de las arduas negociaciones que han sostenido China y Estados Unidos no se ha concretizado ningún acuerdo debido a las constantes alza de los aranceles.⁷

América Latina y el Caribe finalizó el año 2018, según las estimaciones del FMI, con una expansión real de su actividad económica de 1.0%, disminuyendo en 0.2 puntos porcentuales respecto al registrado en 2017. Este desempeño refleja el contexto internacional del aumento en la volatilidad de los mercados financieros internacionales y el debilitamiento estructural del comercio internacional agravado por las tensiones comerciales entre Estados Unidos y China.⁸ Para 2019 y 2020, el FMI pronostica que el crecimiento de América Latina y el Caribe se situará en 1.4% y 2.4%, disminuyendo 0.6 y 0.1 puntos porcentuales, respectivamente, respecto a las proyecciones realizadas en enero 2019. Se espera que para 2019 algunos países de esta región se fortalezcan, como sería el caso de Brasil para el cual el FMI proyecta que el crecimiento de esta economía se acelere de un 1.1% en 2018 a 2.1% para el cierre del 2019. En cuanto a la variación de los niveles de precios, según el FMI, la inflación promedio anual para América Latina y el Caribe se ubicará en 6.5% para el año 2019.

2. B Contexto macroeconómico nacional

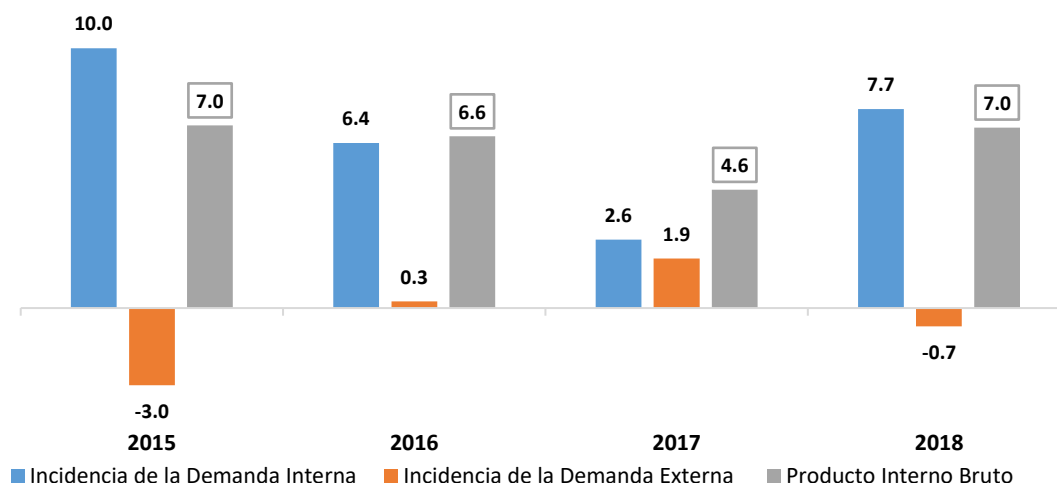
2. B.1. Sector Real

Al cierre del año 2018 la República Dominicana registró un crecimiento económico interanual de un 7.0% en términos reales, expandiéndose por encima de su potencial y manteniéndose como líder en crecimiento económico dentro de los países de América Latina. Este desempeño está asociado a la notable contribución de la demanda interna con una incidencia de 7.7 puntos porcentuales en el crecimiento de la actividad económica. Esta contribución de la demanda interna se vio influenciada por el aporte de 3.9 puntos porcentuales del consumo privado y 3.2 puntos porcentuales de la formación bruta de capital fijo. Por el enfoque de la producción, la evolución de la actividad económica fue impulsada principalmente por el crecimiento de las actividades Comunicaciones (12.3%), Construcción (12.2%), Salud (8.7%), Comercio (8.3%), Manufactura de Zonas Francas (8.1%), Servicios Financieros (7.1%), Agropecuario (6.3%), Transporte y Almacenamiento (6.3%), Manufactura Local (5.7%), Hoteles, Bares y Restaurantes (5.7%), Energía y Agua (5.6%) y Otras Actividades de Servicios (4.2%).

⁷ Análisis del Contexto Internacional. Banco Central de la República Dominicana, mayo 2019.

⁸ Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2018. CEPAL, enero 2019.

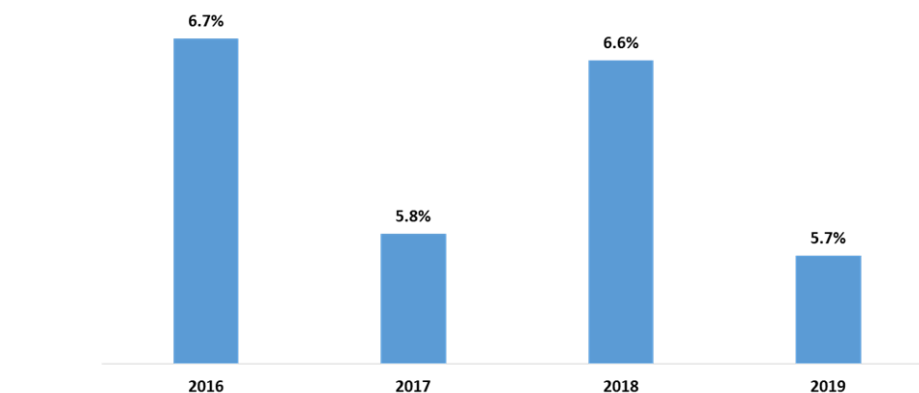
Gráfico 1. Tasa de Crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) e Incidencia de la Demanda Interna y Externa (Enfoque del Gasto) 2015-2018



Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

Para el primer trimestre del año 2019, la economía dominicana registró un crecimiento interanual de 5.7% en términos reales, desacelerándose con una disminución de 1.1 puntos porcentuales respecto enero-marzo 2018, pero ubicándose por encima de su nivel potencial y manteniéndose como líder en el desempeño económico de la región de América Latina. La desaceleración de la economía para enero-marzo 2019 se debe principalmente al comportamiento de la demanda interna, la cual se ve afectada por la disminución en 1.8 puntos porcentuales en el consumo privado y en 2.4 puntos porcentuales en la formación bruta de capital fijo respecto a igual periodo del 2018.

Gráfico 2. Tasa de Crecimiento de la República Dominicana Enero-Marzo (2016-2019)



Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

El comportamiento del valor agregado por actividad, estuvo impulsado principalmente por el crecimiento en las actividades de; Construcción (13.1%), Energía y Agua (11.3%), Servicios Financieros (8.7%), Explotación de Minas y Canteras (6.4%), Transporte y Almacenamiento (6.2%), Otras Actividades de Servicios (5.8%) y Administración Pública (5.7%). Por otro lado, los sectores que presentaron un

menor crecimiento fueron Comunicaciones (-5.5%), Manufactura Zonas Francas (1.5%), Manufactura Local (2.3%) y Comercio (3.1%). De estos sectores económicos, los que contribuyeron en mayor medida en la evolución de la actividad económica fueron Construcción con un aporte de 1.2 puntos porcentuales, Transporte y Almacenamiento con 0.5 puntos porcentuales, Servicios Financieros con 0.5 puntos porcentuales, Hoteles, Bares y Restaurantes con 0.4 puntos porcentuales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler con 0.4 puntos porcentuales y Otras Actividades de Servicios de Mercado con 0.4 puntos porcentuales, de las cuales en conjunto explican el 48.0% del crecimiento en la actividad económica.⁹

Cuadro 2. Producto Interno Bruto por Sectores de Origen Enero-Marzo (2018-2019)
Tasa de Crecimiento (%) e Incidencia (Punto Porcentuales)

Actividad Económica	Enero-Marzo			
	Tasa de Crecimiento (%)		Incidencia	
	2018	2019	2018	2019
Agropecuario	6.2	3.7	0.4	0.2
Industria	8.2	6.5	2.0	1.6
Explotación de Minas y Canteras	4.6	6.4	0.1	0.1
Manufactura Local	6.3	2.2	0.6	0.2
Manufactura Zonas Francas	5.6	2.2	0.2	0.1
Construcción	11.9	12.1	1.2	1.2
Servicios	5.0	5.3	3.0	3.3
Energía y Agua	6.0	11.9	0.1	0.2
Comercio	7.8	2.8	0.7	0.2
Hoteles, Bares y Restaurantes	5.8	5.1	0.5	0.4
Transporte y Almacenamiento	6.1	6.2	0.5	0.5
Comunicaciones	9.3	0.3	0.1	0.0
Servicios Financieros	6.4	8.6	0.3	0.5
Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	3.7	4.7	0.3	0.4
Administración Pública y Defensa	-2.6	5.7	-0.1	0.3
Enseñanza	1.2	3.6	0.1	0.2
Salud	8.6	4.2	0.3	0.1
Otras Actividades de Servicios de Mercado	3.7	5.4	0.3	0.4
Valor Agregado	5.9	5.5	5.3	5.1
Impuestos a la producción netos de subsidios	13.5	6.6	1.0	0.5
Producto Interno Bruto	6.6	5.7	6.6	5.7

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

El desempeño económico evidenciado en el periodo enero-marzo 2019, se refleja en la evolución de la cartera de préstamos armonizada del sistema financiero consolidado, la cual mostró un crecimiento interanual de 11.7%, 0.1 puntos porcentuales por debajo al registrado en igual periodo del año anterior. Además, según la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT), al cierre del primer trimestre del año 2019, la tasa de desocupación se situó en 5.8%, manteniéndose estable con relación al periodo octubre-diciembre 2018. En este lapso se generaron en 67,116 nuevos ocupados

⁹ "Informe de la economía dominicana enero-marzo 2019". Banco Central de la República Dominicana (Julio 2019).

netos, específicamente, 38,711 y 28,405 nuevos ocupados en el sector formal e informal, respectivamente.¹⁰

2. B.2. Sector Externo

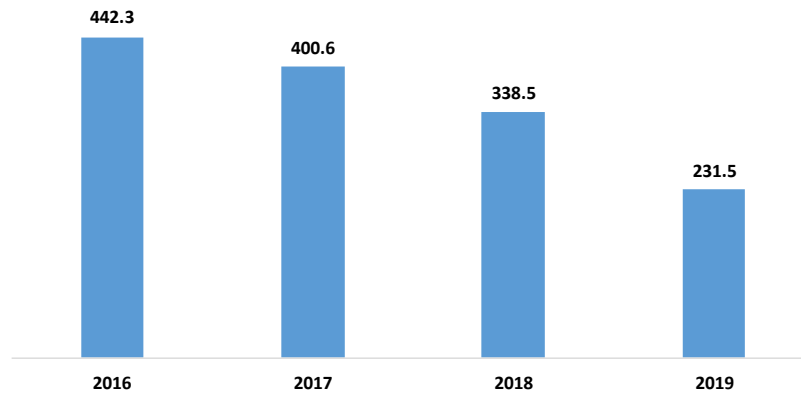
La economía dominicana es vulnerable a cambios en el ciclo económico mundial, con énfasis en las economías de Estados Unidos y Europa, con las que el país posee un mayor grado de vinculación en términos de exportaciones, turismo, remesas, e inversión extranjera directa. Y dada la estructura de una economía, pequeña y abierta, una variación en los precios internacionales de bienes primarios, principalmente los del petróleo y oro, al igual que en las tasas de interés internacionales puede tener efectos significativos en el resultado de las cuentas macro-fiscales del país.

Para el primer trimestre de 2019, la cuenta corriente registró por sexto año consecutivo, en enero-marzo, un saldo superavitario de US\$241.7 millones, a producto del crecimiento en un 4.6% de las exportaciones mayor al de las importaciones en 0.4 puntos porcentuales (4.2%), en el cual incidió principalmente el incremento de las exportaciones nacionales en un 5.5% (US\$63.3 millones adicionales). Además, las remesas familiares recibidas aportaron al resultado superavitario de la cuenta corriente al registrar un crecimiento de 10.4%, aumentando en 3.8 puntos porcentuales con respecto a enero-marzo 2018. De igual modo, los ingresos por turismo influyeron positivamente sobre el superávit en cuenta corriente a pesar de la desaceleración de 4.7% a 4.0% en su tasa de crecimiento con relación al primer trimestre del 2018. Este comportamiento de los ingresos por turismo es fruto de la llegada adicional de 81,823 visitantes no residentes por vía aérea en enero-marzo 2019 con relación a igual periodo del 2018, que a su vez registró una disminución de 36.4% (46,891 personas) de los visitantes adicionales no residentes llegados por vía aérea respecto al primer trimestre del 2018.

A pesar del resultado superavitario de la cuenta corriente, con relación a enero-marzo 2018, se evidencia un debilitamiento al pasar de US\$338.5 millones en 2018 a US\$231.5 millones en 2019. De igual manera, se ha venido presentado una tendencia a la baja desde 2016 para el periodo enero-marzo, manteniendo una reducción progresiva.

¹⁰ Estos datos incluyen al servicio doméstico.

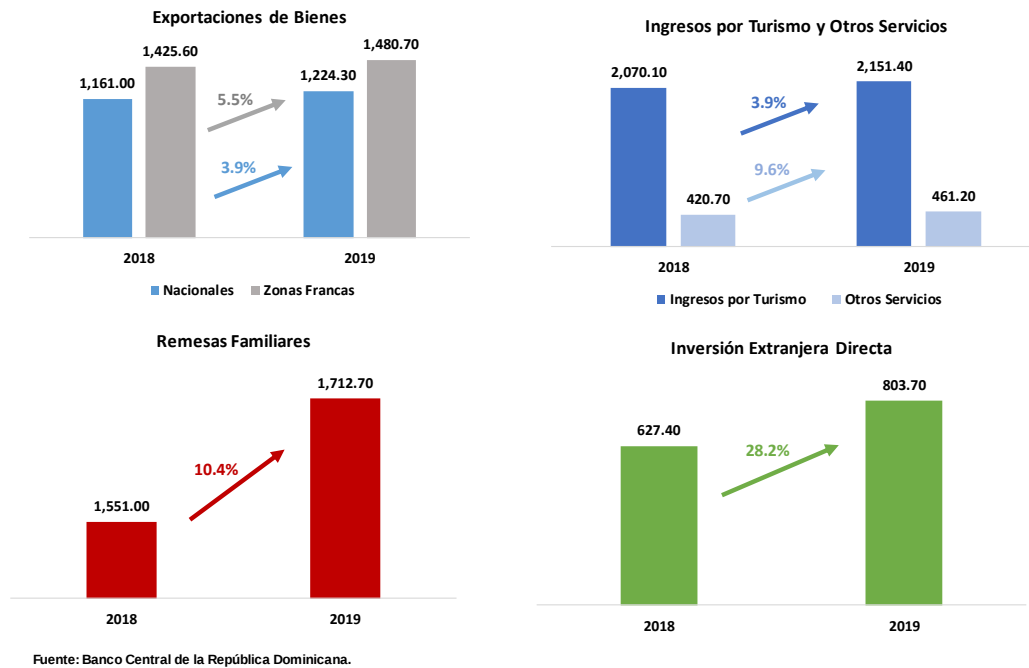
**Gráfico 3. Cuenta Corriente de la República Dominicana
Enero-Marzo (2016-2019)**



Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

En otro renglón, la cuenta financiera registró un saldo neto negativo de US\$451.5 millones durante el primer trimestre del 2019, donde se destaca la Inversión Extranjera Directa (IED) con un monto de US\$805.2 millones y la Inversión de Cartera con un saldo de US\$44.0 millones. Con relación a enero-marzo 2018, el saldo negativo de la cuenta financiera fue mayor en US\$446.8 millones, este deterioro fue producto de la caída en RD\$1,976.8 millones de otras inversiones, principalmente por la pérdida de activos en monedas y depósitos, y el aumento de pasivos por préstamos, y por la disminución en US\$177.8 millones de la Inversión Extranjera Directa. Por otro lado, según las cifras preliminares enero-marzo 2019 del Banco Central, los ingresos de divisas de la República Dominicana por concepto de exportaciones de bienes, turismo, remesas, inversión extranjera directa y otros ingresos por servicios alcanzaron el monto de US\$7,840.2 millones, para un incremento de US\$584.4 millones adicionales con relación a igual periodo del 2018.

**Gráfico 4. Generación de Divisas de la República Dominicana
Enero-Marzo (2018-2019)**



Con relación a los bienes primarios, cabe destacar que la economía dominicana reacciona ante las fluctuaciones de los precios internacionales de los principales commodities, específicamente del precio de petróleo y el precio del oro. En lo que concierne a la evolución del precio de petróleo, el cual es de vital importancia para el desempeño de la economía, durante el primer trimestre del año 2019 ha presentado una tendencia al alza pasando de un precio promedio de US\$51.5 por barril en enero a US\$58.2 por barril en marzo para un precio promedio de US\$54.9 por barril durante el trimestre, 9.4% por debajo de lo previsto en el Presupuesto General del Estado 2019, equivalente a US\$60.5 y 12.7% por debajo de lo registrado en enero-marzo 2018.¹¹ Por otro lado, el precio internacional del oro para enero-marzo 2019, en promedio, se ubicó en US\$1,304.2 por onza troy, mostrando una disminución de 1.9% respecto al 2018 y localizándose 3.4% por encima de lo previsto en el Presupuesto General del Estado 2019.

¹¹ The Pink Sheet. Banco Mundial, mayo 2019 y Marco Macroeconómico revisado en junio 2019.

Cuadro 3. Precios de Bienes Primarios (Petróleo y Oro)
Enero-Marzo (2018-2019)

Detalle	2018	2019	PGE 2019*	Variación tasa de crecimiento	
				2019/2018	2019/PGE 2019
Petróleo WTI (US\$ por barril)	62.9	54.9	60.5	-12.7%	-9.3%
Oro (US\$/Oz)	1,328.9	1,304.2	1,261.5	-1.9%	3.4%

Fuente: The Pink Sheet-Banco Mundial y Marco Macroeconómico revisado en junio 2018 (PGE 2019).

Tipo de Cambio

A pesar de que el Banco Central de República Dominicana sigue un Esquema de Metas de Inflación (EMI), la Autoridad Monetaria monitorea y evita la elevada volatilidad en el tipo de cambio, dado su impacto en la inflación, balanza de pagos y servicio de la deuda externa.

El Presupuesto General del Estado 2019 se formuló con el supuesto de que el valor del tipo de cambio promedio alcanzaría RD\$52.18 por dólar americano, equivalente a una depreciación acumulada promedio de 4.0%. La tasa de cambio promedio para enero-junio 2019 fue de RD\$50.54 por dólar estadounidense, para una depreciación acumulada interanual promedio de 2.9% respecto a igual periodo del 2018 y una depreciación promedio a junio de 1.0% (RD\$0.33 por dólar estadounidense) en lo que va de año respecto a diciembre 2018.

Cuadro 4. Tipo de Cambio y Tasa de Depreciación Acumulada
Enero-Junio (2018-2019)

Detalle	2018	2019	PGE 2019*
Tipo de Cambio (promedio)	49.1	50.5	52.2
Depreciación (%)	3.9	2.9	4.0

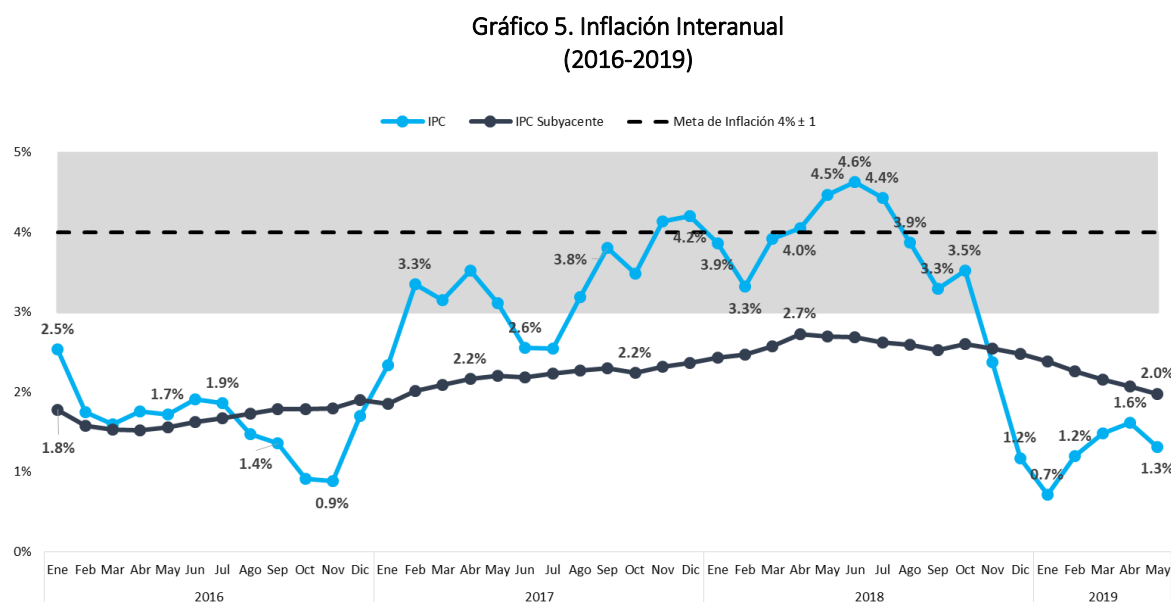
Fuente: Banco Central de la República Dominicana y Marco Macroeconómico revisado en junio de 2018 (PGE 2019).

2. B.3. Sector Monetario y Precios

Inflación

Al mes de diciembre de 2018, la inflación interanual alcanzó 1.17%, ubicándose por debajo del rango meta establecido en el Programa Monetario de 4.0% $\pm$ 1.0%, siendo esta la tasa de inflación interanual más baja de los últimos treinta y cuatro años, según las informaciones suministradas en el Informe Índice de Precios del Consumidor (IPC) a diciembre 2018, elaborado por el Banco Central de la República Dominicana. Este comportamiento se debe, principalmente, a la incidencia de las reducciones presentadas en los índices de precios al consumidor (IPC) de los grupos prendas de vestir y calzado, vivienda, y alimentos y bebidas no alcohólicas.

En cuanto a la inflación interanual a junio 2019, esta se ubicó en 0.92%, por debajo del límite inferior de la meta establecida en el Programa Monetario. Con respecto a la inflación interanual a junio 2018 (4.63%) se observa una disminución en 3.71 puntos porcentuales en la inflación a junio 2019. Asimismo, la inflación promedio fue de 2.14%, menor a la contemplada (4.00%) en el Presupuesto General del Estado 2019. Por otro lado, la inflación subyacente registró una tasa interanual de 1.95% en junio, 1.03 puntos porcentuales por encima de inflación acumulada. Este indicador mide el efecto monetario de las presiones inflacionarias. La comparación entre la inflación subyacente anualizada y la inflación interanual, nos muestra un efecto al alza de los factores exógenos que incluyen bienes agropecuarios, transporte, bebidas alcohólicas, tabaco y servicios administrativos.



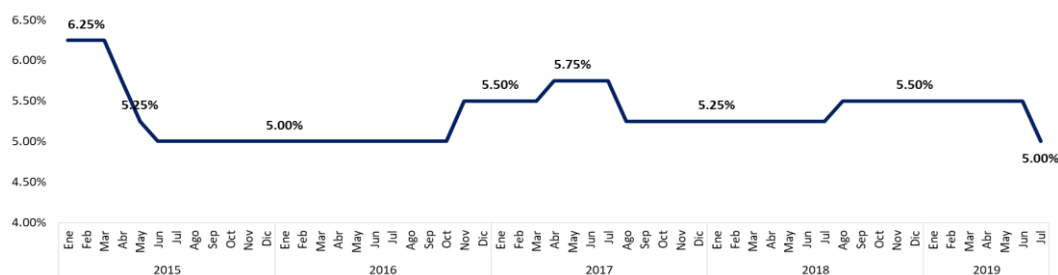
Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

Tasa de política monetaria

El Esquema de Metas de Inflación (EMI) utilizado por el Banco Central de la República Dominicana (BCRD), tiene como instrumento principal una Tasa de Interés de Política Monetaria (TPM) que indica los cambios en la postura de la Política Monetaria para lograr los objetivos deseados en la meta de inflación. El 24 de julio 2018, el BCRD incrementó la tasa de política monetaria en 25 puntos básicos, pasando de una tasa de 5.25% a 5.50% anual. Dicha decisión se tomó para cumplir con la meta de inflación, dado las presiones inflacionarias provocadas, en parte, por un aumento de la demanda interna, así como por el alza en los precios del petróleo y el proceso de normalización de las tasas de interés de la Reserva Federal de Estados Unidos. Luego de esta alteración, la TPM se mantuvo invariable durante el 2018.

Para el 28 de junio del 2019, se realizó el último movimiento de la tasa de política monetaria, disminuyendo la TPM en 0.50 puntos porcentuales, pasando de 5.50% a 5.00% anual. La decisión de cambiar la postura de política monetaria estuvo fundamentada en un análisis del balance de riesgos tomando en cuenta las perspectivas macroeconómicas domésticas, las proyecciones de inflación, la evolución del entorno internacional relevante y las expectativas del mercado. Según el sistemas de pronósticos del BCRD, se espera que la inflación se mantenga hasta finales del año 2019 por debajo del límite inferior del rango meta de 4.0% +/- 1.0%, y que para el 2020 converja al centro de la meta.

Gráfico 6. Tasa de Política Monetaria (2015-2019)



Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

Para el 30 de mayo de 2019, la Junta Monetaria ordenó la liberalización de RD\$29,209.7 millones del encaje legal requerido en moneda local, llevándolo de 12.1% a 11.1%, para préstamos a 6 sectores productivos. Estos recursos liberados se prestarán a tasas de interés fijas de hasta 9% anual y hasta 6 años de duración, una vez cumplido este plazo, los recursos liberados deberán ser reintegrados a la cuenta de encaje legal de las entidades de intermediación financiera. Los sectores más favorecidos por esta medida son Vivienda con RD\$8,400.0 (28.8%), Comercio y PYMEs con RD\$5,083.2 (17.4%) y Manufactura con RD\$5,000.0 (17.1%). De estos recursos, al 28 de junio ya habían canalizado un monto de RD\$8,314.2 millones, beneficiándose 1,761 deudores. Para el 27 de junio del 2019, la Junta Monetaria autorizó la liberalización de RD\$5,154.9 millones del encaje legal requerido en moneda local, llevándolo de 11.1% a 10.6%, de préstamos interinos para la construcción de viviendas. Estos recursos liberados se prestarán a tasas de interés fijas de hasta 9% anual y hasta 2 años de duración, una vez cumplido este plazo, los recursos liberados podrán ser renovables y las recuperaciones volver a ser recolocadas por un plazo que no supere los 6 años de vigencia de este programa. Por su parte, en mayo del 2019 la tasa de interés activa promedio ponderada se situó en 12.39% y la tasa de interés pasiva promedio ponderada en 6.18%. Entre mayo de 2018 y mayo del 2019, la tasa de interés activa ha presentado una disminución de 9 puntos básicos y la tasa de interés pasiva un aumento de 76 puntos básicos, reduciendo el spread bancario entre ambas tasas.

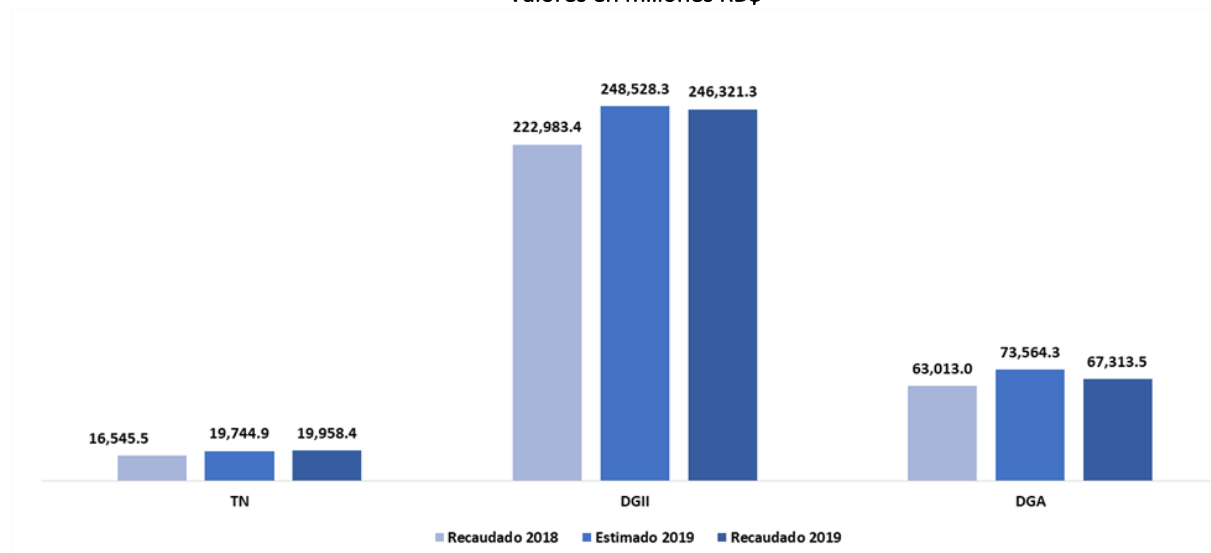
3. EVOLUCIÓN FINANZAS PÚBLICAS ENERO – JUNIO 2019

3. A Análisis de los ingresos

Para el periodo enero-junio del año 2019, el Gobierno Central percibió ingresos por un monto de RD\$333,593.2 millones, incluyendo donaciones, equivalente a un incremento de 10.3% (RD\$31,051.4 millones) en comparación al igual periodo del año anterior, y un 97.6% del estimado. La recaudación representa un 48.4% del monto anual aprobado en el Presupuesto General del Estado para el 2019. Los ingresos corrientes fueron de RD\$333,172.7 millones, mientras que los ingresos de capital y las donaciones fueron de RD\$134.9 millones y RD\$285.6 millones, respectivamente.

Del total de ingresos percibidos durante el periodo, el 73.8% (RD\$246,321.3 millones) fue recaudado por la Dirección General de Impuestos Internos; en un 20.2% (RD\$67,313.5 millones) por la Dirección General de Aduanas y el restante 6.0% (RD\$19,958.4 millones) por la Tesorería Nacional

Gráfico 7. Ingresos por Entidad Recaudadora
Enero – Junio 2019
Valores en millones RD\$



Nota: Se incluyen las donaciones.

Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

La recaudación de los ingresos durante el primer semestre del año fue menor que lo estimado, principalmente, en las siguientes partidas: impuesto sobre los ingresos, las utilidades y las ganancias de capital de empresas y otras corporaciones en RD\$6,224.5 millones, del impuesto a las transferencias de bienes y servicios (ITBIS) en RD\$4,627.2 millones, del impuesto selectivo ad-valorem sobre el consumo de hidrocarburos en RD\$1,508.9 millones y de los impuestos arancelarios en RD\$1,281.4 millones.

- La recaudación del **impuesto sobre los ingresos, las utilidades y las ganancias de capital de empresas y otras corporaciones** fue de RD\$51,058.5 millones, una disminución interanual de

1.5% (RD\$712.4 millones) y un cumplimiento por debajo de la meta de 11.4% (RD\$6,224.5 millones). La menor recaudación respecto al año pasado, así como el cumplimiento por debajo de lo estimado, va acorde con la desaceleración de la actividad económica, la cual según el Indicador Mensual de Actividad Económica (IMAE) publicado por el BCRD para enero-mayo 2019 se presentó un crecimiento de 5.1%, 1.8 puntos porcentuales por debajo de lo acumulado para igual periodo del año anterior. De igual manera, cabe destacar que estas recaudaciones se vieron afectadas en parte por la no recepción de ingresos extraordinarios que se percibieron en el periodo enero-marzo 2018 por concepto de impuestos sobre la ganancia de capital como resultado de la venta de las acciones de la Cervecería Nacional Dominicana a la empresa Ambev S.A.

- Por concepto del **impuesto a las transferencias de bienes y servicios (ITBIS)** se recibieron ingresos por un monto de RD\$105,313.6 millones, experimentando un crecimiento de 10.5% (RD\$10,007.3 millones) con respecto a enero-junio del año pasado y un 4.2% (RD\$4,627.2 millones) por debajo de lo estimado. La recaudación por debajo de la meta de este renglón es consistente con la desaceleración del incremento de las operaciones gravadas, registrando para enero-mayo una disminución de 2.4 puntos porcentuales respecto a la tasa de crecimiento del 2018, y las cuales han presentado una tendencia a la baja en su tasa de crecimiento interanual durante los primeros cuatro meses del año, en consonancia con el menor crecimiento presentado por la actividad económica en enero-mayo 2019.
- El ingreso percibido por el **impuesto selectivo ad-valorem sobre el consumo de hidrocarburos** fue de RD\$9,855.6 millones, las cuales descendieron en 0.1% (RD\$12.9 millones) respecto a igual periodo del año pasado y presentó una recaudación de 13.3% (RD\$1,508.9 millones) por debajo del estimado. La disminución interanual presentada es consistente con el menor precio del petróleo promedio (US\$57.3) para enero-junio 2019 con respecto al estimado en el Presupuesto General del Estado 2019 (US\$60.5) y con relación al registrado en igual periodo del 2018 (US\$65.4).
- Los **impuestos arancelarios** presentaron un cumplimiento de 92.2% con respecto al monto presupuestado, situándose RD\$1,281.4 millones por debajo del estimado, pero registrando un aumento interanual de 6.2% (RD\$1,281.4 millones). Este desempeño se ve afectado por la desaceleración de las importaciones gravadas, las cuales para el periodo enero-mayo 2019 presentaron una disminución de 6.1 puntos porcentuales en su tasa de crecimiento respecto a igual periodo de 2018, pasando de un crecimiento de 11.5% en 2018 a 5.4% en 2019.

A pesar de que las recaudaciones presentaron un desempeño por debajo del estimado, el buen comportamiento de ciertas partidas de ingresos amortiguó la caída de los mismos respecto a lo estimado. Estos cumplimientos por encima de lo proyectado para el periodo enero-junio del 2019 pertenecen a las ganancias e intereses por colocación de bonos del mercado interno en RD\$2,652.2 millones, los impuestos por dividendos pagados o acreditados en el país en RD\$2,176.7 millones, el impuesto sobre la propiedad en RD\$759.8 millones y la tarjeta de turismo en RD\$738.5 millones.

- Los ingresos por concepto de **ganancias e intereses por colocación de bonos del mercado interno** alcanzaron un monto de RD\$3,741.8 millones, para un aumento de 92.6% (RD\$1,799.5

millones) respecto a igual periodo del año pasado y un cumplimiento de 243.4% (RD\$2,652.2 millones) por encima del estimado para el periodo enero-junio 2019. De estos, RD\$2,634.1 millones corresponden a ingresos por ganancia por colocación de bonos internos y RD\$1,107.7 millones por intereses por colocación de bonos del mercado interno.

- Por concepto del **impuesto por dividendos pagados o acreditados en el país**, contenido en la partida “otros impuestos sobre los ingresos”, se recaudaron RD\$7,357.7 millones, un crecimiento interanual de 64.6% (RD\$2,888.0 millones) y un cumplimiento de 42.0% (RD\$2,176.7 millones) por encima del monto proyectado para el primer semestre del 2019.
- Las recaudaciones del **impuesto sobre la propiedad** fueron de RD\$14,777.5 millones, presentando un aumento en la recaudación de 18.0% (RD\$2,258.1 millones) con relación a enero-junio 2018 y un ingreso percibido de 5.4% (RD\$759.8 millones) por encima del estimado para el periodo enero-junio 2019. Esta recaudación por encima de la meta se explica por el impulso de las mayores operaciones inmobiliarias y la constitución de compañías por acciones y en comandita. Entre los impuestos de la propiedad que permitieron este comportamiento favorable con respecto a lo estimado, para el periodo analizado de 2019, están el impuesto sobre la constitución de compañías por acciones y en comandita (132.7%), y los impuestos sobre las operaciones inmobiliarias (7.9%).
- El ingreso percibido por la **tarjeta de turismo, contenido en la partida “derechos administrativos”** fue de RD\$1,973.4 millones, el cual incrementó en 83.5% (RD\$898.2 millones) respecto a igual periodo del año pasado y presentó un cumplimiento de 59.8% (RD\$738.5 millones) por encima del estimado. Este comportamiento se debe principalmente al incremento en 3.5% de la cantidad de turistas extranjeros que llegan al país por vía aérea (86,958) con relación a enero-mayo 2018.

Cuadro 5. Clasificación Económica del Ingreso
Enero – Junio 2019
Valores en millones RD\$

DETALLE	PRESUPUESTO INICIAL 2019	ENERO-JUNIO						ESTIMADO VS RECAUDADO	
		RECAUDADO 2018	ESTIMADO 2019	RECAUDADO 2019	%PIB	% VARIACIÓN 2019 VS 2018	% RESPECTO PRESUPUESTO INICIAL	VARIACION ABSOLUTA	CUMPLIMIENTO %
		2	3	4	5=(4/PIB*)	6=(4/2)-1	7=(4/1)	6-(4-3)	7-(4/3)
1.1 Ingresos Corrientes	687,034.6	302,293.9	341,110.7	333,172.7	7.7%	10.2%	48.5%	(7,938.1)	97.7%
1.1.1 Impuestos	638,617.5	280,013.6	315,822.0	306,230.7	7.1%	9.4%	48.0%	(9,591.3)	97.0%
1.1.1.1 Sobre Los Ingresos, Las Utilidades y Ganancias De Capital	201,751.5	93,641.7	104,312.9	102,419.9	2.4%	9.4%	50.8%	(1,893.1)	98.2%
1.1.1.1.1 De Personas Físicas	56,920.4	27,111.7	30,602.0	31,131.4	0.7%	14.8%	54.7%	529.4	101.7%
1.1.1.1.2 De Empresas Y Corporaciones	111,528.7	51,483.0	57,016.4	51,058.5	1.2%	-0.8%	45.8%	(5,957.9)	89.6%
1.1.1.1.3 Otros Impuestos Sobre Los Ingresos	33,302.4	15,046.9	16,694.5	20,230.0	0.5%	34.4%	60.7%	3,535.4	121.2%
1.1.1.3 Impuestos Sobre La Propiedad	28,981.8	12,519.4	14,017.7	14,777.5	0.3%	18.0%	51.0%	759.8	105.4%
1.1.1.4 Impuestos Sobre Los Bienes Y Servicios	361,600.6	155,318.3	176,470.6	169,340.6	3.9%	9.0%	46.8%	(7,130.0)	96.0%
1.1.4.1.01 - Impuesto sobre la Transferencia de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS)	226,268.9	95,306.3	109,940.8	105,313.6	2.4%	10.5%	46.5%	(4,627.2)	95.8%
1.1.4.2.01 - Impuesto específico sobre los hidrocarburos, Ley 112-00	39,533.2	17,910.3	19,616.7	19,327.8	0.4%	7.9%	48.9%	(288.9)	98.5%
1.1.4.2.02 - Impuesto selectivo ad valorem sobre hidrocarburos, Ley 557-05	22,822.8	9,868.5	11,364.5	9,855.6	0.2%	-0.1%	43.2%	(1,508.9)	86.7%
Impuesto sobre el Consumo de las Bebidas Alcohólicas	32,174.0	12,746.9	15,315.9	14,997.6	0.3%	17.7%	46.6%	(318.3)	97.9%
Impuesto Selectivo al Tabaco y los Cigarrillos	4,598.6	1,941.5	2,274.0	1,817.5	0.0%	-6.4%	39.5%	(456.6)	79.9%
Otros Impuestos sobre los Bienes y Servicios	36,203.1	17,544.8	17,958.7	18,028.5	0.4%	2.8%	49.8%	69.8	100.4%
1.1.1.5 Impuestos Sobre El Comercio Exterior Y Transacciones Int.	45,490.8	18,171.5	20,609.6	19,281.7	0.4%	6.1%	42.4%	(1,327.9)	93.6%
1.1.5.1.01 - Impuestos arancelarios	36,127.0	14,178.9	16,341.0	15,059.6	0.3%	6.2%	41.7%	(1,281.4)	92.2%
Otros Impuestos sobre el Comercio Exterior y Transacciones Int.	9,363.8	3,992.6	4,268.6	4,222.1	0.1%	5.7%	45.1%	(46.4)	98.9%
1.1.1.6 Impuestos Ecológicos	79.2	362.3	410.9	410.0	0.0%	13.1%	51.7%	(0.9)	99.8%
1.1.1.9 Impuestos Diversos	0.6	0.4	0.3	1.1	0.0%	161.1%	165.8%	0.7	314.1%
1.1.2 Contribuciones A La Seguridad Social	2,859.0	1,245.2	1,458.4	1,310.4	0.0%	5.2%	45.8%	(148.0)	89.9%
1.1.2.1 - Contribuciones de los empleados	1,133.1	602.3	593.7	577.7	0.0%	-4.1%	51.0%	(16.0)	97.3%
1.1.2.1.1 - Contribuciones de empleados del sector público	1,005.1	514.3	477.6	486.3	0.0%	-5.4%	48.4%	8.7	101.8%
1.1.2.1.2 - Contribuciones de empleados del sector privado	127.9	88.1	116.2	91.4	0.0%	3.8%	71.5%	(24.7)	78.7%
1.1.2.2 - Contribuciones de los empleadores	1,726.0	642.8	864.6	732.6	0.0%	14.0%	42.4%	(132.0)	84.7%
1.1.2.2.1 - Contribuciones de empleadores del sector público	1,598.0	642.8	864.6	732.6	0.0%	14.0%	45.8%	(132.0)	84.7%
1.1.3 Venta De Bienes Y Servicios	27,929.0	10,840.3	13,694.3	13,070.8	0.3%	20.6%	46.8%	(623.5)	95.4%
1.1.3.1 - Ventas de establecimientos no de mercado	23,864.9	9,283.3	11,734.4	10,565.2	0.2%	13.8%	44.3%	(1,169.3)	90.0%
1.1.3.3 - Derechos administrativos	4,064.2	1,557.1	1,959.9	2,505.6	0.1%	60.9%	61.7%	545.7	127.8%
1.1.4 Rentas De La Propiedad	8,785.5	6,127.7	5,682.9	8,023.4	0.2%	30.9%	91.3%	2,340.5	141.2%
1.1.4.1 - Intereses	2,064.1	1,942.3	1,417.7	3,741.8	0.1%	92.6%	181.3%	2,324.1	263.9%
1.1.4.1.1 - Intereses internos	1,277.3	1,942.3	1,089.6	3,741.8	0.1%	92.6%	292.9%	2,652.2	343.4%
1.1.4.1.2 - Intereses externos	786.8	-	328.1	-	0.0%	-	-	(328.1)	-
1.1.4.2 - Rentas de la propiedad distinta de intereses	6,721.4	4,185.4	4,265.2	4,281.6	0.1%	2.3%	63.7%	16.4	100.4%
1.1.4.2.1 - Dividendos y retiros de las cuasiosociedades	4,557.1	2,700.0	3,285.5	3,150.0	0.1%	16.7%	69.1%	(135.5)	95.9%
1.1.4.2.2 - Arrendamientos de activos tangibles no producidos	2,164.3	1,485.4	979.7	1,131.6	0.0%	-23.8%	52.3%	151.9	115.5%
1.1.6 Transferencias Corrientes	2.1	1.1	1.2	1.0	0.0%	-8.7%	47.4%	(0.2)	85.4%
1.1.7 Multas Y Sanciones Pecuniarias	163.5	83.9	91.9	133.8	0.0%	59.4%	81.8%	41.9	145.6%
1.1.9 Otros Ingresos Corrientes	8,677.9	3,982.0	4,360.1	4,402.6	0.1%	10.6%	50.7%	42.5	101.0%
- Depósitos en exceso	-	0.1	-	0.1	0.0%	110.6%	-	0.1	-
- Miscelaneos	308.2	40.2	150.1	23.1	0.0%	-42.4%	7.5%	(126.9)	15.4%
- Fianzas Judiciales y depósitos en consignación	-	1.1	-	-	0.0%	-100.0%	-	-	-
- Devolución impuesto selectivo al consumo de combustibles	-	-	-	-	0.0%	-	-	-	-
- Ingresos por diferencial del gas licuado de petróleo	8,369.8	3,818.7	4,210.0	4,343.4	0.1%	13.7%	51.9%	133.4	103.2%
- Otros ingresos diversos	-	121.9	-	35.9	0.0%	-70.6%	-	35.9	-
1.2 Ingresos de Capital	8.6	40.8	7.2	134.9	0.0%	230.8%	1561.3%	127.7	1862.6%
1.2.1 - Venta (disposición) de activos no financieros (a valores brutos)	8.6	7.9	7.2	11.5	0.0%	45.3%	132.7%	4.2	158.4%
1.2.5 - Recuperación de inversiones financieras realizadas con fines de política	-	32.9	-	123.4	0.0%	275.3%	-	123.4	-
TOTAL DE INGRESOS SIN DONACIONES	687,043.3	302,334.7	341,118.0	333,307.6	7.7%	10.2%	48.5%	(7,810.4)	97.7%
Donaciones	2,887.2	207.2	719.5	285.6	0.0%	37.9%	9.9%	(433.9)	39.7%
Donaciones Corrientes	-	127.6	214.5	112.2	0.0%	-12.1%	-	(102.3)	52.3%
Donaciones de Capital	2,887.2	79.5	505.0	173.5	0.0%	118.1%	6.0%	(331.6)	34.4%
TOTAL DE INGRESOS CON DONACIONES	689,930.5	302,541.9	341,837.5	333,593.2	7.7%	10.3%	48.4%	(8,244.3)	97.6%

Nota: El presupuesto inicial corresponde a la Ley no. 61-18 de Presupuesto General del Estado 2019.

*Se utilizó el PIB del marco macroeconómico actualizado al 07/06/2018.

Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

3. B Análisis del gasto

3. B.1 Clasificación Económica

Durante el periodo enero-junio 2019, el Gobierno Central ejecutó un total de RD\$354,262.3 millones, representando el 46.3% respecto al gasto total programado en el Presupuesto General del Estado 2019. La ejecución de este gasto se compone en un 86.3% por concepto de gastos corrientes (RD\$305,762.4 millones) y 13.7% por concepto de gastos de capital (RD\$48,499.9 millones). En comparación con el mismo semestre del año 2018 se registró un incremento de RD\$43,178.3 millones (13.9%).

Por su parte, el porcentaje de ejecución del gasto corriente respecto a lo presupuestado para el año 2019 es de 47.5% y un aumento de 11.3% (RD\$30,986.5 millones) respecto al mismo periodo del año anterior. Este aumento lo explican las variaciones de RD\$16,244.7 millones de los gastos de consumo, representando 52.4% del incremento, y de RD\$11,653.4 de las transferencias corrientes, representando el 37.6%. Estas variaciones la justifican el aumento de personal docente para nuevos planteles escolares y estancias infantiles y la entrada en efectividad en el mes de abril de las medidas de incremento del salario mínimo y la pensión mínima del sector público de RD\$5,117.5 a RD\$10,000.0 y RD\$8,000.0, respectivamente. Adicionalmente, se incrementaron en un 10% las pensiones y salarios entre RD\$10,000.0 y RD\$20,000.0 y en un 5% las pensiones y salarios de RD\$20,000.0 a D\$30,000.0.

En el primer semestre, se han devengado RD\$48,499.9 millones por concepto de gasto capital, equivalentes al 39.9% del monto presupuestado. De los RD\$48,499.9 millones ejecutados por concepto de gasto de capital, se destinaron RD\$22,651.5 millones (46.7%) a proyectos de inversión principalmente en la construcción de instalaciones escolares (RD\$6,720.1 millones), mantenimiento, seguridad y asistencia vial (RD\$3,628.3 millones), el desarrollo de infraestructura física de carreteras (RD\$3,408.8 millones) y la construcción y reconstrucción de centros de salud (RD\$3,008.6 millones).

En comparación con el mismo periodo del año anterior, el gasto de capital presenta un incremento de 33.6% (RD\$12,191.8 millones). Este aumento es explicado principalmente por la construcción de instalaciones escolares seguras, inclusivas y sostenibles, el proyecto de humanización del sistema penitenciario y la construcción del tramo III de la avenida circunvalación de Santo Domingo (Prof. Juan Bosch). De igual forma y de acuerdo a lo presupuestado, se prevé la ejecución de proyectos con gran impacto social en el segundo semestre del año como la construcción de la segunda línea del Teleférico de Santo Domingo y la ampliación del sistema nacional de atención a emergencias y seguridad 9-1-1.

Cuadro 6. Clasificación Económica del Gasto
Enero – Junio 2019
Valores en millones RD\$

DETALLE	PRESUPUESTO APROBADO 2019	EJECUCIÓN ENERO- JUNIO 2018	EJECUCIÓN ENERO- JUNIO 2019	% PIB	VARIACIÓN %	% EJECUCIÓN
	1	2	3	(3/PIB)	(3/2) -1	(3/1)
2.1 - Gastos corrientes	643,906.8	274,776.0	305,762.4	7.1%	11.3%	47.5%
2.1.2 - Gastos de consumo	284,605.5	117,421.1	133,665.8	3.1%	13.8%	47.0%
2.1.3 - Prestaciones de la seguridad social (sistema propio de la emp	36,970.0	16,410.4	18,182.6	0.4%	10.8%	49.2%
2.1.4 - Gastos de la propiedad	147,887.0	68,823.4	70,191.2	1.6%	2.0%	47.5%
2.1.6 - Transferencias corrientes otorgadas	174,407.0	72,013.1	83,666.5	1.9%	16.2%	48.0%
2.1.9 - Otros gastos corrientes	37.3	108.1	56.4	0.0%	-47.8%	151.1%
2.2 - Gastos de capital	121,549.1	36,308.1	48,499.9	1.1%	33.6%	39.9%
2.2.1 - Construcciones en proceso	34,896.9	7,986.5	10,766.5	0.2%	34.8%	30.9%
2.2.2 - Activos fijos (formación bruta de capital fijo)	51,765.8	10,220.0	19,873.8	0.5%	94.5%	38.4%
2.2.4 - Objetos de valor	57.1	4.2	1.2	0.0%	-71.2%	2.1%
2.2.5 - Activos no producidos	1,014.3	920.2	979.1	0.0%	6.4%	96.5%
2.2.6 - Transferencias de capital otorgadas	32,368.6	17,177.1	16,879.3	0.4%	-1.7%	52.1%
2.2.8 - Gastos de capital, reserva presupuestaria	1,446.3	0.0	0.0	0.0%	0.0%	0.0%
TOTAL	765,455.9	311,084.0	354,262.3	8.2%	13.9%	46.3%

Nota: El presupuesto aprobado corresponde a la Ley no. 61-18 de Presupuesto General del Estado 2019.

Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

3. B.2 Distribución Geográfica de la Inversión

Del total de la inversión ejecutada entre los meses de enero y junio de 2019, se destinaron RD\$9,907.6 millones (43.7%) a la región Ozama, dirigidos principalmente a la construcción del tramo III de la avenida circunvalación de Santo Domingo (Prof. Juan Bosch), el proyecto de humanización del sistema penitenciario y la construcción de planteles educativos (fases 2 y 3). En la región Cibao Norte, se invirtieron RD\$3,561.6 millones (15.7%) en mejoramiento de la infraestructura vial, la reconstrucción del hospital Jose María Cabral y Báez y la construcción de la carretera turística Gregorio Luperón en Puerto Plata. En la región Valdesia fueron invertidos RD\$1,880.6 millones (8.3%) en mejoramiento de infraestructura vial, remodelación de hospitales en San Cristóbal y recuperación de la cobertura vegetal. En la región Enriquillo se invirtieron RD\$1,167.9 millones (5.2%) en mejoramiento de la infraestructura vial, la construcción de planteles educativos y la reparación de hospitales.

Cuadro 7. Principales Proyectos de Inversión por Regiones
Enero – Junio 2019
Valores en millones RD\$

DETALLE	PRESUPUESTO APROBADO 2019	EJECUCIÓN ENERO-JUNIO 2019
PROYECTOS DE INVERSIÓN		
REGION OZAMA O METROPOLITANA	27,244.0	9,907.6
CONSTRUCCIÓN DEL TRAMO III DE LA AVENIDA CIRCUNVALACIÓN SANTO DOMINGO (PROF. JUAN BOSCH)	4,000.0	2,754.8
HUMANIZACIÓN DEL SISTEMA PENITENCIARIO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA	2,157.9	2,079.3
CONSTRUCCIÓN DE PLANTELES EDUCATIVOS EN LA PROVINCIA SANTO DOMINGO (FASE 3)	1,262.1	831.0
CONSTRUCCIÓN DE PLANTELES EDUCATIVOS EN LA PROVINCIA DE SANTO DOMINGO (FASE 2)	1,197.3	665.2
REPARACIÓN HOSPITALES DEL DISTRITO NACIONAL	546.3	611.3
OTROS	18,080.5	2,966.0
REGION CIBAO NORTE	6,585.9	3,561.6
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA PROVINCIA DE SANTIAGO	630.1	584.5
RECONSTRUCCIÓN HOSPITAL JOSE MARIA CABRAL Y BAEZ, SANTIAGO, PROVINCIA SANTIAGO	271.6	485.9
CONSTRUCCIÓN CARRETERA TURISTICA GREGORIO LUPERÓN, PROVINCIA PUERTO PLATA	500.0	429.1
OTROS	5,184.1	2,062.2
REGION VALDESIA	6,112.0	1,880.6
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA PROVINCIA DE AZUA	353.7	336.0
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA PROVINCIA SAN CRISTÓBAL	331.9	325.0
REMODELACIÓN HOSPITALES DE LA PROVINCIA SAN CRISTÓBAL	31.8	196.4
OTROS	5,394.6	1,023.2
REGION ENRIQUILLO	2,896.7	1,474.2
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA PROVINCIA BAHORUCO	303.2	302.8
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA PROVINCIA BARAHONA	278.6	250.8
RECUPERACIÓN DE LA COBERTURA VEGETAL EN CUENCAS HIDROGRÁFICAS DE LA REPÚBLICA DOMINICANA.	0.0	222.2
OTROS	2,314.9	698.3
REGION CIBAO SUR	2,561.0	1,167.9
REMODELACIÓN DEL HOSPITAL DE LA PROVINCIA MONSEÑOR NOUEL	700.0	173.9
RECUPERACIÓN DE LA COBERTURA VEGETAL EN CUENCAS HIDROGRÁFICAS DE LA REPÚBLICA DOMINICANA.	153.3	144.4
CONSTRUCCIÓN DE PLANTELES EDUCATIVOS EN LA PROVINCIA DE LA VEGA (FASE 2)	157.1	121.0
OTROS	1,550.6	728.6
OTROS PROYECTOS DE INVERSIÓN	19,909.7	4,659.6
TOTAL PROYECTOS DE INVERSIÓN	65,309.3	22,651.5

Nota: El presupuesto aprobado corresponde a la Ley no. 61-18 de Presupuesto General del Estado 2019.

Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

Por otra parte, analizando la distribución por provincias de la inversión ejecutada en el primer semestre, se observa que Santo Domingo (27.3%), Santiago (10.8%), el Distrito Nacional (7.3%), San Cristóbal (4.1%) y Azua (3.8%) presentan la mayor participación dentro de la ejecución. En contraste, al analizar la inversión per cápita por provincias se evidencia la dirección del gasto público hacia provincias menos favorecidas. Las provincias que presentan mayor inversión per cápita son Bahoruco con RD\$6,532.1, destacando la reconstrucción de carreteras y la reparación del hospital San Bartolomé de Neiba, Pedernales con RD\$4,051.0, para mejoramiento de la infraestructura vial, Azua con RD\$3,872.5, conteniendo la construcción de la circunvalación de Azua, y Elías Piña con RD\$3,563.4, destacando la recuperación de la cobertura vegetal para el desarrollo sostenible.

Cuadro 8. Inversión per Cápita por Provincia
Enero – Junio 2019

DETALLE	PRESUPUESTO	EJECUCIÓN ENERO-JUNIO	POBLACIÓN	INVERSIÓN PER
	APROBADO 2019	2019		CÁPITA
	En millones de RD\$			RD\$/persona
REGION CIBAO NORTE	6,585.9	3,561.6	1,618,235	2,200.90
ESPAILLAT	432.9	215.1	239,845	896.75
PUERTO PLATA	1,506.9	672.6	333,221	2,018.34
SANTIAGO	3,996.2	2,452.7	1,045,169	2,346.70
MULTIPROVINCIAL	650.0	221.2		
REGION CIBAO SUR	2,561.0	1,167.9	737,546	1,583.47
LA VEGA	1,174.7	655.7	411,290	1,594.33
SANCHEZ RAMIREZ	427.2	256.6	151,978	1,688.18
MONSEÑOR NOUEL	959.0	255.6	174,278	1,466.54
REGION CIBAO NORDESTE	3,822.5	1,080.9	644,318	1,677.52
DUARTE	2,485.6	511.3	298,913	1,710.61
MARIA TRINIDAD SANCHEZ	459.3	138.4	141,097	980.99
HERMANAS MIRABAL	352.2	72.0	92,148	781.16
SAMANA	525.4	359.1	112,160	3,202.01
REGION CIBAO NOROESTE	1,597.8	621.9	417,674	1,489.02
DAJABON	516.1	107.9	66,467	1,622.86
MONTE CRISTI	477.0	316.4	117,221	2,698.97
SANTIAGO RODRIGUEZ	151.9	54.5	57,266	951.16
VALVERDE	441.8	143.2	176,720	810.40
MULTIPROVINCIAL	11.0	0.0		
REGION VALDESIA	6,112.0	1,880.6	1,111,524	1,691.92
AZUA	3,758.5	860.7	222,256	3,872.51
PERAVIA	866.5	51.3	197,434	259.71
SAN CRISTOBAL	1,351.5	937.0	637,429	1,470.00
SAN JOSE DE OCOA	135.5	31.6	54,405	581.36
REGION ENRIQUILLO	2,896.7	1,474.2	383,603	3,842.99
BAHORUCO	806.5	659.8	101,005	6,532.11
BARAHONA	1,767.5	587.3	189,177	3,104.32
INDEPENDENCIA	82.1	85.4	58,424	1,461.19
PEDERNALES	240.6	141.8	34,997	4,050.98
REGION EL VALLE	949.2	493.1	285,138	1,729.24
ELIAS PINA	289.8	225.9	63,402	3,563.38
SAN JUAN	659.4	267.1	221,736	1,204.80
REGION YUMA	2,828.9	659.3	719,511	916.29
EL SEIBO	201.4	93.9	93,508	1,003.87
LA ALTAGRACIA	1,980.8	314.6	353,406	890.17
LA ROMANA	646.8	250.8	272,597	920.09
REGION HIGUAMO	2,390.1	909.1	581,761	1,562.67
SAN PEDRO DE MACORIS	942.3	373.5	304,966	1,224.79
MONTE PLATA	871.1	310.2	191,033	1,623.96
HATO MAYOR	576.7	225.4	85,762	2,627.63
REGION OZAMA O METROPOLITANA	27,244.0	9,907.6	3,949,189	2,508.77
DISTRITO NACIONAL	5,381.3	1,652.9	1,043,186	1,584.43
SANTO DOMINGO	19,704.9	6,175.5	2,906,003	2,125.07
MULTIPROVINCIAL	2,157.9	2,079.3		
MULTIREGIONAL	8,321.1	895.4		
Total	65,309.3	22,651.5	10,448,499	2,167.92

Nota: El presupuesto aprobado corresponde a la Ley no. 61-18 de Presupuesto General del Estado 2019.
Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF) y Oficina Nacional de Estadística (ONE).

3. B.3 Clasificación Institucional

Las instituciones del Estado con mayor ejecución en el periodo enero-junio 2019 fueron el Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, la Presidencia de la República, el Ministerio de Interior y Policía y el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones. En conjunto, estas cinco instituciones ejecutaron RD\$180,751.7 millones en el periodo analizado, un 51.0% del total del gasto ejecutado por el Gobierno Central, evidenciando la focalización del gasto en la provisión de servicios primordiales a la ciudadanía.

El Ministerio de Educación ejecutó RD\$87,406.8 millones, representando el 24.7% del gasto total y un incremento de 19.9% respecto al año anterior. Estos recursos fueron destinados a programas asociados a los siguientes programas: RD\$29,700.8 millones a servicios de educación primaria para niños y niñas de 6 a 11 años, RD\$14,098.8 millones a servicios de bienestar estudiantil, principalmente la provisión de raciones alimenticias a centros educativos de jornada completa, RD\$13,252.7 a servicios de educación primaria para niños y niñas de 12 a 17 años y RD\$6,720.8 millones a la construcción, ampliación y rehabilitación de instalaciones escolares seguras, inclusivas y sostenibles.

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social presentó una ejecución de RD\$35,963.8 millones, 10.2% del gasto total devengado y un crecimiento de 13.6% en comparación con el 2018. De este monto, RD\$26,240.0 millones fueron transferencias a otras instituciones del Estado, entre ellas a la Dirección Central del Servicio Nacional de Salud (RD\$17,138.7 millones), al Consejo Nacional de Seguridad Social (RD\$5,070.3 millones) y a la Corporación de Acueducto y Alcantarillado de Santo Domingo (RD\$886.9 millones). Adicionalmente, fueron destinados RD\$1,801.9 millones para la provisión de medicamentos, insumos sanitarios y reactivos de laboratorios por al Programa de Medicamentos Esenciales.

La Presidencia de la República ejecutó RD\$22,930.1 millones en este periodo, representando el 6.5% del gasto total y un aumento de 7.2% respecto al año anterior. De estos, fueron destinados RD\$8,539.8 millones a programas asociados a protección social, principalmente a los programas de transferencias condicionadas Progresando con Solidaridad, en particular, al programa Comer es Primero (RD\$4,048.0 millones), al Subsidio de GLP a los Hogares (RD\$1,206.3 millones) y el Incentivo a la Asistencia Escolar (RD\$664.3 millones). Además, se destinaron RD\$3,008.6 millones a la construcción y reconstrucción de centros de salud y RD\$1,470.3 millones a asistencia social integral.

El Ministerio de Interior y Policía ejecutó gastos de RD\$17,266.7 millones, equivalentes al 4.9% del gasto total y superior en 4.6% al mismo periodo del año 2018. De estos gastos, RD\$5,956.8 millones fueron por concepto de transferencias realizadas a los gobiernos locales del país y RD\$5,922.5 millones fueron dedicados a la provisión de servicios de seguridad ciudadana y orden público por parte de la Policía Nacional y la Dirección Central de la Policía de Turismo.

Finalmente, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones gastó RD\$17,184.4 millones, un 4.9% del gasto total y un incremento de 32.2% respecto al mismo periodo del 2018. La mayor parte de estos recursos fueron destinados al mantenimiento, seguridad y asistencia vial (RD\$3,892.2 millones), el desarrollo de la infraestructura física de calles y avenidas (RD\$2,479.2 millones) y el acceso y uso adecuado del servicio del transporte (RD\$2,252.6 millones), como los servicios de transporte ferroviario y de transporte de autobuses.

Por su parte, en el primer semestre del 2019 el capítulo de Administración de Deuda Pública y Activos Financieros ejecutó RD\$75,191.2 millones, 9.3% por encima del mismo semestre del 2018, dirigidos al pago

de compromisos de deuda y de recapitalización del Banco Central. De igual forma, el capítulo de Administración de Obligaciones del Tesoro Nacional presentó una ejecución de RD\$25,452.3 millones en el periodo enero-junio 2019, 3.0% por debajo del mismo periodo del año anterior, principalmente para el pago de pensiones y transferencias a la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE).

Cuadro 9. Clasificación Institucional del Gasto
Enero – Junio 2019
Valores en millones RD\$

DETALLE	PRESUPUESTO APROBADO 2019	EJECUCIÓN ENERO- JUNIO 2018	EJECUCIÓN ENERO- JUNIO 2019	% PIB	VARIACIÓN %	% EJECUCIÓN
	1	2	3	(3/PIB)	(3/2) -1	(3/1)
PODER LEGISLATIVO	7,282.2	3,542.3	3,764.5	0.1%	6.3%	51.7%
0101 - SENADO DE LA REPUBLICA	2,535.8	1,316.9	1,267.9	0.0%	-3.7%	50.0%
0102 - CAMARA DE DIPUTADOS	4,746.5	2,225.4	2,496.6	0.1%	12.2%	52.6%
PODER EJECUTIVO	534,627.7	205,126.5	240,394.5	5.6%	17.2%	45.0%
0201 - PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA	66,429.3	21,396.6	22,930.1	0.5%	7.2%	34.5%
0202 - MINISTERIO DE INTERIOR Y POLICIA	37,105.6	16,506.8	17,266.7	0.4%	4.6%	46.5%
0203 - MINISTERIO DE DEFENSA	31,567.6	13,098.9	14,068.8	0.3%	7.4%	44.6%
0204 - MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	9,374.1	3,653.7	4,347.7	0.1%	19.0%	46.4%
0205 - MINISTERIO DE HACIENDA	21,756.6	7,562.5	9,022.5	0.2%	19.3%	41.5%
0206 - MINISTERIO DE EDUCACIÓN	170,570.2	72,907.4	87,406.8	2.0%	19.9%	51.2%
0207 - MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL	81,261.6	31,650.8	35,963.8	0.8%	13.6%	44.3%
0208 - MINISTERIO DE DEPORTES Y RECREACIÓN	2,933.6	1,197.3	1,166.1	0.0%	-2.6%	39.7%
0209 - MINISTERIO DE TRABAJO	2,335.1	1,060.2	1,135.2	0.0%	7.1%	48.6%
0210 - MINISTERIO DE AGRICULTURA	11,301.2	4,177.8	5,139.2	0.1%	23.0%	45.5%
0211 - MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS Y COMUNICACIONES	40,242.7	13,002.0	17,184.4	0.4%	32.2%	42.7%
0212 - MINISTERIO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y MIPYMES	6,452.8	2,335.1	2,543.4	0.1%	8.9%	39.4%
0213 - MINISTERIO DE TURISMO	9,033.1	1,876.3	2,338.1	0.1%	24.6%	25.9%
0214 - PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPUBLICA	8,171.6	2,957.6	5,124.9	0.1%	73.3%	62.7%
0215 - MINISTERIO DE LA MUJER	735.6	248.1	310.8	0.0%	25.3%	42.2%
0216 - MINISTERIO DE CULTURA	2,588.3	969.3	1,077.5	0.0%	11.2%	41.6%
0217 - MINISTERIO DE LA JUVENTUD	611.3	249.2	265.4	0.0%	6.5%	43.4%
0218 - MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	11,230.3	2,460.7	5,367.7	0.1%	118.1%	47.8%
0219 - MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR CIENCIA Y TECNOLOGÍA	14,613.3	6,170.0	6,042.3	0.1%	-2.1%	41.3%
0220 - MINISTERIO DE ECONOMIA, PLANIFICACION Y DESARROLLO	3,905.0	792.6	797.6	0.0%	0.6%	20.4%
0221 - MINISTERIO DE ADMINISTRACION PUBLICA	1,111.1	334.5	349.8	0.0%	4.6%	31.5%
0222 - MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS	1,297.9	519.0	545.8	0.0%	5.2%	42.1%
PODER JUDICIAL	8,052.2	3,712.9	4,052.4	0.1%	9.1%	50.3%
0301 - PODER JUDICIAL	8,052.2	3,712.9	4,052.4	0.1%	9.1%	50.3%
ORGANISMOS ESPECIALES	9,790.1	3,679.9	5,407.4	0.1%	46.9%	55.2%
0401 - JUNTA CENTRAL ELECTORAL	6,997.8	2,343.7	4,014.5	0.1%	71.3%	57.4%
0402 - CÁMARA DE CUENTAS	874.2	407.1	433.9	0.0%	6.6%	49.6%
0403 - TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	1,153.0	546.5	576.5	0.0%	5.5%	50.0%
0404 - DEFENSOR DEL PUEBLO	165.0	82.5	82.5	0.0%	0.0%	50.0%
0405 - TRIBUNAL SUPERIOR ELECTORAL (TSE)	600.0	300.0	300.0	0.0%	0.0%	50.0%
OTROS	205,703.7	95,022.5	100,643.5	2.3%	5.9%	48.9%
0998 - ADMINISTRACION DE DEUDA PUBLICA Y ACTIVOS FINANCIEROS	147,838.2	68,770.9	75,191.2	1.7%	9.3%	50.9%
0999 - ADMINISTRACION DE OBLIGACIONES DEL TESORO NACIONAL	57,865.5	26,251.5	25,452.3	0.6%	-3.0%	44.0%
Total general	765,455.9	311,084.0	354,262.3	8.2%	13.9%	46.3%

Nota: El presupuesto aprobado corresponde a la Ley no. 61-18 de Presupuesto General del Estado 2019.
Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

3. B.4 Clasificación Funcional

En el periodo enero – junio 2019, el gobierno central destinó a **servicios sociales** RD\$164,883.4 millones (46.5% del gasto total), para un incremento de 14.8% respecto al mismo semestre del año anterior. Las funciones con mayor gasto en esta finalidad fueron educación (RD\$93,364.5 millones), salud (RD\$32,789.7 millones) y protección social (RD\$28,414.7 millones). De igual forma, se ejecutaron un RD\$75,191.2 millones (21.2%) en el **pago de intereses de la deuda pública**, 9.3% por encima de lo ejecutado en el mismo periodo del año anterior.

Por otra parte, en el primer semestre de 2019 se destinaron RD\$65,257.0 millones (18.4%) a **servicios generales**, para un aumento de 15.2% respecto a enero-junio 2018. Las partidas con mayor ejecución dentro de esta finalidad son administración general (RD\$31,446.5 millones), justicia y orden público (RD\$18,164.8 millones) y defensa nacional (RD\$11,295.1 millones). Finalmente, a los **servicios económicos** se dedicaron RD\$47,264.2 millones (13.3%), 15.9% por encima del año anterior, destacándose transporte (16,467.8 millones), energía y combustible (RD\$15,350.7 millones) y agropecuaria, caza, pesca y silvicultura (RD\$5,197.9 millones), y a la **protección del medio ambiente** se destinaron RD\$1,666.5 millones (0.5%), superando en 33.9% lo ejecutado en el primer semestre del 2018.

Cuadro 10. Clasificación Económica del Gasto
Enero – Junio 2019
Valores en millones RD\$

DETALLE	PRESUPUESTO APROBADO 2019	EJECUCIÓN ENERO-JUNIO 2018	EJECUCIÓN ENERO-JUNIO 2019	% PIB	VARIACIÓN %	% EJECUCIÓN
	1	2	3	(3/PIB)	(3/2) -1	(3/1)
1 - SERVICIOS GENERALES	150,649.4	56,650.9	65,257.0	1.5%	15.2%	43.3%
1.1 - Administración general	75,146.1	28,002.3	31,446.5	0.7%	12.3%	41.8%
1.2 - Relaciones internacionales	9,204.3	3,677.3	4,350.6	0.1%	18.3%	47.3%
1.3 - Defensa nacional	28,220.7	10,473.9	11,295.1	0.3%	7.8%	40.0%
1.4 - Justicia, orden público y seguridad	38,078.3	14,497.3	18,164.8	0.4%	25.3%	47.7%
2 - SERVICIOS ECONÓMICOS	112,199.8	40,773.8	47,264.2	1.1%	15.9%	42.1%
2.1 - Asuntos económicos, comerciales y laborales	7,557.2	2,657.7	3,100.1	0.1%	16.6%	41.0%
2.2 - Agropecuaria, caza, pesca y silvicultura	11,491.5	4,326.2	5,197.9	0.1%	20.1%	45.2%
2.3 - Riego	6,018.9	1,382.9	3,816.6	0.1%	176.0%	63.4%
2.4 - Energía y combustible	35,086.0	16,689.4	15,350.7	0.4%	-8.0%	43.8%
2.5 - Minería, manufactura y construcción	505.0	161.1	165.7	0.0%	2.9%	32.8%
2.6 - Transporte	40,020.0	12,725.5	16,467.8	0.4%	29.4%	41.1%
2.7 - Comunicaciones	1,358.4	604.2	456.2	0.0%	-24.5%	33.6%
2.8 - Banca y seguros	711.1	345.7	371.2	0.0%	7.4%	52.2%
2.9 - Otros servicios económicos	9,451.8	1,881.2	2,338.1	0.1%	24.3%	24.7%
3 - PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	6,098.8	1,245.0	1,666.5	0.0%	33.9%	27.3%
3.1 - Protección del aire, agua y suelo	489.9	548.4	124.2	0.0%	-77.4%	25.4%
3.2 - Protección de la biodiversidad y ordenación de desechos	5,608.9	696.7	1,542.3	0.0%	121.4%	27.5%
4 - SERVICIOS SOCIALES	348,666.4	143,598.9	164,883.4	3.8%	14.8%	47.3%
4.1 - Vivienda y servicios comunitarios	16,558.2	6,401.9	7,422.5	0.2%	15.9%	44.8%
4.2 - Salud	75,929.3	28,475.9	32,789.7	0.8%	15.1%	43.2%
4.3 - Actividades deportivas, recreativas, culturales y religiosas	6,210.4	2,629.8	2,892.0	0.1%	10.0%	46.6%
4.4 - Educación	185,321.8	78,257.9	93,364.5	2.2%	19.3%	50.4%
4.5 - Protección social	64,646.8	27,833.5	28,414.7	0.7%	2.1%	44.0%
5 - INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA	147,841.5	68,815.3	75,191.2	1.7%	9.3%	50.9%
5.1 - Intereses y comisiones de deuda pública	147,841.5	68,815.3	75,191.2	1.7%	9.3%	50.9%
Total general	765,455.9	311,084.0	354,262.3	8.2%	13.9%	46.3%

Nota: El presupuesto aprobado corresponde a la Ley no. 61-18 de Presupuesto General del Estado 2019.

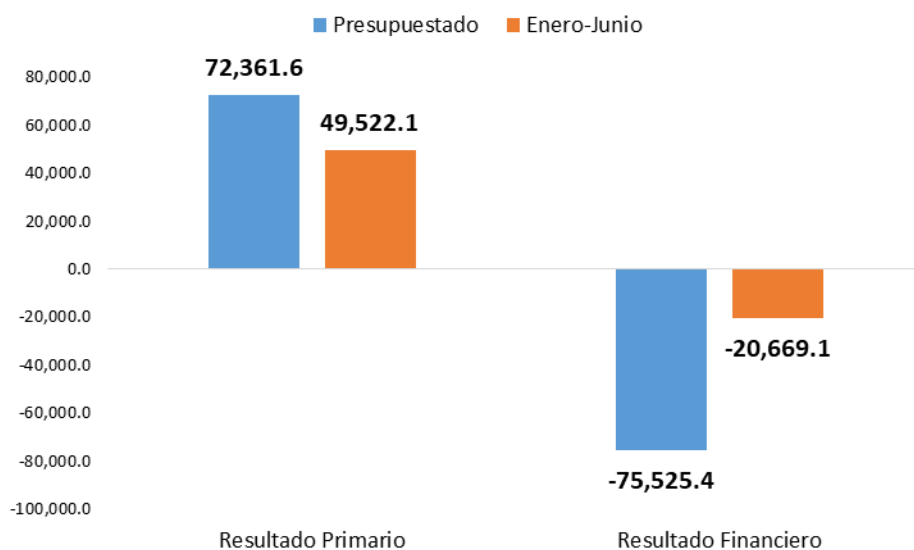
Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF) y Oficina Nacional de Estadística (ONE).

3. C Resultado de la ejecución presupuestaria

3. C.1 Resultado financiero

El resultado financiero del Gobierno Central para el periodo enero-junio del año 2019 refleja un déficit de RD\$21,448.2 millones equivalente a un 0.5% del Producto Interno Bruto, por debajo del déficit presupuestado de RD\$75,525.4 millones (1.7% del PIB). Esto como resultado de la brecha entre ingresos totales por RD\$333,593.2 millones y gastos totales por RD\$354,262.3 millones. Por otro lado, si excluimos del gasto total el pago por intereses, se obtiene un superávit primario de RD\$48,743 millones, equivalente a 1.1% del PIB. Este resultado primario es inferior al presupuestado de RD\$72,361.6 millones (1.7% del PIB).

Gráfico 8. Resultado Primario y Financiero del Gobierno Central 2019
Valores en millones de RD\$



Notas: Se incluyen las donaciones.

Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF)

3. D Análisis del financiamiento

3. D.1 Fuentes Financieras

Las fuentes financieras del Gobierno Central registraron un monto de RD\$194,054.8 millones, equivalente a un 83.7% de lo presupuestado para el año 2019. Del monto total, el 66.6% (RD\$129,154.8 millones) corresponde a fuentes externas, provenientes en su mayoría de la colocación de títulos valores de largo plazo (RD\$126,233.0 millones) y el resto por la obtención de préstamos de largo plazo (RD\$2,921.8 millones). Los acreedores de estos préstamos son el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en un 42.1%, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BICE) en un 28.3%, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) en un 23.0% y el restante 6.7% por otros organismos o fondos multilaterales y gobiernos extranjeros. Por fuentes internas se percibieron RD\$64,900 millones (33.4%), a través de la colocación de títulos por valores de la deuda pública de largo plazo.

Es necesario destacar que el 29 de mayo de 2019 se realizó la segunda emisión en el mercado internacional de capitales de bonos denominados en pesos dominicanos. Este bono fue emitido por RD\$50,523 millones a un plazo de 7 años y una tasa de interés de 9.75%. La demanda total por el bono alcanzó los RD\$72,000 millones, para un cociente entre demanda y monto de emisión de 1.4, indicando la confianza de los inversionistas internacionales en la estabilidad macroeconómica del país.

3. D.2 Aplicaciones Financieras

En el periodo enero-junio del presente año 2019, se registraron RD\$91,603.7 millones de aplicaciones financieras, equivalentes al 58.6% de las aplicaciones presupuestadas. De este monto, RD\$89,972.1 millones (98.2% del total de aplicaciones financieras) corresponde a la disminución de pasivos, de los cuales, RD\$41,275.6 millones fueron destinados a la amortización de títulos valores de largo plazo, RD\$28,912.6 millones para la disminución de cuentas por pagar de corto plazo y RD\$19,783.8 millones para la amortización de la porción de corto plazo de la deuda pública en préstamos de largo plazo.

Por otra parte, se ejecutaron RD\$1,631.6 millones (1.8% de las aplicaciones financieras) como incremento de activos financieros, para la compra de acciones y participaciones de capital con fines de liquidez.

Finalmente, el resultado entre las fuentes financieras y el pago de amortización de la deuda pública y otras aplicaciones financieras, arrojan un financiamiento neto de RD\$102,451.1 millones durante el primer semestre del año 2019, equivalente a 2.4% del PIB nominal.

Cuadro 11. Balance del Gobierno Central y sus Componentes
Enero – Junio 2019
Valores en millones RD\$

DETALLE	PRESUPUESTO APROBADO 2019	EJECUCIÓN ENERO-JUNIO 2018	EJECUCIÓN ENERO-JUNIO 2019	% PIB	% VARIACIÓN	% EJECUCIÓN
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
A. Total de Ingresos	689,930.5	302,541.9	333,593.2	7.7%	10.3%	48.4%
A.1) Ingresos Corrientes	687,034.6	302,421.5	333,284.8	7.7%	10.2%	48.5%
A.2) Ingresos de Capital	2,895.9	120.3	308.4	0.0%	156.3%	10.6%
B. Total de Gastos	765,455.9	311,084.0	354,262.3	8.2%	13.9%	46.3%
B.1) Gastos Corrientes	643,906.8	274,776.0	305,762.4	7.1%	11.3%	47.5%
B.1.1 De los cuales: Intereses	147,887.0	68,823.4	70,191.2	1.6%	2.0%	47.5%
B.2) Gastos de Capital	121,549.1	36,308.1	48,499.9	1.1%	33.6%	39.9%
Resultados Presupuestarios						
Resultado Primario [A-(B-(B.1.1))]	72,361.6	60,281.2	49,522.1	1.1%	-17.8%	68.4%
Resultado Económico (A.1-B.1)	43,127.9	27,645.6	27,522.4	0.6%	-0.4%	63.8%
Resultado Capital (A.2-B.2)	-118,653.2	-36,187.7	-48,191.5	-1.1%	33.2%	40.6%
C. Resultado Financiero (A-B)	-75,525.4	-8,542.2	-20,669.1	-0.5%	142.0%	27.4%
D. Fuentes Financieras	231,880.0	99,602.4	194,054.8	4.5%	94.8%	83.7%
D.1 Fuentes Internas	72,818.4	9,149.7	64,900.0	1.5%	609.3%	89.1%
D.2 Fuentes Externas	159,061.7	90,452.7	129,154.8	3.0%	42.8%	81.2%
E. Aplicaciones Financieras	156,354.7	70,599.9	91,603.7	2.1%	29.8%	58.6%
E.1 Incremento de Activos Financieros	3,480.0	2,213.9	1,631.6	0.0%	-26.3%	46.9%
E.2 Disminución de Pasivos	152,874.7	68,386.0	89,972.1	2.1%	31.6%	58.9%
F. Financiamiento Neto (D-E)	75,525.4	29,002.5	102,451.1	2.4%	253.2%	135.7%

Notas: Se incluyen las donaciones.

Se utilizó el PIB del marco macroeconómico actualizado al 06/09/2018.

El Presupuesto Aprobado 2019 corresponde a la Ley No.61-18 de Presupuesto General del Estado 2019.

Fuente: Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF).

4. SALDO DE LA DEUDA DEL SPNF

De acuerdo a la Dirección General de Crédito Público, al 30 de marzo de 2019, el saldo de la Deuda del Sector Público No Financiero (SPNF) totalizó US\$32,733.0 millones, un 39.0% del PIB¹². De ese monto, 65.4% (US\$21,417.8 millones) es deuda externa, que representa un 25.5% del PIB. La deuda externa está contratada principalmente con acreedores privados (68.8%, de los cuales 68.1% en bonos y 0.6% con la banca comercial), con acreedores multilaterales (21.8%), en su mayoría al Banco Interamericano del Desarrollo (14.6%) y acreedores bilaterales (9.4%).

Por su parte, la deuda interna asciende RD\$570,847.7 millones (equivalentes a US\$11,315.3 millones. Dicha deuda está compuesta en un 69.4% por deuda instrumentada en bonos de subasta, 23.2% por deuda en bonos para la Recapitalización del Banco Central (deuda intragubernamental) y 7.4% por deuda con bancos comerciales u otras instituciones financieras.

¹² Empleando el PIB de 2019 de la actualización del Marco Macroeconómico del 19 de marzo de 2019.

**Cuadro 12. Composición de la Deuda del SPNF
Marzo 2019**

Tipo/Acreedor	Monto (Millones de US\$)	% PIB
Externa	21,417.8	25.5%
Privados	14,731.1	17.5%
Bonos	14,592.9	17.4%
Banca Comercial	138.3	0.2%
Multilaterales	4,672.8	5.6%
Bilaterales	2,013.8	2.4%
Interna	11,315.3	13.5%
Bonos de Subasta	7,351.1	8.7%
Bonos de Recapitalización del Banco Cent	2,623.7	3.1%
Bancos Comerciales u otras instituciones financieras	840.5	1.0%
Bonos CDEEE	500.0	0.6%
Total	32,733.0	39.0%

Nota: el PIB empleado corresponde a la actualización de Marzo de 2019 del Marco Macroeconómico.
Fuente: Dirección General de Crédito Público (DGCP).

Para el 31 de marzo, el portafolio de la deuda externa del SPNF actual, esta denominado principalmente por deuda en dólares estadounidenses (94.0%). El restante lo conforman deuda contratada en pesos (3.7%), euros (2.0%), won coreano (0.2%), yen japonés (0.1%) y en otras monedas (0.1%). La mayor dependencia de deuda en moneda extranjera representa un riesgo cambiario ante fluctuaciones en el tipo de cambio. Por su parte, el portafolio de la deuda interna está denominada en un 88.7% en pesos dominicanos y 11.3% en dólares estadounidenses.

Al analizar la deuda por tipo de interés del SPNF, se observa que la deuda externa está compuesta por un 81.8% con tasa de interés fija, 18.1% tiene una tasa variable y 0.1% percibe una tasa cero. La alta proporción de deuda a una tasa fija reduce la vulnerabilidad ante variaciones de los tipos de interés en el mercado. Por su parte, al analizar la deuda interna por tipo de interés está compuesta en un 98.4% a tasa de interés fija y el 1.6% a tasas de interés variables indicativas del sistema financiero local.

Finalmente, la deuda vigente presenta la siguiente composición de vencimiento residual: el 10.8% del portafolio alcanza su madurez en menos de un año, el 12.6% entre 1 y 3 años, el 17.9% entre 4 y 5 años, el 36.7% entre 6 y 12 años y el 22.0% restante presenta un plazo a vencimiento de más de 12 años.

5. PERSPECTIVAS MACROECONÓMICAS 2019-2023

El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, en consenso con el Banco Central y el Ministerio de Hacienda¹³, proyecta que la economía dominicana registrará una expansión real del producto interno bruto de aproximadamente 5.25% en el 2019, aumentando 0.25 puntos porcentuales respecto a las proyectado en el Presupuesto General del Estado 2019 (PGE 2019) (5.00%). Para el periodo 2020-2023 se espera un crecimiento en torno al 5.0%, convergiendo a su potencial.

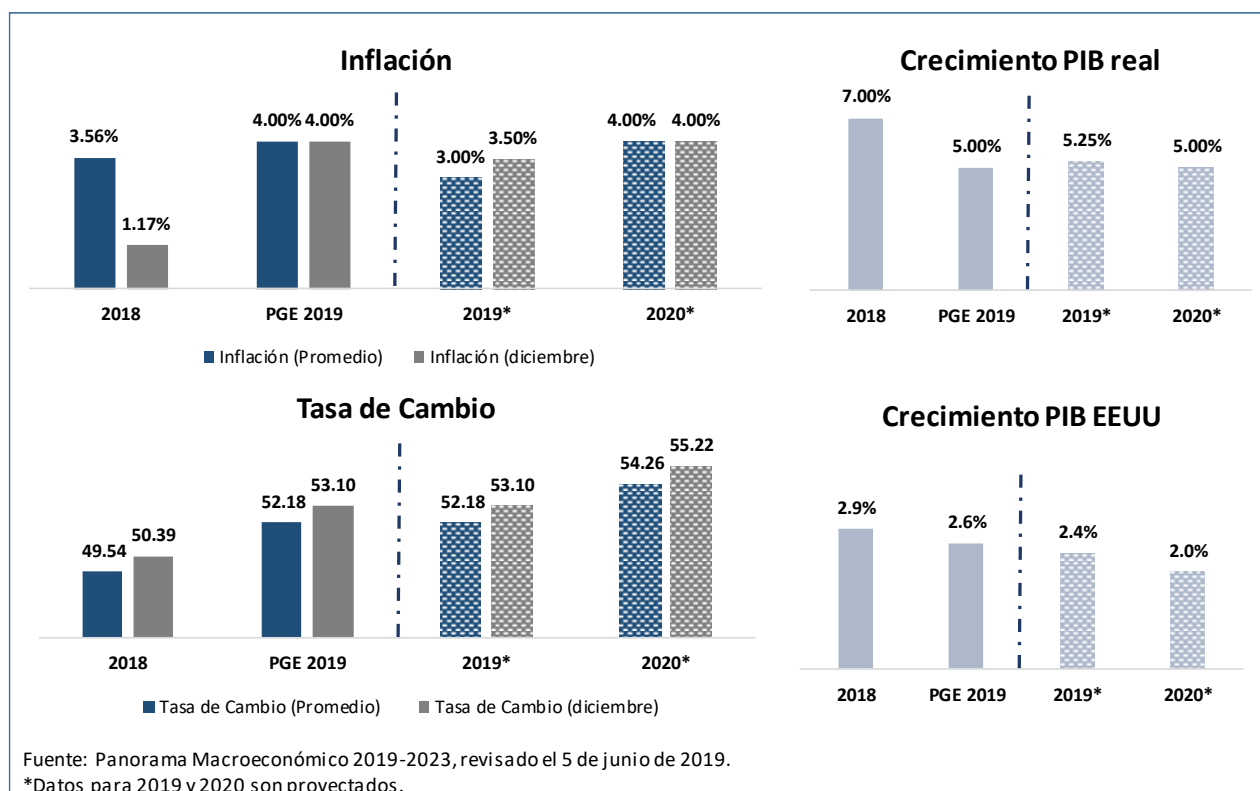
Asimismo, se proyecta para el cierre del año 2019 una variación interanual en los niveles de precios en torno al 3.5%, disminuyendo en 0.5 puntos porcentuales en relación a lo proyectado en el PGE 2019 (4.00%). En el caso de la inflación promedio para el año, se pronostica que para 2019 se ubique en 3.0%, disminuyendo en 1.0 puntos porcentuales respecto al PGE 2019, pero manteniéndose dentro del rango de tolerancia de la meta de inflación de 4.0% $\pm$ 1%. Para 2020-2023, se espera que la inflación se ubique dentro de la meta explícita del Banco Central de mantener una inflación de 4.0% con un rango de tolerancia de $\pm$ 1%. Dado este nivel de inflación, se proyecta que el crecimiento nominal de la actividad económica alcance un 8.41% al cierre del 2019, inferior en 0.79 puntos porcentuales al estimado inicialmente (9.20%). En el corto y mediano plazo (2020-2023), el crecimiento nominal se proyecta en 8.67% anual para 2020 y en 9.20% anual para 2021-2023.

En cuanto a la tasa de cambio promedio (RD\$52.18) y a diciembre (RD\$53.10), la variación estará condicionada al grado de ajuste de la economía, a la política monetaria en Estados Unidos y a la evolución de los precios internacionales del petróleo. En este sentido, no se estiman desvíos sustanciales en la tasa de cambio; sin embargo, de acuerdo al Panorama Macroeconómico 2019-2023¹⁴ para el 2019 se espera una depreciación del tipo de cambio promedio de 5.3%, 1.3 puntos porcentuales por encima de la proyección inicial, y en el mediano plazo se estima una depreciación de 4.0% cada año. Cabe destacar que a pesar de que la meta del Banco Central es controlar la inflación, la Autoridad Monetaria monitorea y evita alta volatilidad en el tipo de cambio dada su influencia en la inflación, balanza de pagos y servicio de la deuda externa.

¹³ Marco Macroeconómico 2019-2023 revisado al 5 de Junio de 2019. MEPyD, Junio 2019.

¹⁴ Proyecciones del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, consensuadas con el Banco Central y el Ministerio de Hacienda publicadas en el Marco Macroeconómico 2019-2023 y revisadas el 5 de Junio de 2019. MEPyD, Junio 2019.

Gráfico 9. Proyecciones Principales Variables Macroeconómicas
2018-2020



Como se vio en la sección del Contexto Macroeconómico Internacional, el desempeño de la economía dominicana también se ve afectada por los movimientos que se producen en el escenario económico internacional, especialmente en Estados Unidos, Zona Euro y la República de Haití.

En el siguiente cuadro se presentan las proyecciones de las principales variables económicas para el periodo 2019-2023.

Gráfico 10. Panorama Macroeconómico 2019-2023
Revisado el 5 de junio de 2019

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
PIB real (Índice 2007=100)	161.0	172.2	181.3	190.3	199.9	209.8	220.3
Crecimiento del PIB real	4.6	7.0	5.25	5.00	5.00	5.00	5.00
PIB nominal (Millones RD\$)	3,613,147.1	4,025,092.4	4,363,502.0	4,742,035.8	5,178,303.1	5,654,707.0	6,174,940.1
Crecimiento del PIB nominal	8.39	11.40	8.41	8.67	9.20	9.20	9.20
PIB nominal (Millones de US\$)	76,038.1	81,282.6	83,629.8	87,389.1	91,758.6	96,346.5	101,163.9
Crecimiento del PIB nominal en US\$	5.0	6.9	2.9	4.5	5.0	5.0	5.0
Meta de inflación (± 1)	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
Inflación (promedio)	3.28	3.56	3.00	4.00	4.00	4.00	4.00
Inflación (diciembre)	4.20	1.17	3.50	4.00	4.00	4.00	4.00
Crecimiento deflactor PIB	3.67	4.16	3.00	3.50	4.00	4.00	4.00
Tasa de cambio (promedio)	47.57	49.54	52.18	54.26	56.43	58.69	61.04
Tasa de variación (%)	3.2	4.2	5.3	4.0	4.0	4.0	4.0
Tasa de cambio (diciembre)	48.25	50.39	53.10	55.22	57.43	59.73	62.11
Tasa de variación (%)	3.3	4.4	5.4	4.0	4.0	4.0	4.0

SUPUESTOS :

Petróleo WTI (US\$ por barril)	50.8	65.0	60.5	60.2	59.3	57.8	56.7
Oro (US\$/Oz)	1,257.6	1,269.0	1,312.3	1,349.1	1,351.2	1,351.7	1,362.5
Nickel (US\$/TM)	10,409.6	13,118.5	12,630.4	13,104.7	13,459.4	14,154.1	14,054.2
Carbón mineral API2 (US\$/TM)	67.3	83.0	67.0	68.2	67.7	73.7	70.5
Crecimiento PIB real EE.UU. (%)	2.2	2.9	2.4	2.0	1.8	1.8	1.9
Inflación EE.UU. (promedio)	2.1	2.4	1.9	2.2	2.3	2.2	2.2
Inflación EE.UU. (diciembre)	2.1	1.9	2.0	2.1	2.2	2.2	2.2

Notas:

1. Proyecciones del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, consensuadas con el Banco Central y el Ministerio de Hacienda.
2. De 2021 en adelante, se proyecta la inflación con la consecución de la meta establecida por el Banco Central.
3. La meta de inflación se relaciona con el objetivo de inflación establecido por la Junta Monetaria del Banco Central; en cambio las proyecciones de inflación corresponden a los resultados esperados, dada la evolución de los precios domésticos, los precios internacionales del petróleo y otros determinantes.
4. Fuentes supuestos exógenos: Consensus Forecasts, FMI, Banco Mundial, EIA y Bloomberg®.

6. PERSPECTIVAS FINANZAS PÚBLICAS

6. A Cierre Año 2019

Manteniendo su compromiso de disciplina fiscal y el enfoque en la ejecución de políticas públicas destinadas a mejorar el bienestar de la población, y a estimular la estabilidad macroeconómica, el Presupuesto General del Estado 2019 estima un **balance primario del gobierno central de RD\$72,361.6 millones**, equivalentes a un 1.7% del PIB proyectado.

Las estimaciones preliminares del cierre de año 2019, apuntan a que los ingresos fiscales mantengan su trayectoria alineada a la proyección inicial contemplada de **RD\$689,930.5 millones** (incluyendo RD\$2,887.2 millones en donaciones) para un 16.0% del PIB. Esto en conjunto con el comportamiento de los **gastos totales** que se estima en **RD\$765,455.8 millones** un 17.7% del PIB, arroja un **balance global deficitario de RD\$75,525.4 millones**, correspondientes a un 1.7% del PIB.

La composición del gasto se divide en, **gastos corrientes por RD\$643,906.7 millones** para un 14.9% del PIB y **gastos de capital por RD\$121,549.1 millones**, equivalentes a 2.8% del PIB para el cierre 2019. Además, dentro de los gastos corrientes se considera el pago de **intereses** por un monto total de **RD\$147,886.9 millones** un 3.4% del PIB

A inicios de este año 2019, atendiendo la necesidad elevar el nivel de vida y el poder adquisitivo de los empleados que se encuentran en los rangos salariales más bajos, el Gobierno autorizó la implementación de una serie de medidas que tienen como objetivo favorecer a los asalariados y pensionados del sector público dominicano, entre las que se destaca:

- **Incremento del salario mínimo:** Se aumentó el salario mínimo del sector público en un 95.4% pasando de RD\$5,117.5 a RD\$10,000 mensuales. Previo a este incremento, el ultimo había sido en el 2008, y la inflación acumulada promedio durante el periodo 2008-2018 fue de 43.6%, lo que indica que este incremento recuperó en más del doble la capacidad de poder adquisitivo de los beneficiarios.
- **Aumentos salariales:** Fueron beneficiados los empleados que se encontraban en los rangos salariales entre RD\$10,000 y RD\$20,000 con un incremento salarial del 10% y entre RD\$20,000 y RD\$30,000 con un aumento de 5 por ciento.
- **Pensiones solidarias:** Iniciando en este año 2019 se están entregando por primera vez las pensiones solidarias, tal como está previsto en la Ley de Seguridad Social, con una inversión inicial de RD\$500.0 millones de pesos. Esto permitirá beneficiar a más de 10,000 personas con discapacidad severa y envejecientes con problemas de salud contar con una pensión y un seguro de salud que contribuya a dignificar su vida.
- **Plan Especial Transitorio de Servicios de Salud:** Creado mediante el Decreto 18-19 en febrero de este año, este plan contempla beneficiar a más de 116 mil pensionados y jubilados cuyas pensiones son iguales o mayores al salario mínimo nacional (RD\$11,137.0). Este exime a sus beneficiarios del copago y las cuotas variables al utilizar la Red Pública del Seguro Nacional de Salud.

- **Incremento de la pensión mínima:** Desde el mes de abril, se inició el proceso de incremento de pensiones mínimas de RD\$5,117 a RD\$8,000 pesos, para un crecimiento de 56.3%.
- **Incremento de pensiones:** Los jubilados y pensionados que percibían entre RD\$8,000 y RD\$20,000 pesos recibieron un incremento de 10% y aquellos que recibían pensiones entre RD\$20,000 y RD\$30,000 pesos se les incrementó un 5%.

En total, estas medidas beneficiaron a más de 217,000 servidores públicos e impactaron a más de 194,000 pensiones. Dichas medidas representan un impacto estimado de 0.3% del PIB, que hasta el momento se está manejando en un escenario de compensación, por lo que el resultado presupuestario del gobierno central no se verá afectado por las mismas

Cuadro 13. Proyección Preliminar de Resultados Presupuestarios del Gobierno Central 2019
Valores en millones RD\$

DETALLE	Cierre 2019	%PIB
INGRESOS	689,930.5	17.4%
1.1 - Ingresos Corrientes	687,034.6	15.9%
1.2 - Ingresos de Capital	2,895.9	0.1%
GASTOS	765,455.9	17.7%
2.1 - Gastos corrientes	643,906.8	14.9%
Pagos de intereses	147,887.0	3.4%
Otros gastos corrientes	496,019.8	11.5%
2.2 - Gastos de capital	121,549.1	2.8%
RESULTADOS		
RESULTADO ECONÓMICO DE LA CUENTA CORRIENTE (1.1-2.1)	43,127.9	1.0%
RESULTADO DE CAPITAL (1.2-2.2)	(118,653.2)	-2.7%
RESULTADO FINANCIERO (1.1+1.2)-(2.1+2.2)	(75,525.4)	-1.7%
RESULTADO FINANCIERO PRIMARIO = [INGRESOS - (GASTOS - INTERESES)]	72,361.6	1.7%

Fuente: Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

6. B Propuesta de Política Presupuestaria del 2020

La política presupuestaria para el año 2020, contempla mayores esfuerzos en materia de consolidación fiscal. En esta, se prevé continuar con la estrategia que se ha venido implementando en la actual administración, orientada a la disminución de necesidades de financiamiento del sector público, a través de la generación de superávits primarios, con el objetivo de mantener una trayectoria sostenible de la deuda pública en el mediano y largo plazo.

En línea con estos objetivos, el balance primario del gobierno central en 2020 se proyecta en RD\$48,829.8 millones, equivalentes a un superávit de 1.0% del PIB, mientras que el balance global alcanzaría un déficit de RD\$96,193.2 millones, correspondientes a un 2.0% del PIB. Para el logro de este resultado se dispone de i) mejoras en la administración tributaria, ii) control de las transferencias corrientes y del gasto de consumo del gobierno y iii) priorización de la inversión pública hacia el desarrollo de proyectos de rentabilidad económica y social.

No obstante, el cumplimiento de este objetivo contempla la continuidad del marco de políticas públicas incluidas en el plan de gobierno 2016-2020, que tienen como finalidad fomentar el desarrollo económico

y social en beneficio de los dominicanos, principalmente, aquellos de más bajos recursos.

Política de Ingresos

Para el 2020, se estiman **ingresos fiscales preliminares por RD\$ 745,285.7 millones, incluyendo donaciones por RD\$2,941.0 millones (0.1% del PIB)**, lo que representaría un 15.7% del PIB, un incremento de 8.0% con relación a los ingresos que se esperan recaudar en 2019.

Para el cumplimiento de las metas fiscales, se estima que la presión tributaria continuará aumentando por la aplicación de mejorar administrativas, mientras que las autoridades se comprometen a no realizar cambios estructurales en la política tributaria. En consonancia con los resultados esperados para el 2019, la Administración Tributaria garantiza que no habrá modificación de tasas de ninguno de los impuestos; ni se ampliará la base imponible de los bienes gravados; ni se introducirán nuevas cargas tributarias.

Para el año 2020, las Direcciones Generales de Aduanas e Impuestos Internos continuarán llevando a cabo procedimientos efectivos para combatir la evasión, la elusión y el delito tributario en toda su dimensión, lo cual brinda seguridad jurídica y competencia empresarial. Por el lado administrativo, ambas Direcciones Generales, están trabajando conjuntamente en línea y tiempo real para continuamente supervisar los procesos de importación y declaración de impuestos, por lo cual han creado mecanismos de control como el Número de Comprobante Fiscal; el piloto de la factura electrónica; y la proporcionalidad del ITBIS.

En cuanto a las medidas de política, se espera que varias medidas legales impacten la tributación: i) Ley No.155-17, contra el *Lavado de Activos y Financiamiento del Terrorismo* y las diferentes normas emitidas para los sujetos obligados; ii) Ley No.17-19, *para erradicación comercio ilícito, contrabando y falsificación medicamentos, hidrocarburos, alcohol y tabaco* ; iii) *proyecto de ley para la transparencia patrimonial*; iv) Ley No.249-17 que deroga la *Ley No.19-00 que regula el mercado de valores de la República Dominicana que levanta el sigilo bancario*.

Además, se está desarrollando una plataforma de control más riguroso sobre el comercio de alcoholes, tabacos y combustibles, mediante un sistema de trazabilidad integrado. Asimismo, se ha establecido un sistema para la supervisión, monitoreo y autenticación de las operaciones de las bancas de lotería.

Otras medidas que se implementarán en el 2020 incluyen la modificación del actual Procedimiento Simplificado de Tributación (PST); las fiscalizaciones; la aprobación en línea del carné de ITBIS de Zonas Francas; mayor control del uso de Comprobantes Fiscales; reliquidación del ITBIS y auditorías de empresas; entre otros.

Para el periodo 2021-2023 se estiman ingresos promedios por 16.2% del PIB, incluyendo donaciones y recursos por captación directa de las instituciones.

Política de Gastos

La asignación de recursos en el 2020 estará condicionada a los cambios en el entorno internacional relevante, como la ralentización de la economía global y la incertidumbre en los mercados internacionales derivadas de las tensiones comerciales entre Estados Unidos y China.

Para la elaboración de la Política de Gastos 2020, se han tomado en consideración: i) *el contexto económico doméstico e internacional y sus recientes cambios*, ii) *las estimaciones de los ingresos fiscales*, iii) *los compromisos de gastos contraídos en años anteriores*, iv) *el pago de intereses de la deuda*, v) *las asignaciones establecidas por distintas leyes a diferentes entidades* y vi) *los programas y proyectos prioritarios contemplados en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2016-2020, y por la actual Administración*. También se dará continuidad a las políticas de racionalización, transparencia, eficiencia y eficacia del gasto público que hagan posible el cumplimiento de los objetivos y metas nacionales.

Dicha proyección contempla mantener el gasto en remuneraciones en el mismo nivel de 2019, con excepción de ajustes en el Ministerio de Educación para suplir la demanda de nuevos maestros por la inauguración de nuevas aulas, Ministerio de Salud por la incorporación de nuevo personal para los centros de salud inaugurados, y el efecto de anualizar el incremento en el salario mínimo y las pensiones por la medida anunciada el 27 de Febrero de 2019, que entró en vigencia en el mes de abril de 2019. Adicionalmente, se consideran recursos para la celebración de las elecciones municipales, presidenciales y congresuales del próximo año, entre otras medidas.

Considerando todo lo expuesto, se estima un **gasto público total para 2020 de RD\$841,478.9 millones**, equivalentes a 17.7% del PIB, y un incremento de 9.9% con respecto al estimado del cierre 2019. Esta proyección contempla un **gasto primario** ascendente a **RD\$696,455.9 millones**, equivalente a 14.7% del PIB.

Para el periodo 2021-2023 se estima un gasto promedio de 17.3% del PIB, del cual el gasto primario representa un aproximado de 14.3% del PIB.

Distribución Funcional del Gasto

En el sector social, se continuará impulsando la educación pre-universitaria y universitaria. En este sentido, se plantea la continuidad de la Jornada Extendida, los planes de Atención a la Primera Infancia “Quisqueya Empieza Contigo” y el Plan Nacional de Alfabetización “Quisqueya Aprende Contigo”, el programa República Digital, la conclusión de la construcción de escuelas y otorgando becas nacionales e internacionales, y el Plan Nacional de Reducción de la Pobreza Extrema y Promoción de la Inclusión Social “Quisqueya Digna”.

Para el sector salud, se continuará implementando la reforma integral del sistema de salud, con la ampliación de la cobertura mediante la puesta en funcionamiento de nuevos centros de salud que garanticen el acceso a servicios de calidad para la población. Asimismo, se mantienen los subsidios sociales focalizados, y otros programas prioritarios y protegidos del gobierno. En general, al **sector social** se destinará un **45.0% del gasto estimado**.

Además, para el 2020, se consideran los recursos adicionales necesarios para la organización de las elecciones municipales, presidenciales y congresuales a celebrarse en febrero y mayo, respectivamente; la transferencia a los partidos políticos; así como apropiaciones para el “X Censo Nacional de Población y Vivienda”.

Para el resto del gasto se prevé la distribución siguiente: **21.8%** en **servicios generales**, **18.2%** en pago de **intereses de la deuda pública**, **14.2%** en **servicios económicos** y un **0.8%** en **protección al medio ambiente**.

Programas Priorizados por la Actual Administración.

En el marco de la política pública, se dará continuidad a los siguientes programas y proyectos públicos prioritarios, previstos en el Plan de Gobierno 2016-2020:

- **Asignar el 4.0% del PIB a la educación de acuerdo con la Ley Orgánica de Educación 66-97**, estos fondos de forma indicativa serán canalizados hacia el fortalecimiento de programas educativos, entre ellos:
 - Continuidad del programa educativo “Jornada Extendida”.
 - Formación de docentes y directores de escuelas.
 - Expandir la educación en la primera infancia con el Plan Quisqueya Empieza Contigo.
 - Programa “República Digital” que incluirá el uso de tecnologías de la información y comunicación en los procesos gubernamentales, educativos y productivos que el Estado ofrece a la ciudadanía.
- **Mantener los subsidios sociales focalizados**, así como los demás programas prioritarios y protegidos del gobierno.
- **Mantener la transferencia al Fondo Especial de Desarrollo Agropecuario (FEDA)** para programas de desarrollo rural (sostenibilidad a las pequeñas unidades agrícolas rurales y familiares campesinas).
- **Programa Apoyo a las Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES).**

En esta misma línea, se garantiza la ejecución de inversión pública en proyectos de alta rentabilidad económica y social que contribuyan a la mejora de las condiciones de vida de la población. Específicamente, para el año 2020 asigna recursos para continuar los siguientes proyectos:

- El proyecto urbano “**Domingo Savio**”, que beneficiará a las personas residentes en los sectores de La Ciénaga y Los Guandules.
- Proyecto de **Recuperación de la Cobertura Vegetal en Cuencas Hidrográficas de la República Dominicana.**
- Fortalecer la seguridad ciudadana mediante la ampliación de la cobertura del **Sistema Nacional de Atención de Emergencias y Seguridad 9-1-1.**
- Construcción de la **presa de Monte Grande.**
- Continuar la mejora de la salud pública y la solución al problema de disposición de residuos sólidos con el **Plan de Manejo Integral de los Residuos Sólidos “Dominicana Limpia”.**
- El Plan de Movilidad Urbana Sostenible.
- La **ampliación del servicio de la Línea 1 del Metro de Santo Domingo.**
- Conclusión de la **Línea 2-B del Metro de Santo Domingo** desde el Puente de la 17 hasta Megacentro.
- La continuación del **Plan de Humanización del Sistema Penitenciario.**

Política de financiamiento

Para el año 2020, las **estimaciones preliminares apuntan a una necesidad bruta de financiamiento de RD\$216,345.5 millones**, 4.6% del PIB, menor al 5.4% del PIB presupuestado para el 2019. Este monto está compuesto por: **requerimientos de financiación del resultado deficitario global** estimado en **RD\$96,193.2 millones**, un 2.0% del PIB, y **aplicaciones financieras por RD\$120,152.3 millones**, 2.6% del PIB.

Siguiendo los lineamientos establecidos en el Consejo de la Deuda Pública, para la Estrategia de Gestión de Deuda de Mediano Plazo, y tomando en consideración la liquidez vigente en los mercados de capitales externos e internos, así como la disponibilidad de recursos de los organismos multilaterales al país, se han identificado las **principales fuentes de financiamiento para el año 2020**, que incluyen los **mercados financieros (emisiones de bonos) tanto local como internacional**, así como a los **organismos multilaterales**. Adicionalmente, se contempla financiamiento bilateral y mediante la banca comercial internacional para los proyectos de inversión pública.

El Plan de Financiamiento para el 2020 estima un financiamiento mediante **fuentes internas de RD\$76,897.3 millones**, resultando en un 35.5% del total de las fuentes, mientras que los **recursos externos** totalizarían unos **RD\$139,448.2 millones**, para un 64.5%.

El antemencionado plan considera dar continuidad a las emisiones de bonos en los mercados internacionales, así como el programa de subastas locales, de forma indicativa se estima para 2020 un **financiamiento a través de la colocación de bonos en el mercado local por RD\$76,897.3 millones**, mientras que se proyectan **emisiones de bonos externos por unos RD\$94,955.0 millones**, los cuales podrían ser instrumentos emitidos en pesos, dólares u otra moneda extranjera.

El resto del financiamiento proyecta el uso de los **organismos multilaterales y bilaterales para el apoyo presupuestario por unos RD\$14,650.2 millones** y **financiamiento para proyectos de inversión proveniente de organismos multilaterales, bilaterales y la banca comercial internacional**, por un monto de unos **RD\$29,843.0 millones**. Esta inversión será destinada primordialmente al financiamiento de proyectos en mejoramiento y saneamiento de aguas y recursos hidráulicos, sector eléctrico, en infraestructura e inversiones en salud, educación y asistencia social.

Balance Presupuestario

Para el año 2020, el **resultado económico** para el gobierno central, que presenta la diferencia entre ingresos corrientes y gastos corrientes, es **superavitario en RD\$36,648.6 millones**, 0.8% del PIB. El **resultado financiero primario**, que presenta la diferencia entre ingresos y gastos excluyendo el pago de intereses del gobierno central, se proyecta en **RD\$48,829.9 millones**, equivalentes a **un superávit primario de 1.0% del PIB**. Por último, el **resultado financiero**, que muestra la diferencia entre ingresos y gastos totales, se estima que alcanzará un **déficit de RD\$96,193.2 millones**, equivalentes a un **2.0% del PIB**.

Cuadro 14. Proyección Preliminar de Resultados Presupuestarios del Gobierno Central 2020
Valores en millones RD\$

DETALLE	2020	%PIB
		2020
INGRESOS	745,285.7	15.7%
1.1 - Ingresos Corrientes	745,285.7	15.7%
1.2 - Ingresos de Capital	-	0.0%
GASTOS	841,478.9	17.7%
2.1 - Gastos corrientes	708,637.1	14.9%
Pagos de intereses	145,023.1	3.1%
Otros gastos corrientes	563,614.0	11.9%
2.2 - Gastos de capital	132,841.8	2.8%
RESULTADOS		
RESULTADO ECONÓMICO DE LA CUENTA CORRIENTE (1.1-2.1)	36,648.6	0.8%
RESULTADO DE CAPITAL (1.2-2.2)	(132,841.8)	-2.8%
RESULTADO FINANCIERO (1.1+1.2)-(2.1+2.2)	(96,193.2)	-2.0%
RESULTADO FINANCIERO PRIMARIO = [INGRESOS - (GASTOS - INTERESES)]	48,829.9	1.0%

Fuente: Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

Continuando con el manejo responsable de las finanzas públicas, durante el periodo 2021-2023, se estima en las proyecciones plurianuales que el superávit primario promedio para el gobierno central será de 1.9% del PIB, que garantiza la sostenibilidad de la deuda pública, así como seguir la senda de reducción del déficit financiero logrando alcanzar en promedio un 1.1% del PIB.